



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Neculai Nicorescu
Primarul comunei Piatra Șoimului, județul Neamț

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 20489 / 26. IUL. 2023

RECOMANDAREA

Nr. 103 din 26. IUL 2023 2023

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Bacău al instituției Avocatul Poporului cu nr. 12943 din 10 mai 2023, doamna _____ cu domiciliul în comuna _____ județul Neamț, ne-a sesizat în contextul unei posibile încălcări a art. 41 alin. (2) din Constituția României, privind munca și protecția socială a muncii.

Astfel, petenta, angajată a Primăriei comunei Piatra Șoimului, județul Neamț, în funcția de asistent personal al fiului său _____, încadrat în gradul grav de handicap, susține că deși ceilalți angajați ai autorității locale au beneficiat de acordarea voucherelor de vacanță în anii anteriori, de la acest beneficiu au fost exceptați asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav.

Prin adresa nr. 12943 din 16 mai 2023, am solicitat primarului comunei Piatra Șoimului, județul Neamț să comunice motivele de fapt și de drept pentru care asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav, salariați ai autorității locale, nu au beneficiat de vouchere de vacanță și dacă celelalte categorii de personal din cadrul autorității locale au beneficiat de vouchere de vacanță.

Prin adresa nr. 2758 din 15 iunie 2023, autoritatea sesizată a comunicat următoarele:

-din cauza lipsei fondurilor necesare, autoritatea locală a făcut eforturi pentru asigurarea plății salariilor;

-la fundamentarea fondului de salarii-partic integrantă a bugetului local pentru anul 2022, la capitolul venituri s-a primit suma de 2019 mii lei, față de necesarul pentru cheltuielile

cu salariile asistenților personali care a fost de 2381,20 mii lei, deficitul fiind acoperit din bugetul local;

-pentru anul 2023, din sumele defalcate din TVA de la bugetul central pentru salariile asistenților personali au fost alocate 2413 mii lei, față de necesarul de 2890 mii lei;

-primarul comunei a avut în vedere în principal asigurarea integralității salariilor, plățile contribuțiilor la asigurările de sănătate, respectiv asigurările sociale, **în condițiile în care, motivat de lipsa fondurilor putea să dispună ca persoanele asistate social să primească indemnizația în cuantum de 1898 lei față de salariul asistentului personal în cuantum de 3422 lei;**

-suma necesară asigurării voucherelor de vacanță **pentru această categorie de personal** este de 72500 lei, ceea ce face ca **bugetul local să nu poată susține acordarea voucherelor de vacanță și asistenților personali.**

Întrucât în răspunsul comunicat, autoritatea sesizată nu a precizat în mod expres dacă salariații din aparatul propriu au beneficiat de vouchere de vacanță, am revenit cu un nou demers, urmare căruia, prin adresa nr. 3845 din 17 iulie 2023, ni s-a confirmat că pentru anul 2023, acești salariați au primit beneficiile extrasalariale.

În acest context, lipsa fondurilor necesare pentru plata voucherelor de vacanță nu poate fi un motiv de a considera că ceilalți angajați ai primăriei se află în situație diferită față de asistenții personali.

Față de cele comunicate, având în vedere:

-prevederile art. 35 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanei cu handicap ”persoana adultă cu handicap grav are dreptul la un asistent personal, în baza evaluării sociopsihomedicale”;

-prevederile art. 37 din Legea nr. 448/2006, potrivit căroră, ”pe perioada îngrijirii și protecției persoanei cu handicap grav, pe baza contractului individual de muncă, asistentul personal are dreptul la salariu stabilit potrivit prevederilor Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;

-prevederile art. 40 din Legea nr. 448/2006, potrivit căroră, ”autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii;

-prevederile art. 44 din Legea nr. 448/2006, potrivit căroră, autoritățile administrației publice locale, respectiv, primăriile au obligația de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile legii;

-prevederile art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, potrivit căroră, (1) ”prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, (...) și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, (...); (2) dispoziția de a discrimina persoanele pe oricare dintre temeiurile prevăzute la alin. (1) este considerată discriminare; (3) sunt discriminatorii prevederile, criteriile sau practicile aparent neutre care dezavantajează anumite persoane, pe baza criteriilor prevăzute la alin. (1), față de alte persoane, în afara cazului în care aceste prevederi, criterii sau practici sunt justificate obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a acelui scop sunt adecvate și necesare”;

apreciem că, **neacordarea voucherelor de vacanță asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav**, motivat de inexistența fondurilor necesare pentru această categorie de salariați, **poate fi considerată discriminare**, întrucât autoritatea administrației publice locale a creat o deosebire pe criteriul socio-profesional, care a avut ca efect restrângerea exercitării, în condiții de egalitate a dreptului de a beneficia de unele drepturi sociale, petentei și celorlalți asistenți personali ai persoanelor cu handicap grav, care au calitatea de salariați, fiindu-le încălcate drepturile salariale ce li se cuvin.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 alin. (2) din Constituția României și ale art. 15 lit.(f), art. 24 și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Piatra Șoimului, județul Neamț, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune măsurile legale care se impun pentru asigurarea sumelor necesare acordării voucherelor de vacanță și pentru asistenții personali ai persoanelor cu handicap;

2. Primarul comunei Piatra Șoimului, județul Neamț, va avea în vedere că instituirea unei priorități în acordarea voucherelor de vacanță celorlalți salariați față de salariații asistenți personali ai persoanelor cu handicap grav, poate fi considerată discriminare pe criteriul socio-profesional, în condițiile legii;

3. Primarul comunei Piatra Șoimului, județul Neamț, va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Bacău, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, în termen de 60 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului

Renate Weber

