



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Doamnei Georgiana Ramona DABIJA**

**DIRECTOR**

**AGENȚIA NAȚIONALĂ ANTIDROG**

B-dul Unirii nr. 37, Bl. A4, Sector 3 București

Tel/fax: 021 3184400; email: [relatii publice@ana.gov.ro](mailto:relatii publice@ana.gov.ro)

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 25.966...1.....1.SEP.2023

## RECOMANDAREA

Nr. 22 din ..... 1. SEP. 2023

**referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor**

În contextul prevederilor 22 (dreptul la viață și la integritate fizică și psihică) și art. 49 (protecția copiilor și a tinerilor) din Constituția României, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în vederea verificării situației unui minor implicat în fapte penale, potrivit relatărilor apărute în presă.<sup>1</sup>

În vederea soluționării dosarului și a lămurii aspectelor relatate în presă au fost solicitate date de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița Năsăud, Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Bistrița Năsăud, care realizează activitățile Agenției Naționale Antidrog la nivel județean și de la Prefectura județului Bistrița Năsăud.

### Cadrul legal incident:

- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare;<sup>2</sup>
- Ordinul nr. 52/2012 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare;<sup>3</sup>

<sup>1</sup> <https://www.bistriteanul.ro/bistrita-doi-tineri-de-16-si-18-ani-ofereau-droguri-minorilor-casele-lor-perchezionate/>

<sup>2</sup> Art. 3 (1) Agenția are următoarele atribuții principale: 1) furnizează, prin structurile teritoriale, servicii integrate de asistență medicală, psihologică și socială, precum și servicii de prevenire;

Art. 6 alin 2 Un centru de prevenire, evaluare și consiliere antidrog este prevăzut cu minimum 3 posturi, corespunzătoare specializării în unul dintre domeniile: medical, psihosociologic și al asistenței sociale pentru asigurarea serviciilor minime de asistență integrată pentru consumatorii de droguri și, după caz, cu posturi corespunzătoare asigurării serviciilor de prevenire a consumului de droguri.

<sup>3</sup> Art. 32, art. 33;

- Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri – Republicată;

- Hotărârea de Guvern nr. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;<sup>4</sup>

- Hotărârea de Guvern nr. 1582/2022 privind aprobarea Programului național de prevenire și asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri, pentru perioada 2023-2026;

- Ordinul nr. 513/2008 privind aprobarea Criteriilor și metodologiei de autorizare a centrelor de furnizare de servicii pentru consumatorii de droguri și a Standardelor minime obligatorii de organizare și funcționare a centrelor de furnizare de servicii pentru consumatorii de droguri cu modificările și completările ulterioare;<sup>5</sup>

- Decizia 17/2006 pentru aprobarea Metodologiei de elaborare, modificare și implementare a planului individualizat de asistență a consumatorului de droguri, cu modificările și completările ulterioare;

- Decizia 1862064/2006 pentru aprobarea Standardelor minime de calitate ale programelor de prevenire a consumului de droguri în școală;

Analizând legislația incidentă în cauză, raportat la datele și informațiile transmise de către autoritățile sesizate se desprind următoarele:

Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog (CPECA) este o instituție care joacă un rol crucial în promovarea sănătății și în prevenirea consumului de droguri în rândul populației. Scopul său este de a oferi informații, consiliere și suport pentru cei care sunt expuși riscului de a dezvolta dependență de droguri sau pentru cei care au deja o problemă de consum.

Sprejiniul pentru minorii consumatori de substanțe interzise este esențial pentru a le oferi șansa de a se recupera și de a-și îmbunătăți viața. Autoritățile statului au responsabilitatea de a asigura protecția și îngrijirea copiilor și adolescenților, inclusiv în situațiile în care aceștia se confruntă cu consumul de substanțe.

Agencia Națională Antidrog oferă, prin Centrele de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog, servicii gratuite de asistență medicală, psihologică și socială. În urma evaluării, beneficiarul poate fi inclus într-un program de asistență sau referit către alte tipuri de servicii, în funcție de problemele identificate pe ariile evaluate.

Prevenirea și intervenția în cazul minorilor consumatori de droguri sunt aspecte critice pentru a aborda această problemă într-un mod eficient și comprehensiv. Iată câteva strategii și abordări cheie:

*Prevenire, educație și conștientizare:* Implementarea programelor educaționale în școli și comunități pentru a informa minorii despre riscurile și efectele consumului de droguri. Aceste programe ar trebui să fie interactive și adaptate la nivelul de dezvoltare al minorilor.

*Promovarea abilităților de viață:* Dezvoltarea abilităților de luare a deciziilor, gestionarea stresului și rezistența la presiunile grupului poate ajuta minorii să facă alegeri sănătoase și informate.

*Implicarea părinților și a familiei:* Organizarea de sesiuni de informare și educație pentru părinți pentru a-i ajuta să identifice semnele de consum de droguri și să ofere sprijin minorilor lor.

*Activități extrașcolare pozitive:* Furnizarea de opțiuni pentru activități recreative, sportive și culturale care să încurajeze interesele sănătoase și să reducă timpul disponibil pentru expunerea la factorii de risc.

<sup>4</sup> Art. 11, art. 12, art. 13, art. 29;

<sup>5</sup> Punctul IV. Standard referitor la Structura de Personal, 1. Centrul de prevenire, evaluare și consiliere antidrog *Criterii minime privind structura de personal și competențele profesionale: Centrul are angajat cu normă întreagă: un medic, un psiholog, un asistent social, un specialist în educație-învățământ și un specialist în prevenirea consumului de droguri.*

*Mentorat și modele pozitive:* Promovarea relațiilor cu adulți sau tineri mai în vârstă care pot să servească drept mentori și să ofere exemple de comportament sănătos.

Intervenție:

*Identificarea precoce:* În școli și comunități, profesioniștii ar trebui să fie instruiți să recunoască semnele timpurii ale consumului de droguri și să ofere sprijin pentru minori.

*Servicii de consiliere și tratament:* Furnizarea de servicii de consiliere adaptate vârstei și dezvoltării minorilor, care să abordeze cauzele subiacente ale consumului de droguri.

*Suport familial:* Implicarea familiei în procesul de intervenție și recuperare este esențială. Programarea de ședințe de consiliere familiale poate ajuta la îmbunătățirea comunicării și a sprijinului în cadrul familiei.

*Abordare multidisciplinară:* Colaborarea între profesioniștii din sănătate mintală, asistență socială și educație pentru a asigura o abordare holistică a problemelor minorilor consumatori de droguri.

*Reintegrare socială:* Sprijinirea minorilor în revenirea la școală și activități sociale, precum și dezvoltarea unui plan pentru evitarea recăderilor.

*Monitorizare și suport pe termen lung:* Continuarea monitorizării și sprijinului pentru a preveni recăderile și pentru a asigura că minorii primesc ajutorul necesar în timp util.

*Este important ca abordările de prevenire și intervenție să fie personalizate pentru fiecare minor și să fie dezvoltate în colaborare cu specialiști din domeniul sănătății mintale, asistenței sociale și educației.*

Revenind la obiectul sesizării din oficiu a Avocatului Poporului, în instrumentarea dosarului s-a observat implicarea activă, a instituțiilor sesizate, în gestionarea fenomenului de consum de substanțe interzise, în rândul minorilor, fiind observată atât o bună colaborare interinstituțională cât și realizarea unor activități punctuale, eficiente și benefice, având ca scop prevenirea și combaterea consumului de droguri în rândul minorilor.

S-a evidențiat însă și observația realizată de către Instituția Prefectului Județului Bistrița Năsăud (adresa înregistrată cu nr. 21590/04.08.2023), referitoare la personalul insuficient al Centrului de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Bistrița-Năsăud. Mai exact, trei persoane trebuie să asigure atât activitatea de consiliere pentru consumatorii și aparținătorii acestora, care se adresează centrului, precum și să organizeze activitățile de prevenire la nivel județean. Se arată faptul că, suplimentarea personalului, cu specialiști, ar putea conduce la efectuarea unor diagnoze mai detaliate asupra situației actuale în ceea ce privește problematica drogurilor la nivelul județului Bistrița-Năsăud și, implicit, la planificarea unor acțiuni de impact pentru categoriile vulnerabile identificate.

Problematica consumului de droguri, în rândul minorilor a făcut obiectul unor sesizări din oficiu și în cursul anului 2021, când Agenția Națională Antidrog, prin adresa nr. 4122261/2021 a arătat atribuțiile pe care CPECA la are reglementate prin Regulamentul aprobat prin Ordinul nr. 52/2012, subliniind faptul că, la nivelul CPECA sunt implementate acele atribuții care pot fi realizate de personalul specializat încadrat la nivelul fiecărui CPECA. Încă de atunci se putea observa faptul că, structura de personal de la nivelul fiecărui CPECA nu ar fi suficientă pentru acoperirea tuturor atribuțiilor stabilite prin actele normative care reglementează activitatea Centrelor.

Raportat la cadrul legal incident, mai sus menționat, precum și la paleta largă de atribuții specifice desfășurate de către CPECA se impune analizarea necesității suplimentării structurilor de personal de la nivelul CPECA, în vederea optimizării și eficientizării activității acestora, în beneficiul consumatorilor de substanțe interzise, a familiilor acestora și a comunității.

Față de dispozițiile legale de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul

Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

Directorul Agenției Naționale Antidrog, în exercitarea atribuțiilor conferite de Hotărârea de Guvern nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare, va dispune următoarele:

1. Realizarea unei analize/diagnoze și consultări, cu implicarea personalului de specialitate de la nivelul tuturor Centrelor de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog, din țară, cu privire la dificultățile întâmpinate în realizarea atribuțiilor prevăzute în sarcina acestora și necesitatea suplimentării personalului de specialitate;
2. Asigurarea respectării Criteriilor minime privind structura de personal și competențele profesionale, stabilite de prevederile Ordinului nr. 513/2008 privind aprobarea Criteriilor și metodologiei de autorizare a centrelor de furnizare de servicii pentru consumatorii de droguri și a Standardelor minime obligatorii de organizare și funcționare a centrelor de furnizare de servicii pentru consumatorii de droguri cu modificările și completările ulterioare și suplimentarea personalului de specialitate în cadrul Centrelor de Prevenire, Evaluare și Consilier Antidrog, după caz.
3. Directorul Agenției Naționale Antidrog va informa Avocatul Poporului – Biroul teritorial Cluj Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse, pe adresa de e-mail: [avpcluj@avp.ro](mailto:avpcluj@avp.ro) sau prin poșta, la adresa: Cluj Napoca, str. Moșilor nr.18, județul Cluj.

*Cu deosebită considerație,*

AVOCATUL POPORULUI



*Renate Weber*  
Renate Weber