



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei prof. Laurenția DIACONU,
Director al Liceului Teoretic "George Emil Palade",
Str. Nicolae Iorga nr. 87, mun. Constanța, județ Constanța



RECOMANDAREA

Nr. 87 din 9 JUN. 2023 2023

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Constanța al Institutiei Avocatul Poporului sub nr.1002/2022, doamna, mama minorului (născut la data de), ne-a sesizat în legătură cu faptul că din 2016 aceasta domiciliază împreună cu soțul și minorul la adresa din mun. Constanța, într-un spațiu aparținând Administrația Fondului Imobiliar SRL, entitate din subordinea Unității Administrativ Teritoriale a orașului Constanța, în baza unui contract de închiriere, valabil și în prezent.

Când minorul a ajuns la vârsta de ani și a trebuit înscris în clasa pregătitoare, petenta a constatat că potrivit arondării străzilor transmisă de ISJ Constanța, copilul ar trebui înscris la Școala nr.11, deși din punct de vedere al distanței, unitatea școlară cea mai apropiată ar fi fost Colegiul Național Pedagogic "Constantin Brătescu" sau Școala Gimnazială nr.28 "Dan Barbilian". Aspect care o nemulțumește și în prezent.

Astfel minorul urmează cursurile Școlii nr. 11, în clasa pregătitoare la doamna învățătoare Petenta este nemulțumită de faptul că orele de curs a claselor primare se desfășoară în același corp de clădire cu elevii claselor a VII-a și a VIII-a, astfel copilul este supus violențelor fizice, agresiunilor verbale și psihice din partea colegilor mai mari (cu titlu de exemplu se menționează „i s-a luat pachetul”, „este îmbrâncit”). Aceasta susține că minorii sunt expuși comportamentelor adolescente (înjurat, fumat, agresiuni fizice și psihice), care ar putea impacta pe termen mediu și lung psihicul în dezvoltare al minorilor de 6 ani.

Se menționează faptul că nu există paznic și nici pază supravegheată, iar la nivelul școlii nu au fost identificate măsuri de reducere și prevenire a unor astfel de comportamente deviate. O explicație a celor ce se întâmplă ar putea fi, din punctul petentei de vedere, faptul că un corp de clădire în care erau școlarizați minorii de clase primare a fost îngrădit și cedat spre folosință elevilor ucrainieni, față de care conducerea unității școlare are comportament discriminatoriu, fiind astfel privilegiați.

În prezent copilul este afectat emoțional, plânge și refuză să mai meargă la școală de frica elevilor mai mari.

În scopul respectării interesului superior al copilului, dispozițiile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 și art. 21 din Legea 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, au fost efectuate demersuri către Școala Gimnazială nr.11 "Dr. Constantin Angelescu" din mun. Constanța și Inspectoratul Școlar Județean Constanța și continuate către Prămăria Constanța.

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 8322/2022, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 873/2023, **Inspectoratul Școlar Județean Constanța**, ne-a comunicat dispozițiile cuprinse în metodologia de înscriere a copiilor în învățământul primar în anul școlar 2022-2023, aspecte referitoare la procedura de transfer a elevilor, cât și lămuriri cu privire la corpul de clădire care este utilizat de minorii preșcolari refugiați ucrainieni.

Totodată s-a făcut mențiunea faptului că la **nivelul unității școlare nu există paznic și nici pază supravegheată** și a faptului că i-au fost semnalate cazuri de violență în Școala Gimnazială Nr.11 „Dr. Constantin Angelescu” din Constanța, dar fără implicarea elevilor din clasele pregătitoare. Unitatea de învățământ are un Protocol semnat cu Inspectoratul Județean de Poliție, prin intermediul căruia se organizează periodic întâlniri cu reprezentanții Poliției în incinta unității de învățământ.

Prin adresa nr. 33/2023, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 874/2023, **Școala Gimnazială nr. 11 "Dr. Constantin Angelescu" din mun. Constanța**, ne-a comunicat următoarele

La data de 1 septembrie 2022, când Școala Gimnazială nr. 11 „Dr. Constantin Angelescu” a devenit structură a Liceului Teoretic „George Emil Palade” Constanța, nu avea un paznic în organigramă. Când s-a depus Proiectul de încadrare, *nu s-a putut cere un post de paznic pentru că a trebuit să se încadreze în numărul de norme existente.*

Deși a fost depus la Primăria Municipiului Constanța adresa cu nr. 204786/28.09.2022, prin care s-a solicitat sprijinul cu pază umană la sediul unității școlare ca urmare a numărului mare de acte de violență, *nici în momentul actual nu s-a primit răspuns la această adresă.*

Pentru a acoperi acest neajuns s-a prevăzut în fișa postului celor două îngrijitoare și atribuții de paznic. În perioada pauzelor, înainte de începerea orelor și după terminarea orelor, cadrele didactice stau printre elevi, conform graficului serviciului pe școală.

S-a încercat soluționarea la nivelul școlii a cazurilor de violență, cu ajutorul Inspectoratului Județean de Poliție cu care unitatea de învățământ are protocol semnat. Elevii care au fost implicați în acte de violență au fost sancționați prin *mustrări scrise*, însoțite în unele situații de propuneri privind *scăderea mediei la purtare* la sfârșitul anului școlar, cf. art. 18 din Statutul Elevului, aprobat prin Ordinul nr. 4742 /2016, cu modificările și completările ulterioare.

Începând de la 1 septembrie 2022, în scopul reducerii și prevenirii faptelor de agresiune dintre elevi s-au luat următoarele măsuri:

- s-au discutat cazurile de violență în Comisia pentru prevenirea violenței în mediul școlar, combaterea discriminării și promovarea interculturalității, aprobată prin decizia nr.3837 din 01.09.2022,
- au fost invitați la școală părinții elevilor agresivi pentru a li se aduce la cunoștință faptele copiilor lor,
- s-a propus scăderea mediei la purtare în Consiliul Profesorilor Clasei pentru elevii care au avut abateri repetate,
- cazurile de violență au fost raportate Poliției de Siguranță Școlară, ai căror reprezentanți au desfășurat activități de prevenție în școală,

Ulterior au fost continuate demersurile scrise către Primăria Constanța în scopul clarificării stadiului de soluționare al cererii nr. 204786/28.09.2022, adresată de unitatea de învățământ prin care a solicitat sprijinul cu pază umană la sediul acesteia ca urmare a numărului mare de acte de violență și față de care se susține că *nu s-a primit răspuns.*

Prin adresa nr. 99505/2023/2023, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr.14553/2023, **Primăria municipiului Constanța**, ne-a comunicat următoarele

- asigurarea securității și siguranței elevilor, cadrelor didactice în perimetrul unității de învățământ este considerată o prioritate în alocarea fondurilor de la bugetul local;
- Primăria municipiului Constanța nu are în atribuții alocarea posturilor de pază umană;
- conform Legii educației naționale nr.1/2011, finanțarea unităților de învățământ este finanțare de bază, finanțare complementară și finanțare suplimentară, oferite distinct și cheltuite în mod diferit;
- unitățile de învățământ preuniversitar de stat au personalitate juridică și, conform Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, *conducătorii acestor unități de învățământ au atribuții manageriale specifice ordonatorilor terțari de credite, motiv pentru care au independență în gestionarea bugetului alocat;*
- conform dispozițiilor cuprinse în Legea Educației Naționale nr. 1/2011, *directorii unităților de învățământ au la dispoziție propria finanțare de bază alocată pentru achiziția de produse/servicii/ lucrări, și pot dispune măsurile corespunzătoare în angajarea și remunerarea personalului auxiliar nedidactic pentru prestarea serviciilor de pază la unitate;*
- de asemenea, art.4 alin. (1) din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată și completată prin Legea nr. 29/2010 prevede următoarele: *"Consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale alocă, în limita bugetelor aprobate, resurse financiare necesare pentru realizarea împrejmuirilor, securizarea clădirilor unităților de învățământ, pentru iluminat și pentru alte măsuri prin care crește siguranța unităților școlare, la solicitarea consiliului de administrație al unităților școlare, cu sprijinul de specialitate acordat de poliție, conform prevederilor Legii nr.333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare."* Astfel, în limita bugetelor aprobate, unitatea administrativ-teritorială a acordat prin Compartimentul Administrarea Unităților de Învățământ Preuniversitar finanțare complementară unităților de învățământ *pentru realizarea împrejmuirilor, securizarea clădirilor unităților de învățământ, respectiv sistem antiefracție, supraveghere video, interfon - control acces;*
- totodată, prin H.C.L. nr.213/2021 a fost aprobată soluția tehnico-economică a proiectului *"Soluție tehnică de interconectare a sistemelor video locale ale unităților școlare la dispeceratul poliției locale incluzând și documentația tehnico-economică pentru furnizare și montaj echipamente, servicii și lucrări necesare realizării interconectării"*. Prin acest proiect unitățile de învățământ preuniversitar de stat au beneficiat de verificarea sistemelor de supraveghere video existente, înlocuirea acolo unde a fost cazul și dotarea cu echipamente tehnologice. Prin dotările cu sisteme video locale ale unităților școlare și interconectate la dispeceratul poliției locale se realizează monitorizarea în parametri normali de către personalul specializat și intervenția acestora în cel mai scurt timp.

Atașat răspunsului ne-a fost transmisă și adresa comunicată către unitatea de învățământ Liceul Teoretic "Emil Palade" cu nr. 78514/20.04.2023. Aspectele invocate prin răspunsul transmis în 2023, au fost comunicate unității de învățământ și în anul 2021, dată la care unitatea de învățământ Școala Gimnazială nr.11 *"Dr.Constantin Angelescu"* a solicitat prin adresa nr.31578/17.02.2021 sprijin pentru asigurarea unui post de pază pe timp de zi astfel, Compartimentul a transmis răspunsul către unitatea de învățământ înregistrat cu nr.34397/22.02.2021.

Concluzii:

Urmare a analizării răspunsurilor primite la demersurile efectuate, în raport de prevederile *art.49 și 32 din Constituția României, referitoare la protecția copiilor și tinerilor și la dreptul la învățătură*, am constatat faptul că se confirmă aspectele semnalate de către petentă referitoare la agresiunile și violențele dintre elevi, una dintre cauzele principale fiind și lipsa pazei umane sau a pazei supravegheate.

Referitor la arondarea la unitatea de învățământ și transferul elevului în altă unitate școlară, am constatat faptul că instituțiile sesizate au oferit informații cu privire la cadrul legal care reglementează aceste aspecte, informații care i-au fost transmise petentei la data de 17 ianuarie 2023.

Cu privire la stadiul de soluționare al cererii nr. 204786/28.09.2022, formulată de către conducerea școlii și prin care a fost solicitat sprijinul cu pază umană la sediul acesteia pe fondul numărului mare de acte de violență, am constatat că până la momentul intervenției instituției Avocatul Poporului, autoritatea publică nu a dat niciun răspuns.

Urmare a demersurilor efectuate, s-a constatat faptul că încă din 2021, reprezentanții unității școlare a primit informațiile cu privire la cadrul legal care reglementează paza umană, fondurile din care aceasta poate fi suportată, dar și aspecte referitoare la soluțiile identificate la nivelul autorității publice de a putea fi asigurată securitatea și siguranța elevilor. Aceste aspecte au fost reiterate și în anul 2023, situația subzistând și în prezent.

Având în vedere faptul că pagina online a unității de învățământ nu este actualizată din iunie 2022, nefiind publicat regulamentul de organizare și funcționare al unității de învățământ, deciziile consiliului de administrație și nici informațiile cu caracter public, dar și față de considerentul că părinții minorilor de clasa pregătitoare care sunt arondați pe circumscripția școlii și care ar trebui să înceapă cursurile din septembrie 2023 (*ISJ Constanța aprobând prin planul de școlarizare un număr de 4 clase de pregătitoare/ 88 elevi*), ar putea fi puși în imposibilitatea de a respecta procedura de înscriere și depunere a dosarelor, iar elevilor de clasa a VIII-a, cu atât mai mult cu cât cadrele didactice au intrat în grevă, le-ar putea aduce atingere dreptului la învățatură, apreciem necesare a fi dispuse măsuri concrete și energice din partea reprezentanților unității școlare în scopul respectării drepturilor constituționale a minorilor care frecventează/ ar putea frecventa cursurile școlare ale unității de învățământ.

Având în vedere dispozițiile

- *Legii nr.1/2011 privind educația națională,*
- *Ordinul Ministerului Educației nr. 4183/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar,*
- *Norme Metodologice din 2020 de aplicare a prevederilor art. 7 alin. (1¹), art. 56¹ și ale pct. 6¹ din anexa la Legea educației naționale nr. 1/2011, privind violența psihologică – bullying*
- *Ordinul OMENCS nr. 4742/2016 privind Statutul elevului,*
- *Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ,*
- *Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare.*
- *Ordinului Ministerului Educației nr. 4183/2022 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar*

Coroborate cu prevederile art. 59 din Constituția României și dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

RECOMANDARE

- **Directorului Liceului Teoretic „George Emil Palade” din mun. Constanța, pentru ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare să dispună măsurile legale**
 - în vederea asigurării securității și siguranței elevilor prin pază umană și pază supravegheată,
 - pentru asigurarea protecției drepturilor copiilor implicați în incidente cu violență la nivelul unității de învățământ,
 - pentru ca în unitatea de învățământ să fie implementate prevederile legale *cu privire la comisiile impuse de Ordinul M.E.N.C.S. nr.5079/2016, actualizat cu Ordinului Ministerului Educației Naționale (O.M.E.N.) nr. 3027/2018, privind regulamentul de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar;*

- pentru demararea unor acțiuni interinstituționale specifice și în regim de urgență prin conclucrarea eficientă cu reprezentanții Inspectoratului Școlar Județean Constanța și ai Centrului Județean de Resurse și Asistență Educațională Constanța în vederea prevenirii și preîntâmpinării situațiilor de bullying și/sau violență școlară/ agresiune școlară,
- revizuirea Regulamentului Intern, raportat la art. 2 din Anexa nr. 1 din Norme Metodologice din 2020 de aplicare a prevederilor art. 7 alin. (1[^]1), art. 56[^]1 și ale pct. 6[^]1 din anexa la Legea educației naționale nr. 1/2011, privind violența psihologică – bullying, potrivit căruia” *Fiecare unitate de învățământ prevede în regulamentul de ordine interioară obiectivul "școală cu toleranță zero la violență", ce va fi adus la cunoștința personalului didactic/didactic auxiliar/nedidactic/ elevilor/ părinților. De asemenea, în acord cu profesorii, elevii și părinții acestora, unitățile de învățământ stabilesc, prin regulamentul de ordine interioară a unității de învățământ (ROI), măsurile aplicabile în cazul unui comportament inadecvat, imoral sau necolegial al unor copii față de alți copii.*”
- publicarea pe site-ul instituțional (actualizarea paginii de internet) a informațiilor cu caracter public și de interes pentru beneficiarii actului de educație.

Directorul Liceului Teoretic "George Emil Palade" din mun. Constanța, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse

AVOCATUL POPORULUI



