



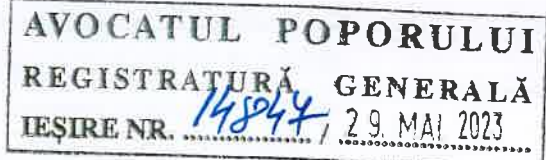
Dosar nr. 5489/2023

Domnului Asztalos Stefan,
Primar

Comuna Săvădisla, județul Cluj

Loc. Săvădisla, str. Principală, nr. 35, cod postal 407505, jud. Cluj

Fax: 0264/374275; E-mail: primsav@yahoo.com



RECOMANDAREA

Nr. 76 din 29. MAI 2023 2023

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României privind protecția copiilor și a finerilor** în urma reportajului publicat, în data de 21 februarie 2023, pe portalul de știri monitorulej.ro, intitulat "*Băiat de ani, dat dispărut! A plecat duminică de acasă și nu s-a mai întors*" fiind solicitate informații de la Inspectoratul de Poliție Județean Cluj – Poliția municipiului Turda, Primăria comunei Săvădisla, județul Cluj, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj și Școala Gimnazială "Borbely Jozsef" Săvădisla, județul Cluj.

Din analiza informațiilor comunicate de instituțiile și autoritățile anterior sesizate a rezultat că dispariția minorului a fost sesizată de tatăl acestuia. În urma activităților desfășurate de grupul de lucru constituit în vederea căutării și depistării persoanei plecate voluntar de la domiciliu, s-a reușit găsirea minorului pe raza localității Liteni, din comuna Săvădisla, în ziua următoare. În perioada plecării voluntare de la domiciliu minorul nu a fost victima niciunei infracțiuni.

Din verificările efectuate de către Secția 9 Poliție Rurală Turda, reiese că minorul a mai plecat voluntar de la domiciliu în luna septembrie a anului 2022, fiind depistat la scurt timp de la plecare. Totodată minorul este cercetat în calitate de suspect în trei dosare penale înregistrate la Parchetul de pe lângă Judecătoria Turda, sub aspectul săvârșirii infracțiunilor de furt, furt calificat, tentativă la furt calificat și conducerea unui vehicul fără permis de

conducere. De asemenea minorul a avut calitatea de persoană vătămată în cadrul dosarului penal al Parchetului de pe lângă Judecătoria Turda, agresor fiind tatăl acestuia.

Primăria comunei Săvădisla, județul Cluj a transmis Ancheta socială realizată la solicitarea Judecătoria Turda, în dosarul având ca obiect divorțul părinților, precizând că minorii (ani) și (ani), sunt câteva zile în grija mamei, câteva zile în grija tatălui, fără un program stabilit.

Autoritățile locale nu au cunoștință despre situații similare anterioare, în care minorul să lipsească de acasă fără cunoștința părinților. Totuși este cunoscut faptul că minorul a fost chemat la poliție pentru audieri, ocazie cu care a fost solicitată de către organele de poliție, telefonic, prezența personalului din cadrul compartimentului de asistență socială. Nu s-a adus la cunoștință motivul exact pentru care este audiat minorul, doar faptul că își retrace plângerea făcută împotriva tatălui său și este nevoie de prezența asistentei sociale.

Până în data de 22.02.2023 minorul nu a beneficiat de un program de consiliere psihologica. Autoritatea publică locală din Comuna Săvădisla, prin compartimentul de asistență socială, oferă consiliere familiei, prin vizite la domiciliul minorului.

Minorul este elev în clasa a -a, la Școala Gimnazială Borbely Jozsef din Săvădisla, nu are absențe nemotivate în afara zilelor de 20 și 21 februarie când a fost dat dispărut.

Cu ocazia efectuării anchetei sociale, în luna ianuarie 2023, s-a constatat că atmosfera este tensionată în familie, părinții fiind în proces de divorț, aceasta are efect negativ asupra comportamentului minorului. Părinții sunt despărțiți în fapt, nu s-a reușit contactarea mamei, iar din informațiile obținute, mama nu a luat nicio măsură când copilul a lipsit de acasă.

Reprezentanții autorităților locale precizează în cuprinsul răspunsului transmis că minorul nu este suficient supravegheat, este neglijat, fără a detalia vreun demers întreprins sau vreo măsură luată în acest context.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj a arătat că minorul a ajuns în atenția instituției în urma unei sesizări din partea Școlii Gimnaziale "Borbely József" Săvădisla. Minorul a fost evaluat psihologic în cadrul Compartimentului Intervenție, Trafic, Migrație, Victimele infracțiunilor concluziile raportului evidențiind faptul că există dificultăți de comunicare între minor și părinți, procesul de divorț deteriorând relațiile intrafamiliale. Recomandările psihologului constau în continuarea ședințelor de psihoterapie pe care minorul le efectuează la un cabinet privat (Cluj-Napoca), acesta fiind motivul pentru care familia a refuzat serviciile de psihoterapie oferite de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj. Părinții au fost informați cu privire la importanța reducerii animozităților dintre ei pentru bunăstarea mentală a copilului.

Școala Gimnazială "Borbely Jozsef" Săvădisla, județul Cluj a transmis situația școlară a elevului și caracterizarea psiho-pedagogică a acestuia, precizând că, raportat la dispozițiile art. 89 alin. 3 din Legea nr. 272/2004 a fost sesizată Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj. Minorul nu este în risc de abandon școlar, a participat la ambele simulări. Deși unitatea de învățământ nu beneficiază de serviciile unui consilier școlar, există un contract servicii de psihologie și de consiliere pentru elevi și părinți încheiat cu Cabinetul individual de , cu care minorul a avut două ședințe de consiliere.

Informațiile anterior precizate au fost analizate în contextul dispozițiilor **art. 118 alin. (1) din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care se statuează în mod expres că persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: *"a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local."*

Angajații instituțiilor publice care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de neglijare au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului, conform prevederilor **art. 89 alin (3) din Legea nr. 272/2004**.

De asemenea potrivit **art. 113 coroborat cu art. 114 din Legea nr. 272/2004** autoritățile administrației publice locale au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi, să implice colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii.

Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, precum și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea au fost aprobate prin **H.G. nr. 691/2015**.

Conform **art. 2 lit. g) din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea** *situația de risc reprezintă orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp, iar serviciul public de asistență socială, în îndeplinirea atribuției de monitorizare și analizare a situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială și a realizării activității de prevenire a separării copilului de familia sa, va identifica situațiile de risc la care este supus copilul și care impun acordarea de servicii și beneficii.*

Serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială (art. 6). Mai mult potrivit art. 4 din aceeași anexă "Situația de risc a copilului trebuie analizată cel puțin din următoarele aspecte: a) situația economică a familiei; b) situația socială a familiei; c) starea de sănătate a membrilor familiei; d) nivelul de educație al membrilor familiei; e) condițiile de locuit ale familiei; f) existența unor comportamente la risc identificate în cadrul familiei."

Serviciul public de asistență socială are obligația, potrivit dispozițiilor art. 39 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, să ia toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie. Orice separare a copilului de părinții săi trebuie să fie precedată de acordarea sistematică a serviciilor și

prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.

Conform art. 67 din *Legea asistenței sociale nr. 292/2011*, cu modificările și completările ulterioare, *„Măsurile de asistență socială pentru familie nu sunt acordate pentru compensarea sarcinilor specifice acestora, ci ca forme de sprijin destinate, în principal, menținerii copilului în familie și depășirii unei situații de dificultate, reconcilierii vieții de familie cu viața profesională, încurajării ocupării pe piața muncii.”*

Raportat la prevederile art. 8 alin. 7 lit. a) Anexa 3 din H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea *regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, compartimentul de asistență socială „monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale”.*

Cadrul legal incident în speță se circumscrie, de asemenea, dispozițiilor cuprinse în:

- *Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

- *H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare;*

- *O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Constituția României.*

În temeiul prevederilor art. 59 din *Constituția României* coroborat cu și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din *Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:*

RECOMANDARE

Primarul Comunei Săvădisla, județul Cluj, în temeiul art. 154¹ alin. (1) și alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției,

¹ *Art. 154: Rolul primarului (1) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local. Primarul dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, a dispozițiilor președintelui consiliului județean, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii*

precum și punerea în aplicare a legilor, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale. **va dispune măsurile necesare pentru:**

1. **Completarea fișei de identificare a riscurilor pentru minorii**

cu domiciliul în comuna

judetul

Cluj și, în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1)-(6) din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin HG nr. 691/2015, **întocmirea și aprobarea planului/planurilor de servicii în termenul legal.**

2. **Respectarea dispozițiilor art. 89 alin.(3) din Legea nr. 272/2004 care stabilesc obligația angajaților instituțiilor publice care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare sau rele tratamente să sesizeze de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului.**

Primarul comunei Săvădisla, județul Cluj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI



Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet, va prelucra/dă datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care reveste un interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumstanciază situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligărilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu dorim ca anumite date personale să fie dezvăluite, avem posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară îndeplinirii atribuțiilor de serviciu și/sau pentru susținerea activităților din domeniul de activitate/serviciilor birourilor/biroturilor teritoriale/cenzorilor zonale din cadrul instituției Avocatul Poporului. Instituția publică de protecție românească de protecție a datelor, organizarea, derularea evenimentelor, soluționarea reclamațiilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de fizice soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formulărilor de declinare responsabilă în societăți comerciale, până la data 25.05.2018 închinate privind legislația aplicabilă. Persoanele de contact date personale sunt prelucrate de către instituția Avocatul Poporului și nu să fie accesibile. Pentru a vă exercita dreptul de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDPC, vă rugăm să utilizați unul din canalele de comunicație sau să contactați direct biroul de asistență a cetățenilor la adresa anspdpc@dataprotection.ro. Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.avp.ro, secțiunea Protecția datelor cu caracter personal.

