



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Comisar șef de poliție **Lupșa Mihai Ovidiu**,  
Șeful Inspectoratului de Poliție Județean **Bistrița-Năsăud**  
**INSPECTORATUL DE POLIȚIE JUDEȚEAN BISTRITĂ-NĂSĂUD**  
Str. Nicolae Bălcescu, nr. 1-3, mun. Bistrița, jud. Bistrița - Năsăud  
Fax / Telefon: 0263 232062, E-mail: [cabinet@bn.politiaromana.ro](mailto:cabinet@bn.politiaromana.ro)

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 30768 / ..... / ..... 5. DEC. 2023

## RECOMANDAREA

Nr. 178 din 5. DEC. 2023 2023

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României, în urma reportajului publicat în data de 12 august 2023, pe portalul de știri [bistritcanul.ro](http://bistritcanul.ro)<sup>1</sup>, în care se arăta că doi minori, în vârstă de și ani, au plecat voluntar de la domiciliu, fiind găsiți într-un cort improvizat, în Pădurea Codrișor.

Pentru soluționarea dosarului deschis la Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului - Biroul Teritorial Cluj - Napoca, având ca obiect sesizarea din oficiu nr. 23088/2023, au fost solicitate informații de la:

- **Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița – Năsăud**, referitoare la: a) împrejurările în care s-a produs plecarea minorilor în vârstă de și ani, inclusiv motivul părăsirii domiciliului și dacă este prima plecare a acestora; b) datele de identificare ale familiei minorilor pentru a ne putea adresa direcției de asistență socială; c) dacă minorii au fost victime ale abuzului, neglijării, exploatării sau a oricărei forme de violență fizică sau psihică anterior plecării, respectiv în intervalul în care au lipsit și măsurile luate în acest sens; d) dacă a fost sesizată Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița - Năsăud și/sau Primăria municipiului Bistrița – Direcția de asistență socială în acest caz;

- **Primăria municipiului Bistrița – Direcția de asistență socială** cu privire la: a) situația actuală a celor doi minori, în vârstă de , respectiv ani, care au părăsit domiciliul în

<sup>1</sup> <https://www.bistritcanul.ro/disparitie-copii-politia-locala-bistrita-padure-codrisor/>

data de 11 august; b) dacă situația minorilor a fost sesizată Direcției de asistență socială de către polițiști, inclusiv dacă a fost identificată familia acestora; c) măsurile luate în urma plecării voluntare și motivul părăsirii domiciliului; d) dacă minorii sunt la prima plecare, concluziile evaluării situației acestora, inclusiv transmiterea în copie a ultimei anchete sociale realizate la familie; e) dacă minorii au fost victime ale abuzului, neglijării, exploatării sau a oricărei forme de violență fizică sau psihică anterior plecării și măsurile luate în acest sens; f) dacă minorii se află într-o situație de risc abuz, violență, neglijare în familie, abandon școlar, etc; g) dacă părinții își îndeplinesc în mod corespunzător obligațiile părintești, inclusiv obligația de supraveghere a minorilor; h) măsurile luate de autoritatea publică locală pentru sprijinirea familiei, în special în ceea ce îi privește pe minori; i) modalitatea efectivă de monitorizare a minorilor și a familiei anterior incidentului, precum și după acest incident; j) măsurile luate de primărie pentru prevenirea separării minorilor de familie; k) modalitatea de colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița - Năsăud în gestionarea acestui caz.

*Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița – Năsăud* a precizat că, în data de 12.08.2023, ora 00:30, Poliția Municipiului Bistrița a fost sesizată direct de către numitele [redacted] și [redacted] despre faptul că fiii lor minori, [redacted] ( [redacted] ani), respectiv [redacted] ( [redacted] ani), au plecat voluntar de la locuința din municipiul Bistrița, strada [redacted] și nu s-au mai întors.

Minorul [redacted] era la prima plecare, iar minorul [redacted] la a doua plecare de la domiciliu. Atât anterior plecării, cât și în intervalul în care au lipsit, minorii nu au fost victimele abuzului, neglijării, exploatării sau a violențelor fizice. Până la data transmiterii răspunsului nu au fost sesizați lucrătorii din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului sau Primăria Bistrița, întrucât minorii au fost de acord să fie predați părinților.

*Primăria municipiului Bistrița – Direcția de asistență socială* a transmis concluziile evaluării situației minorilor, respectiv ale anchetelor sociale realizate în îndeplinirea atribuției de monitorizare și analizare a situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială și a realizării activității de prevenire a separării copilului de familia sa. Din informațiile furnizate rezultă că, în cazul minorilor, pot fi identificate situații de risc raportate la situația economică a familiei, situația socială a familiei, nivelul de educație al membrilor familiei și condițiile de locuit ale familiei. De asemenea autoritățile locale au menționat că situația celor doi copii nu a fost sesizată Direcției de Asistență Socială Bistrița de către polițiști.

Răspunsurile și documentele transmise de instituțiile și autoritățile mai sus menționate au fost analizate în contextul dispozițiilor cuprinse în **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care

stabilesc, în mod imperativ, că principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii.

Potrivit **art. 5 din aceeași lege**, copiii au dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lor. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului.

Mai mult, **art. 89 din Legea nr. 272/2004** stabilește în mod imperativ: *"(1) Copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, instituții de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc. (3) Angajații instituțiilor publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare sau rele tratamente au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului."*

În continuare, **art. 96 din Legea nr. 272/2004** prevede *"(1) Orice persoană care, prin natura profesiei sau ocupației sale, lucrează direct cu un copil și are suspiciuni în legătură cu existența unei situații de abuz sau de neglijare a acestuia este obligată să sesizeze serviciul public de asistență socială sau direcția generală de asistență socială și protecția copilului în a cărei rază teritorială a fost identificat cazul respectiv."*

Direcția generală de asistență socială și protecția copilului monitorizează și analizează respectarea drepturilor copilului la nivelul județului/sectorului și propune măsuri pentru situațiile în care acestea sunt încălcate (**art. 117 din Legea nr. 272/2004**), iar **H.G. nr. 49/2011** pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie și a Metodologiei de intervenție multidisciplinară și interinstituțională privind copiii exploatați și aflați în situații de risc de exploatare prin muncă, copiii victime ale traficului de persoane, precum și copiii români migranți victime ale altor forme de violență pe teritoriul altor state stabilește cadrul metodologic comun pentru autoritățile responsabile cu protecția copilului și a familiei împotriva violenței, oferind un instrument de lucru pentru toți profesioniștii care intervin în prevenirea și intervenția în cazurile de violență asupra copilului și de violență în familie și susținere pentru intervenția interinstituțională și multidisciplinară în acest domeniu.

Violența asupra copilului reprezintă un concept complex și integrator pentru diversele forme de abuz fizic, verbal, emoțional, sexual, neglijare, exploatare economică/exploatare

prin muncă, exploatare sexuală, răpire și/sau dispariție, migrație în situații de risc, trafic, violență prin internet etc, raportându-se la toate mediile cu care copilul se află în relație: familie, instituții de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/ detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc.

Identificarea situațiilor de violență asupra copilului se realizează de către profesioniștii care interacționează cu copilul în diverse domenii de activitate, în sistemul public sau privat: protecția copilului, asistență socială, sănătate, educație, poliție, justiție etc.

Pentru asigurarea unei intervenții prompte și eficiente în interesul copilului, obligația prevăzută de Legea nr. 272/2004, cu modificările ulterioare, de a semnală posibile situații de violență asupra copilului va fi promovată la nivelul tuturor instituțiilor care interacționează cu copilul, ca și procedura de semnalare a acestor situații și de colaborare constantă cu instituțiile abilitate în investigare. Este deosebit de important să fie puse la îndemâna acestor persoane instrumentele care să le permită identificarea corespunzătoare a posibilelor cazuri de violență asupra copilului, precum și posibilități de consultare promptă a altor experți/specialiști (psihologi, medici, juriști) în cazul în care suspectează că un copil este victimă. Colaborarea dintre diverșii profesioniști este esențială și pentru adunarea de informații necesare în vederea evaluării situațiilor de violență asupra copilului.

În anumite cazuri, o faptă/acțiune a copilului (de exemplu părăsirea domiciliului) poate fi totuși un posibil indiciu al existenței unei situații de violență asupra copilului, dacă este coroborată cu informații suplimentare referitoare la contextul socio-familial al acestuia.

Neglijarea copilului, constând în omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului poate îmbrăca mai multe forme: alimentară, vestimentară, neglijarea igienei, neglijarea medicală, neglijarea educațională, neglijarea emoțională sau părăsirea copilului/abandonul de familie, care reprezintă cea mai gravă formă de neglijare, potrivit **art. 95 din Legea nr. 272/2004** ”Sunt interzise ... *privarea copilului de drepturile sale de natură să pună în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului, atât în familie, ...*”

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborate cu ale art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

Şeful Inspectoratului de Poliție Județean Bistrița-Năsăud, în exercitarea prerogativelor conferite de prevederile legale în vigoare, va dispune măsurile necesare pentru:

a) Instruirea personalului cu privire la obligațiile legale în domeniul apărării, protecției și promovării drepturilor copilului, în special cu privire la dispozițiile art. 89 alin. (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc obligația angajaților instituțiilor publice care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare sau rele tratamente, să sesizeze de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului;

b) Aplicarea obligației legale de a sesiza Direcția/Serviciul public de asistență socială sau Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului în a cărei rază teritorială a fost identificat un minor cu privire la care există suspiciunea unei situații de abuz sau de neglijare.

Şeful Inspectoratului de Poliție Județean Bistrița-Năsăud va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

*Cu deosebită considerație,*

**AVOCATUL POPORULUI**

**Renate Weber**



