



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Ionuț Pucheanu,

Primar al Municipiului Galați, județul Galați



RECOMANDAREA

Nr. 123 din 23. AUG. 2023 2023

**privind acordarea voucherelor de vacanță pentru asistenții
personali ai persoanelor cu handicap grav**

Prin petiția nr. 8276/21.03.2023, doamna _____ domiciliată în
str. _____, județul Galați, a sesizat Biroul Teritorial Galați
al instituției Avocatul Poporului exprimându-și nemulțumirea față de neacordarea voucherelor
de vacanță asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav angajați în cadrul Direcției de
Asistență Socială a Municipiului Galați, refuzul primit necuprinzând temeiul de drept avut în
vedere la luarea acestei decizii, în condițiile în care ceilalți salariați ai instituției beneficiază de
această facilitate.

Pentru soluționarea petiției doamnei _____ ne-am adresat în primul rând Direcției de
Asistență Socială a Municipiului Galați, instituție care prin răspunsul nr. 11446/05.04.2023,
ne-a informat că "suma necesară plății contravalorii voucherelor de vacanță pentru asistenții
personali, pe anul 2023, a fost solicitată prin nota de fundamentare nr. 425/19.01.2023 privind
aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2023 pentru Direcția de Asistență Socială
a Municipiului Galați, însă conform H.C.L. nr. 46/31.01.2023 la aliniatul 10.02.06-vouchere
de vacanță nu a fost aprobat buget". De asemenea, s-a precizat faptul că refuzul de a acorda
petentei această facilitate a fost motivat pe respectarea prevederilor art. 1 alin. (3) din Legea

nr. 94/2014 pentru aprobarea O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea tichetelor de vacanță, și anume *"Voucherele de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale, pentru unitățile din domeniul bugetar, și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori."*

Având în vedere răspunsul primit de la DAS Galați, v-am adresat rugămintea să dispuneți verificarea aspectelor prezentate și luarea măsurilor care se impun pentru respectarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, cu comunicarea informațiilor privitoare la această problemă.

Prin Răspunsul nr. 97002/19.05.2023 Primăria Municipiului Galați ne-a transmis că sumele solicitate prin nota de fundamentare pentru achiziționarea voucherelor de vacanță aferente anilor 2020/2022/2023 au fost pentru un număr de 521 asistenți personali, dar că prin HCL nr. 46/31.01.2023 (prin care a fost aprobat bugetul DAS Galați) la aliniatul vouchere de vacanță nu au fost repartizate sume.

Din analiza răspunsului și a documentelor atașate, s-a constatat că s-a răspuns doar parțial solicitărilor Biroului Teritorial Galați, după cum urmează:

- în Nota de fundamentare sunt cuprinse cheltuieli de personal cu destinația vouchere de vacanță pentru două categorii de salariați (a fost vizată doar prima dintre aceste categorii în răspunsul trimis):

a) în Subcapitolul "Asistență socială în caz de invaliditate", la poziția nr. 5, *"vouchere de vacanță – Valoarea calculată la un nr. 521 de beneficiari cu o valoare de 1.450 lei/beneficiar aferent anilor 2020,2022,2023"* (asistenți personali);

b) în Subcapitolul "Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale", la poziția nr. 9, *"vouchere de vacanță – Valoarea calculată la un nr. 112 salariați cu o valoare de 1.450 lei/salariat aferent anilor 2020 si 2023"* ("personal tesa");

- nu s-a menționat dacă sumele solicitate la lit. b) au fost sau nu repartizate și nici nu s-a atașat copia bugetului aprobat pentru Subcapitolul "Alte cheltuieli în domeniul asigurărilor și asistenței sociale".

Pentru aceste motive, s-a revenit cu o nouă solicitare pentru comunicarea unor documente în completare și precizarea rațiunii și a temeiului juridic al acordării voucherelor de vacanță doar către o parte dintre salariații instituției.

Răspunsul nr. 107782 din 05.07.2023 primit de la Primăria Municipiului Galați reține în conținut faptul că pentru ceilalți angajați ai instituției au fost prevăzute în buget sumele necesare pentru voucherele de vacanță, iar *"Motivul pentru care au fost acordate voucherele*

de vacanță doar către o parte dintre salariații instituției, angajați la Direcția de Asistență Socială, este lipsa fondurilor cu această destinație.”.

Pentru corecta apreciere a situației, a fost solicitat Direcției Juridice și Contencios din cadrul Ministerul Muncii și Solidarității Sociale un punct de vedere referitor la dispozițiile legale privind acordarea voucherelor de vacanță personalului plătit din fonduri publice (asistent personal al persoanei încadrate în grad de handicap grav), având în vedere faptul că la nivelul direcțiilor de asistență socială / unităților administrativ-teritoriale se poate observa o interpretare neunitară a normelor în vigoare.

Prin Adresa nr. 16052/RG/1734/DPS/27.07.2023 ni s-a comunicat faptul că, în aplicarea dispozițiilor legale în materie, *”asistenții personali ai persoanelor cu handicap pot beneficia de vouchere de vacanță în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat”.*

Analizând prevederile legale în materie, raportat la solicitarea petentei și la răspunsurile autorităților, apreciem că au fost încălcate dispozițiile art. 41 din Constituția României.

Potrivit **art. 39 alin. (1) din Legea nr. 448/2006**, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *”Contractul individual de muncă al asistentului personal se încheie cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, după caz, în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării cererii”*, iar conform art. 40 alin (1) *„Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii”*.

Art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009, modificat prin art. I din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 131/2021, precizează că *”Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2026, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.”*

De asemenea, **alin. (3)** al aceluiași articol prevede că *”Voucherele de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale, pentru unitățile din domeniul bugetar, și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori.”*

Potrivit **art. 3 alin. (1) din Hotărârea de Guvern nr. 215/2019** pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea tichetelor de vacanță *”Angajatorii, după caz, împreună cu organizațiile sindicale legal constituite sau reprezentanții beneficiarilor, vor stabili, prin contractele colective de muncă, respectiv prin regulamente interne, reguli privind modul de acordare a primei de vacanță sub forma voucherelor de vacanță...”*.

Regulamentul privind modalitatea de acordare a voucherelor de vacanță pe suport electronic și utilizarea lor de către angajații Direcției de Asistență Socială a Municipiului Galați, aprobat prin Dispoziția nr. 863/13.04.2022 a directorului executiv al acesteia, prevede în **art. 2 alin. (1)** *”Voucherele de vacanță se acordă persoanelor care au calitatea de angajat al Direcției de Asistență Socială a Municipiului Galați la momentul acordării acestora, respectiv au raportul de serviciu/contractul de muncă activ.”*.

Asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav sunt angajați ai instituției în cauză, cuprinși în **Organigrama** Direcției de Asistență Socială a Municipiului Galați, anexă la H.C.L. nr. 43/27.01.2022, și atât timp cât petenta nu se află într-una dintre situațiile de excludere expres prevăzute în art. 3 din Regulamentul privind modalitatea de acordare a voucherelor de vacanță pe suport electronic și utilizarea lor de către angajații Direcției de Asistență Socială a Municipiului Galați, aceasta este îndreptățită, la fel ca și ceilalți angajați, la acordarea voucherelor de vacanță.

Subliniem că, potrivit art. 154 - Rolul primarului din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, *”Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor.”*

Față de cele prezentate, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, în vederea realizării scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Galați, județul Galați, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, va dispune efectuarea de îndată a tuturor demersurilor necesare includerii în bugetul local

a tuturor sumelor solicitate pentru acoperirea cheltuielilor cu titlu de vouchere de vacanță, în mod echitabil, pentru toți angajații Direcției de Asistență Socială a Municipiului Galați, așa cum au fost ele solicitate prin nota de fundamentare a bugetului;

2. Primarul Municipiului Galați, județul Galați, va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Galați, în termen de 30 de zile, privitor la însușirea recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate WEBER



București, august 2023

