



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel./fax: 0268/471.100 E-mail: avpbrasov@avp.ro

Domnului Virgil Popa, Primar
Primăria Municipiului Săcele, județul Brașov

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 31619 / 15. NOV. 2023

RECOMANDARE

Nr. 166 din 15. NOV. 2023

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 26312 din 26 septembrie 2023, domnul [redacted] domiciliat în municipiul Săcele, str. [redacted] nr. [redacted], județul Brașov, în calitate de președinte al Asociației [redacted], ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a art. 52 și art. 31 din Constituția României, privind dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică și dreptul la informație.

Astfel, petentul susține că cetățenilor din cartierul Gîrcini, Săcele, li se refuză eliberarea cărților de identitate, întrucât nu fac dovada încheierii unui contract cu operatorul de salubritate din municipiul Săcele, S.C. Cîbin S.R.L..

Domnul [redacted] reclamă faptul că Serviciul Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor al Municipiului Săcele condiționează primirea cererilor de emitere a actelor de identitate de prezentarea contractului încheiat cu operatorul de salubritate, deși dispozițiile legale nu prevăd acest document.

Potentul susține că cetățenii fără acte de identitate nu au acces la serviciile medicale, sunt privați de dreptul la muncă, fiind împiedicați în exercitarea drepturilor lor.

De asemenea, petentul ne aduce la cunoștință faptul că majoritatea cetățenilor din cartierul Gîrcini sunt de etnie romă, cu un nivel scăzut de școlarizare și, pe cale de consecință, nu știu a se adresa autorităților competente pentru respectarea prevederilor legale.

În vederea soluționării acestei petiții, au fost întreprinse demersuri la **Primăria Municipiului Săcele, județul Brașov**, iar prin adresa înregistrată cu nr. 29849 din 30 octombrie 2023 ne sunt comunicate următoarele informații:

În zona de referință, **zona Gîrcini**, titularii imobilelor cu destinație de locuințe **nu pot face dovada proprietății, neavând acte încheiate în condițiile de validitate prevăzute de legislația română în vigoare, privind titlul locativ, situația juridică a imobilelor fiind construcții fără acte**, iar pentru a se stabili în mod clar și neechivoc adresa de domiciliu, în vederea eliberării actului de identitate, **s-au cerut documente justificative suplimentare privind dovada adresei de domiciliu**, ținând cont de obligativitatea utilizatorului de a încheia contracte de prestări servicii cu operatorul de salubritate licențiat, conform Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Constatăm că,

Potrivit art. 59 din Codul Civil, orice persoană are dreptul la nume, la domiciliu, la reședință, precum și la o stare civilă, dobândite în condițiile legii.

Lipsa documentelor de identitate îngreunează, limitează accesul la serviciile necesare unei existențe minimale, respectiv la exercitarea drepturilor cetățenești, între care, dreptul la asistență socială, dreptul la ocrotirea sănătății, dreptul la muncă și la protecția socială a muncii etc.

Potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, dovada adresei de domiciliu se poate face cu unul din următoarele documente:

a) acte încheiate în condițiile de validitate prevăzute de legislația română în vigoare, privind titlul locativ;

b) declarația scrisă a găzduitorului, persoană fizică sau persoană juridică, de primire în spațiu, însoțită de unul dintre documentele prevăzute la lit. a) sau, după caz, la lit. d);

c) declarația pe propria răspundere a solicitantului, însoțită de nota de verificare a polițistului de ordine publică, prin care se certifică existența unui imobil cu destinație de locuință și faptul că solicitantul locuiește efectiv la adresa declarată, pentru persoana fizică ce nu poate prezenta documentele prevăzute la lit. a) și b), când proprietarului sau persoanei interesate nu i-au fost emise în condițiile de validitate prevăzute de legislația română în vigoare actele privind titlul locativ;

d) documentul eliberat de autoritatea administrației publice locale, din care să rezulte că solicitantul sau, după caz, găzduitorul acestuia figurează înscris în Registrul agricol, cu imobil cu destinație de locuință;

e) actul de identitate al unuia dintre părinți sau al reprezentantului său legal ori actul de încredințare, însoțit, după caz, de unul din actele prevăzute la lit. a)-d), în cazul minorilor care solicită eliberarea unui act de identitate.

f) documentele stabilite prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, în cazul victimelor traficului de persoane.

În cazul persoanelor defavorizate care nu pot face dovada adresei de domiciliu, aceasta se înscrie în baza adeverinței eliberate de unitatea administrativ-teritorială, din care rezultă adresa la care se stabilește domiciliul.

Conform prevederilor art. 70 din Normele Metodologice din 2021 de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 295/2021:

(3) În situația persoanelor care locuiesc într-un imobil cu destinație de locuință și nu pot prezenta documentul cu care să facă dovada adresei de domiciliu, în rubrica "domiciliu" din cartea de identitate provizorie se înscrie adresa ultimului domiciliu cu care solicitantul figurează înregistrat în R.N.E.P. la data depunerii cererii, dacă în urma verificărilor efectuate în teren de către lucrătorii poliției se constată că locuiesc efectiv la adresă.

(4) Pentru persoanele din categoria celor lipsite de adăpost sau pentru cele al căror act de identitate a fost anulat, conform dispozițiilor art. 62 alin. (5), ori pentru cele menționate la alin. (3) care nu locuiesc la adresa declarată, precum și cele care nu pot declara domiciliul la adresa unui imobil cu destinație de locuință, în rubrica "domiciliu" din cartea de identitate provizorie se înscrie localitatea sau, după caz, sectorul municipiului București unde a fost identificată persoana, la data eliberării actului de identitate.

(5) În situația prevăzută la alin. (4), actul de identitate se eliberează numai după ce se atestă de către structura teritorială a Poliției Române că solicitantul a fost identificat pe raza de competență".

Potrivit dispozițiilor art. 60 din Normele Metodologice din 2021 de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, în cazul în care actul de identitate este solicitat de către o persoană care, în ceea ce privește dreptul de proprietate al imobilului în care locuiește, se află într-o altă situație decât cele menționate la alin. (2), **dovada adresei de domiciliu se face cu declarația pe propria răspundere a solicitantului, însoțită de nota de verificare a polițistului de ordine publică**, potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 69 alin. (1) din Normele Metodologice din 2021 de aplicare unitară a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, în toate situațiile în care prezentele norme metodologice impun obligația prezentării unui document cu care se face dovada adresei de domiciliu sau reședință se are în vedere următoarea ordine de prioritați:

a) extrasul de carte funciară sau acte încheiate în condiții de validitate prevăzute de legislația română în vigoare privind titlul locativ;

b) documentul eliberat de autoritatea administrației publice locale, din care să rezulte că solicitantul sau, după caz, găzduitorul acestuia figurează înscris în Registrul agricol cu imobil cu destinație de locuință.

Normele legale mai sus enunțate se aplică atunci când ***actul de identitate este solicitat de către o persoană care***, în ceea ce privește dreptul de proprietate al imobilului în care locuiește, ***se află într-o altă situație decât cele reglementate de art. 28 alin. (1) lit. a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005***, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Așadar, legiuitorul stipulează, în mod clar, la art. 28 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, faptul că ***declarația pe propria răspundere a solicitantului trebuie să fie dată în fața lucrătorului serviciului public comunitar de evidență a persoanelor***, iar polițistul de ordine publică să ***certifice existența unui imobil și faptul că solicitantul locuiește efectiv la adresa declarată***.

Prin urmare, vorbim de declarația pe propria răspundere a solicitantului actului de identitate, însoțită de nota de verificare a polițistului de ordine publică, prin care se certifică existența unui imobil, faptul că persoana în cauză locuiește efectiv la adresa declarată, pentru persoana fizică ce nu poate prezenta documentele prevăzute de lege.

Așadar, condițiile și documentele necesare eliberării actelor de identitate sunt reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de Normele Metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, precum și pentru stabilirea formei și conținutul actelor de identitate, ale dovezii de reședință și ale cărții de imobil, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 295/2021.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Săcele, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va dispune:
- măsurile legale care se impun pentru ca la nivelul Serviciului Public Comunitar Local de Evidență Persoanelor Săcele să se respecte cadrul legal aplicabil domeniului emiterii actelor

de identitate care se eliberează cetățenilor români. Emiterea actului de identitate nu poate fi condiționată de încheierea unui contract cu operatorul de salubritate, având în vedere și faptul că pentru încheierea unui astfel de contract, titularul are nevoie de un act de identitate;

- aplicarea normelor legale în domeniul emiterii actelor de identitate și informarea Avocatului Poporului cu privire la măsurile dispuse în vederea gestionării fenomenului și modalității de soluționare a situațiilor reclamate de cetățenii care locuiesc în cartierul Gîrcini, municipiul Săcele, județul Brașov.

2. Primarul Municipiului Săcele va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului,
RW
Renate WEBER



București, 13 noiembrie 2023

Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet vă prelucrează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarare responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdcp@dataprotection.ro. Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.avp.ro, secțiunea *Protecția datelor cu caracter personal*.

Vă mulțumim!

