



Exemplar unic e-mail
Nr. 33835/DSDRP/20.06.2023

Domnului prof. univ. dr. Mircea CRISTE
Adjunct al Avocatului Poporului

Stimate domnule adjunct al Avocatului Poporului,

Având în vedere adresa nr. 14854/30.05.2023, transmisă ca urmare a petiției formulate de [REDACTED], prin care a invocat că deși instituția Avocatul Poporului a realizat demersuri privind desfășurarea fără dispozitiv de separare a vizitelor persoanelor private de libertate cu copii minori, nu au fost luate măsuri la nivel general pentru atingerea acestui deziderat, vă comunicăm următoarele aspecte:

În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, **respectiv art. 138, art. 139, art. 270 și art. 312** din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 157/2016, **doar persoanele din regim de maximă siguranță, regim închis, arestate preventiv și internate într-un centru de detenție clasificate în regim închis beneficiază de vizite cu dispozitiv de separare.**

Totuși, potrivit dispozițiilor anterior menționate și aceste persoane private de libertate **au posibilitatea de a beneficia de vizită fără dispozitiv de separare**, în baza unei cereri aprobate de directorul locului de deținere.

În aceste coordonate, în vederea creșterii numărului de persoane din categoriile anterior menționate care beneficiază de vizite fără dispozitiv de separare cu copiii minori, la data de 18.08.2022, prin adresa înregistrată cu nr. 40816/DSDRP/2022, Administrația Națională a Penitenciarelor **a reiterat unităților subordonate aspectele cuprinse în Recomandarea Avocatului Poporului nr. 71/2020.**

În luna ianuarie a anului 2023, s-a procedat la efectuarea unei analize comparative cu privire la numărul vizitelor fără dispozitiv de separare acordate în condițiile art. 139, alin. (4) din *Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 157/2016*, vizite la care au participat și copiii minori ai persoanelor private de libertate. Au fost stabilite două intervale de referințe, având ca bază adresa cu nr. 40816/DSDRP/18.08.2022.



Astfel, în intervalul 01.01.2022 – 31.08.2022, au fost formulate și aprobate un număr de 4.529 cereri având ca obiect acordarea vizitei fără dispozitiv de separare în condițiile sus-menționate. Din totalul de 4.529 cereri aprobate, 2.223 vizite au fost acordate cu participarea părintelui încarcerat și a copilului său minor. Din analiza datelor comunicate, rezultă că în perioada ianuarie-august 2022, au fost acordate o medie lunară de 277 vizite fără dispozitiv de separare la care au participat copii minori, vizite acordate în mod excepțional în aceste condiții, în baza aprobării directorului unității.

În intervalul 01.09.2022 – 31.12.2022, au fost formulate și aprobate un număr de 3.437 cereri având ca obiect acordarea vizitei fără dispozitiv de separare în condițiile sus-menționate. Din totalul 3.437 cereri aprobate, 1.807 vizite au fost acordate cu participarea părintelui încarcerat și a copilului său minor. Din analiza datelor comunicate, rezultă că în perioada septembrie-decembrie 2022, au fost acordate o medie lunară de 451 vizite fără dispozitiv de separare la care au participat copii minori, vizite acordate în mod excepțional în aceste condiții, în baza aprobării directorului unității.

Precizăm faptul că toate acestea au fost aprobate și acordate, având la bază prevederile art. 139, alin. 4, lit. a) și b) din *Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 157/2016*, o pondere semnificativă în motivarea aprobării fiind reprezentată de manifestarea unei conduite corespunzătoare de către persoanele private de libertate și participarea acestora la activități lucrative și activități educative, de asistență psihologică și asistență socială.

Analizarea datelor statistice a continuat și în anul 2023, în perioada de referință 01.01.2023-31.05.2023, fiind înregistrate următoarele valori sistemice:

↔ 77.887 de vizite acordate raportat la un efectiv mediu de 23.068 persoane private de libertate;

↔ 46.673 de vizite fără dispozitiv de separare, reprezentând aproximativ 60% din totalul vizitelor acordate;

↔ 29.995 de vizite cu dispozitiv de separare, reprezentând aproximativ 38,5% din totalul vizitelor acordate;

↔ 1.219 vizite acordate în spațiile mama/tata și copilul, reprezentând aproximativ 1,5% din totalul vizitelor acordate;

↔ 7.068 de cereri formulate având ca obiect acordarea vizitei fără dispozitiv de separare;

↔ 23.421 de vizite la care au participat minori, majoritatea desfășurându-se fără dispozitiv de separare.



Astfel, se constată faptul că numărul vizitelor fără dispozitiv de separare înregistrează creșteri constante, inclusiv și cu scopul respectării interesului superior al copiilor persoanelor aflate în detenție.

Demersul întreprins are la bază și recomandarea statuată la paragraful 128 din Raportul Comitetului European pentru Prevenirea Torturii și a Pedepselor sau Tratatelor Inumane și Degradante transmis urmare vizitei din anul 2021, fiind reiterată încă o dată autorităților române necesitatea de a autoriza, în principiu, **vizitele deschise pentru toate persoanele aflate în detenție, cu excepția vizitelor închise pe baza unei evaluări individuale.** De altfel, și Regulile Penitenciare Europene, la Regula 24.5, statuează faptul că modalitățile de realizare a vizitei trebuie să permită deținuților să mențină și să dezvolte relațiile cu familiile, cât mai normal posibil.

Se observă, în acest context, o **tendință ascendentă** în materia susținerii persoanelor private de libertate pentru menținerea și dezvoltarea relațiilor cu mediul de suport, în special din perspectiva relației părinte-copil.

Precizăm faptul că Administrația Națională a Penitenciarelor a aplicat și aplică în continuare dispozițiile art. 139, alin. 4 din *Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 157/2016*, nefiind constatat nici un impediment în acest sens.

Acest aspect este susținut de faptul că, în perioada de referință au existat doar 2 situații în care judecătorii de supraveghere a privării de libertate au constatat încălcarea dreptului la vizită a persoanelor aflate în custodia locurilor de deținere, **dar nu a existat nicio situație în care instanțele de judecată să constate încălcarea acestui drept.**

Mai mult, ca urmare a demersurilor interinstituționale demarate, în data de 31.05.2023, **Ministerul Justiției a pus în dezbatere publică Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 157/2016**, alături de referatul de aprobare¹.

Proiectul de act normativ are ca obiectiv **îmbunătățirea cadrului legal de nivel secundar în materie execuțional-penală** prin remedierea unor inadvertențe legislative rezultate din practica administrațiilor penitenciare.

¹ Proiectul de act normativ poate fi accesat la adresa <https://www.just.ro/proiectul-de-hotarare-a-guvernului-pentru-modificarea-si-completarea-regulamentului-de-aplicare-a-legii-nr-254-2013-privind-executarea-pedepselor-si-a-masurilor-privative-de-libertate-dispuse-de-orga/>.



Administrația Națională a Penitenciarelor folosește și acest prilej pentru a vă asigura de deplina cooperare în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor și măsurilor privative de libertate.

Cu deosebită considerație,

**Pentru comisar șef de poliție penitenciară dr. Dan HALCHIN
Director general Administrația Națională a Penitenciarelor, semnează**

**Comisar șef de poliție penitenciară Marian ILIE
Director general adjunt**

