



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro

Tel./fax: 0268/471.100 E-mail: avpbrasov@avp.ro

*Domnului Ilie Nicolae, Primar  
Primăria Comunei Boroșneu Mare, județul Covasna*



RECOMANDARE  
Nr. 150 din 26. OCT. 2023 2023

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 21932 din 8 august 2023, doamna \_\_\_\_\_, domiciliată în municipiul Sfântu Gheorghe, str. \_\_\_\_\_, județul Covasna, ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a art. 56 alin. (2) din Constituția României, privind justa așezare a sarcinilor fiscale.

Astfel, petenta susține că a moștenit o casă în satul \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, județul Covasna, imobil în care nu locuiește nicio persoană, însă a fost înștiințată de autoritatea locală că are obligația de achita taxa de salubritate, taxa impusă fiind mult mai mare decât impozitul datorat pentru locuința respectivă.

Doamna \_\_\_\_\_ menționează că a depus cererea înregistrată cu nr. \_\_\_\_\_ din 14 februarie 2023, prin care a solicitat o scutire de la plata taxei de salubritate, însă răspunsul primit o nemulțumește, justificarea taxei fiind făcută prin faptul că lumea aruncă gunoiul peste tot, iar facturile furnizorului sunt mari.

Petenta este nemulțumită că trebuie să achite suma de 10 lei lunar, în condițiile în care deja achită taxa de salubritate de 15 lei/lunar pentru imobilul în care locuiește, însă în municipiul Sfântu Gheorghe are posibilitatea de a fi scutită de achitarea acestei taxe pentru perioada în care lipsește din oraș.

În vederea soluționării acestei petiții, au fost întreprinse demersuri la **Primăria Comunei Boroșneu Mare, județul Covasna**, iar prin adresa înregistrată cu nr. 29006 din 23 octombrie 2023 ne sunt comunicate următoarele informații:

- potrivit Hotărârii Consiliului Local al Comunei Boroșneu Mare nr. 2/2021, modificată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 19/2021 privind aprobarea taxei speciale de salubritate la nivelul comunității locale UAT Boroșneu Mare, începând cu anul 2021, taxa specială de salubritate se percepe pentru imobilele situate în comuna Boroșneu Mare, locuite sau nelocuite.

Categoriile de persoane scutite de la plata taxelor speciale sunt prevăzute la art. 5 alin. (7) din Hotărârea Consiliului Local al Comunei Boroșneu Mare nr. 2/2023 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale pe anul 2023.

Întrucât petenta nu a făcut dovada că se încadrează în categoria persoanelor scutite de la plata taxei speciale, cererea sa a fost respinsă.

**Constatăm că:**

Potrivit art. 5 alin. (7) din Hotărârea Consiliului Local al Comunei Boroșneu Mare nr. 2/2023, se acordă scutiri de la plata taxelor speciale pentru:

- veteranii de război, văduvele de război și văduvele nerecăsătorite ale veteranilor de război;

- persoanele prevăzute la art. 1 al Decretului-lege nr. 118/1990, republicat, cu modificările și completările ulterioare, și persoanele fizice prevăzute la art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare;

- persoanele cu handicap grav sau accentuat, persoanele încadrate în gradul I de invaliditate și reprezentanții legali ai minorilor cu handicap grav sau accentuat și ai minorilor încadrați în gradul I de invaliditate.

Prin art. 4 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Consiliului Local al Comunei Boroșneu Mare nr. 19/2021 se prevede că: *"Pentru imobilele – proprietate pe care le deține, locuite sau nelocuite/proprietarul/titularul de rol fiscal înregistrat este obligat să completeze declarația de impunere pentru stabilirea taxei speciale prevăzute în modelul Anexei la prezentul Regulament din care face parte integrantă"*

Din Tabelul de taxe speciale, Denumirea taxelor speciale și domeniile de activitate în care s-au instituit, nivelurile aprobate pentru anul 2023, constatăm că taxa de salubritate pentru persoane fizice este de 10 lei/persoană/lună/maxim 4 persoane. Astfel, din situația expusă, putem deduce că, în cazul imobilelor nelocuite, taxa de salubritate se achită la nivelul stabilit pentru o persoană, mai exact 10 lei/lună, deși în reglementările emise de Consiliul Local al Comunei Boroșneu Mare **nu s-a prevăzut expres acest aspect.**

Potrivit prevederilor art. 30 alin. (6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, *"Taxele speciale se fac venit la bugetul local"*

*și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective".*

Or, petenta tocmai acest aspect îl reclamă, că este obligată să plătească un serviciu de care nu beneficiază.

Instituirea unei taxe de salubritate printr-o hotărâre a consiliului local trebuie să se realizeze în concordanță cu actele normative cu forță juridică superioară, și anume:

- art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, care prevede că: *"Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii: f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat; g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor";*

- art. 30 alin. (1) și (6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, care menționează că *"Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale. Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective" și*

- art. 484 alin. (3) din Codul fiscal, care dispune că: *"(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu".*

**Așadar, potrivit acestor dispoziții legale, serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza principiului tarifării echitabile, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat, iar taxele speciale se încasează numai de la persoanele care beneficiază efectiv de serviciile publice locale.**

Prin urmare, impunerea taxei de salubritate către toți proprietarii de imobile, indiferent dacă aceștia locuiesc sau nu în comuna respectivă și, respectiv, dacă sunt sau nu beneficiarii serviciilor locale în cauză, apare ca fiind abuzivă și realizată cu încălcarea prevederilor legale de rang superior. Or, hotărârile consiliului local trebuie să fie emise în executarea și cu respectarea legilor, nicidecum cu depășirea cadrului legal. Cu alte cuvinte, pentru a produce efecte juridice, actele administrative normative adoptate de Consiliul Local al Comunei Boroșneu Mare, județul Covasna, trebuie să se subordoneze legii, adică să nu conțină dispoziții contrare legilor constituționale, organice sau ordinare, să intervină strict în limitele competențelor teritoriale și materiale ale organului emitent și să respecte ierarhia forței juridice a actelor normative de stat.

Totodată, apreciem că nici prevederile art. 13 lit. a) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, care prevăd că *"proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune"* nu sunt respectate.

În acest context, pentru a acoperi situația, prin care se încasează taxa de salubritate de la petentă, este necesară o reglementare care să facă referire la **utilizarea efectivă a serviciului de salubritate, nu la simpla "deținere" a unui imobil.**

Apreciem că, în acest caz, formularea aleasă nu îndeplinește cerința de claritate și previzibilitate a legii, în acord cu dispozițiile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, care prevede că: *"Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie"*.

Ca atare, **având în vedere că dispozițiile Hotărârii de Consiliu Local nr. 19/2021, privind modificarea Hotărârii nr. 2/2021, sunt formulate în mod generic și vag, fără a se face distincție între persoanele fizice, care dețin în proprietate un imobil, locuiesc efectiv la adresa acestuia și beneficiază de servicii de salubritate și cele care dețin în proprietate un imobil, dar nu locuiesc efectiv la adresa imobilului și nu beneficiază de servicii de salubritate, taxa de salubritate se percepe și se încasează abuziv de la toți locuitorii comunei Boroșneu Mare, care dețin în proprietate un imobil indiferent de situația acestora.**

Prin urmare, impunerea taxei de salubritate către toți proprietarii de imobile, indiferent dacă aceștia locuiesc sau nu în comuna respectivă și, respectiv, dacă sunt sau nu beneficiarii serviciilor locale în cauză, apare ca fiind abuzivă și realizată cu încălcarea prevederilor legale de rang superior<sup>1</sup>. Or, **hotărârile consiliului local trebuie să fie emise în executarea și cu respectarea legilor, nicidecum cu depășirea cadrului legal.**

Considerăm că, în mod nelegal, Consiliul Local al Comunei Boroșneu Mare a adoptat hotărâri prin care stabilește obligații de plată a taxei de salubritate prin raportare la gospodăria, inclusiv pentru imobilele nelocuite, fiind astfel **încălcate principiile tarifării echitabile corelate cu calitatea și cantitatea serviciului prestat și al nediscriminării și egalității de tratament al utilizatorilor pentru serviciul de salubritate, prevăzute de legea privind serviciul de salubritate al localităților.**

Subliniem faptul că locuințele au un număr diferit de persoane în componere, iar unele sunt nelocuite, motiv pentru care cantitatea serviciului prestat diferă de la o gospodărie la alta,

---

<sup>1</sup> A se vedea Sentința nr. 39/31 ianuarie 2020, pronunțată de Tribunalul Mehedinți, având ca obiect anulare act administrativ, care a reținut că „[...] Având în vedere dispozițiile legale susmenționate se apreciază că impunerea taxelor speciale către toți proprietarii de imobile, indiferent dacă aceștia locuiesc sau nu în \_\_\_ sau nu beneficiari ai serviciilor locale, este nelegală, stabilirea acestora fiind în neconcordanță cu actele normative invocate”.

în funcție de numărul persoanelor care locuiesc și beneficiază efectiv de acest serviciu, iar potrivit legislației incidente, acesta este criteriul în baza căruia ar trebui să se realizeze taxarea propriu-zisă, nicidecum pe gospodărie, așa cum a fost realizată prin actele administrative indicate.

Totodată, este puțin probabil ca persoanele care dețin o locuință pe raza comunei Boroșneu Mare, dar nu locuiesc în această gospodărie, să genereze aceeași cantitate de deșeuri precum persoanele care locuiesc cu titlu permanent într-o gospodărie<sup>2</sup>.

Mai mult, **pentru a beneficia efectiv de serviciile de colectare a gunoiului menajer este necesar a fi încheiat un contract de prestări servicii aferent** ceea ce, în situația de față, nu este cazul, quantumul taxei de salubritate fiind adoptat pe gospodărie, indiferent dacă proprietarul supus taxării este sau nu beneficiar al serviciului public respectiv.

Considerăm astfel că, în mod nelegal, Consiliul Local al Comunei Boroșneu Mare a adoptat hotărâri, prin care stabilește obligația de plată a taxei de salubritate, prin raportare la gospodăria, inclusiv pentru imobilele nelocuite, fiind astfel încălcate principiile tarifării echitabile corelate cu calitatea și cantitatea serviciului prestat și al nediscriminării și egalității de tratament al utilizatorilor pentru serviciul de salubritate.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

1. Consiliul Local al Comunei Boroșneu Mare să procedeze la îndreptarea neregulilor constatate de Avocatul Poporului, prin modificarea și completarea parțială a Anexei nr. 1 la Hotărârea Consiliului Local al comunei Boroșneu Mare nr. 19/2021, privind modificarea

---

<sup>2</sup> A se vedea Decizia nr. 1364/30 octombrie 2019, pronunțată de Curtea de Apel Ploiești, având ca obiect anulare act administrative prin care instanța a reținut că: „[...] prin instituirea unei taxe de habitat de ... lei / lună / gospodărie, **atât pentru persoanele care locuiesc singure într-o gospodărie, cât și pentru străinașii care domiciliază în Județul ... și în afara județului, deși evident “străinașii nu locuiesc în aceste gospodării, prin urmare este imposibil ca aceștia să genereze aceeași cantitate de deșeuri precum persoanele care locuiesc cu titlu permanent într-o gospodărie, se încalcă principiile tarifării echitabile, corelate cu calitatea și cantitatea serviciului prestat și al nediscriminării și egalității de tratament al utilizatorilor, prevăzute de legea privind serviciul de salubritate a localităților. Curtea constată că sentința atacată a fost dată cu aplicarea corectă a dispozițiilor art. 3 alin (1) lit f) și g) din Legea nr. 101 din 2006 a serviciului de salubritate a localităților, potrivit cărora serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii: f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat; g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor”.**

Hotărâri nr. 2/2021, în ceea ce privește taxa specială de salubritate, întrucât nu este reglementată expres situația imobilelor nelocuite. În prezent, în cazul acestor imobile nelocuite, putem deduce că taxa de salubritate se achită la nivelul stabilit pentru o persoană, mai exact 10 lei/lună, din documentul intitulat "Tabelul de taxe speciale, Denumirea taxelor speciale și domeniile de activitate în care s-au instituit, nivelurile aprobate pentru anul 2023", precum și din procedura de taxare și din petiția doamnei

2. Consiliul Local al Comunei Boroșneu Mare să procedeze la îndreptarea neregulilor constatate de Avocatul Poporului, prin modificarea și completarea parțială a Hotărârii Consiliului Local al comunei Boroșneu Mare nr. 19/2021, privind modificarea Hotărârii nr. 2/2021, astfel încât la stabilirea taxei speciale de salubritate să se facă distincție între persoanele fizice, care dețin în proprietate un imobil, locuiesc efectiv la adresa acestuia și beneficiază de servicii de salubritate și cele care dețin în proprietate un imobil, dar nu locuiesc efectiv la adresa imobilului și nu beneficiază de servicii de salubritate, respectând prevederile art. 3 lit. f) și g) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, art. 30 alin. (1) și (6) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și art. 484 alin. (3) din Codul fiscal;

3. Consiliul Local al Comunei Boroșneu Mare, județul Covasna, în adoptarea hotărârilor de consiliul local, va avea în vedere corelarea hotărârii adoptate cu prevederile actelor normative de nivel superior cu care se află în conexiune.

4. Primarul Comunei Boroșneu Mare, județul Covasna, va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului,

Renata WEBER



**București, 26 octombrie 2023**

*Instituția Avocatul Poporului*, cu sediul precizat în antet vă prelucrează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarare responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare; în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa [anspdcp@dataprotection.ro](mailto:anspdcp@dataprotection.ro). Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul [www.avp.ro](http://www.avp.ro), secțiunea *Protecția datelor cu caracter personal*.

Vă mulțumim!