



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Dosar nr. 23034/2023

Domnului Florian Bonte,
Primar
COMUNA SÂG, JUD. SĂLAJ
Localitatea Sâg, nr. 1, județul Sălaj, cod poștal 457300
Fax: 0260673063, E-mail: comuna@primariasig.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 27303 / 5. OCT. 2023

RECOMANDAREA

Nr. 134 din 5. OCT. 2023

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României privind protecția copiilor și a tinerilor, în cazul dispariției minorei _____ în vârstă de _____ ani, în cursul nopții de 3 spre 4 august 2023, de la domiciliul situat în satul Mal, comuna Sâg, județul Sălaj¹, fiind solicitate informații de la Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj și Primăria comunei Sâg, județul Sălaj.

Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj a arătat că, în data de 04.08.2023, lucrătorii Postului de Poliție Sâg, au fost sesizați de către numitul _____ din comuna _____, sat _____, județul Sălaj, cu privire la faptul că, la aceeași dată, în jurul orei 04:00, fiica acestuia _____, în vârstă de _____ ani, a părăsit voluntar domiciliul împreună cu un tânăr din localitatea _____, județul Sălaj, fiind prima plecare de acest fel a minorei. În urma verificărilor efectuate, în baza sesizării, s-a stabilit identitatea și adresa de domiciliu a tânărului respectiv, în vârstă de _____ ani, însă cei doi minori nu au mai fost găsiți la adresă..

După cinci zile de la data dispariției, minora a revenit la domiciliu, a declarat că a plecat voluntar cu prietenul său, datorită sentimentelor pe care le are față de acesta, fără ca

¹ <https://www.sportulsalajean.ro/articol-213112/o-minora-de-15-ani-din-salaj-a-disparut-de-acasa-politia-se-afla-in-alerta/>

hotărârea să-i fi fost influențată de alte persoane. De asemenea, minora a precizat că nu a fost victima vreunei infracțiuni pe perioada plecării de la domiciliu, exprimându-și intenția fermă de a continua relația cu tânărul în cauză.

Din răspunsul transmis de *Primăria comunei Sâg, județul Sălaj* reiese că situația minorei este cunoscută la nivelul autorităților locale. La data emiterii adresei de răspuns, minora era la prietenul său, în satul _____ comuna _____, județul Sălaj. De la momentul plecării și până în prezent, minora s-a întors în familie unde a stat câteva zile, apoi a plecat din nou la prietenul său, de data aceasta cu acordul familiei. Minora nu a avut alte plecări voluntare de la domiciliu, această familie nu este în evidența autorităților locale deoarece nu este o familie cu probleme. Minora păstrează legătura cu familia.

Analizând răspunsurile primite, se constată că, deși au fost solicitate informații cu privire la concluziile evaluării situației minorei, inclusiv transmiterea în copie a ultimei anchete sociale realizate la familie, măsurile luate de autoritatea publică locală pentru sprijinirea familiei, în special în ceea ce o privește pe minoră, dacă minora se află într-o situație de risc/abuz/neglijare în familie, măsurile luate de primărie pentru prevenirea separării minorei de familie și modalitatea de colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj în gestionarea acestui caz, autoritățile locale nu au transmis aceste date. Mai mult, deși situația minorei este cunoscută la nivelul autorităților locale, nu s-a apreciat că ar fi necesară sesizarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj, în vederea unei intervenții de specialitate.

Or, este cunoscut faptul că, indiferent ce formă ia o dispariție (plecare voluntară, dispariție accidentală sau nevoluntară - rătăcire, răpire, sechestrare, traficare etc.) această situație relevă disfuncționalități la nivelul familiei de origine, respectiv: deficiențe de comunicare între părinți și copii, abuzuri, neglijare, lipsa de supraveghere a minorului, existența unor situații tensionate, starea de sărăcie, care produce diverse frustrări, modele de comportament disfuncționale receptate în familie, etc.

Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, statuează în mod expres, în cuprinsul **art. 118 alin. (1)**, că persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale: "*a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.*" Mai mult, angajații instituțiilor publice care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de neglijare au obligația de

a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului, conform prevederilor **art. 89 alin (3) din Legea nr. 272/2004**.

Serviciul public de asistență socială are obligația, potrivit dispozițiilor art. 39 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, să ia toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi. Orice separare a copilului de părinții săi trebuie să fie precedată de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.

Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie stabilește cadrul legal privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, statuând în mod expres că activitatea de prevenire a separării copilului de familie potrivit prevederilor art. 118 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare se realizează de către serviciul public de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor.

Pentru prevenirea separării copilului de familie, serviciul public de asistență socială are obligația de a sprijini familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea unui copil care poate fi în risc de separare, dacă familia, în funcție de situația economică și condițiile de locuit ale acesteia, se află în una dintre următoarele situațiile de vulnerabilitate detaliate în **art. 5 din Legea nr. 156/2023**. De asemenea, **art. 4 din Legea nr. 156/2023** reglementează expres situațiile în care copilul este considerat în risc de separare de familie.

Coordonarea și îndrumarea metodologică, monitorizarea, evaluarea și controlul activității de prevenire a separării copilului de familie se realizează de către Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție direct și prin intermediul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului.

Potrivit **art. 14 din H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinții plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea *"(1)Coordonarea și îndrumarea metodologică a activității serviciului public de asistență socială, în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, sunt asigurate de direcția generală de asistență socială și protecția copilului de la nivel județean."* În exercitarea competențelor legale conferite de acest text de lege persoanele desemnate pentru menținerea legăturii cu serviciul de asistență socială din cadrul primăriei îndeplinesc, conform

art. 15, următoarele atribuții principale: "d) îndrumă metodologic reprezentanții serviciului public de asistență socială de la nivel local în activitatea lor curentă de identificare și evaluare a copilului și familiei acestuia, precum și în activitatea de planificare și monitorizare a intervenției."

Conform art. 65 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare"(1) Copilul are dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lui, în condițiile legii. (2) Asigurarea creșterii și dezvoltării copilului se află în responsabilitatea părinților. (3) Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești trebuie să asigure bunăstarea materială și spirituală a copilului, în special prin îngrijirea și menținerea relațiilor personale cu acesta, prin asigurarea creșterii, educării și întreținerii sale. (4) Părinții copilului au dreptul să primească asistența de specialitate în vederea îngrijirii, creșterii și educării acestuia, precum și să fie informați asupra drepturilor și obligațiilor lor."

Raportat la prevederile art. 8 alin. 7 lit. a) Anexa 3 din H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, compartimentul de asistență socială „monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii și justiției sociale”.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul Comunei Sâg, județul Sălaj, în temeiul art. 154 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile necesare pentru:

a) asigurarea consilierii și informării minorei și a familiei acesteia, având domiciliul comuna , județul Sălaj, asupra drepturilor și

obligățiilor părintești, precum și asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

b) evaluarea minorei și a familiei acesteia de către compartimentul de asistență socială/persoana cu atribuții de asistență socială prin raportare la situațiile de vulnerabilitate prevăzute la art. 5 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie;

c) solicitarea sprijinului de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj, respectiv îndrumarea metodologică a activității compartimentului/persoanei cu atribuții de asistență socială în evaluarea situației minorei planificarea și monitorizarea intervenției.

Primarul comunei Sâg, județul Sălaj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet, vă prelucrează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligățiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarare responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poșta la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdcp@dataprotection.ro. Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.avp.ro, secțiunea *Protecția datelor cu caracter personal*.

