



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Primăria Orașului Bușteni

Domnului Primar, Ec. Mircea Laurențiu Corbu

B-dul Libertății nr. 91, Bușteni, jud. Prahova

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 36194 / 28 DEC 2023

RECOMANDARE

Nr. 196 din data de 28. DEC. 2023

referitoare la respectarea dreptului fundamental prevăzut de art. 22 (dreptul la viață și la integritate fizică și psihică din Constituția României).

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, potrivit știrilor Mediafax.ro „Un turist a murit, duminică, în Munții Bucegi, după ce a căzut aproape 100 de metri din Brâna Caraimanului!”¹

Brâna Caraimanului este locul unde accesul este mult mai rapid spre Crucea Eroilor de pe Caraiman, atât dinspre Piatra Arsă, dar și dinspre Cabana Babele, iar majoritatea turiștilor folosesc acest traseu, deși este mai dificil, dar spectaculos, pentru a ajunge la destinația Crucea Eroilor de pe Muntele Caraiman.

Având în vedere locul vizitat anual de o mulțime de turiști din țară și străinătate, numărul mare de accidente care se petrec în această porțiune de traseu din Munții Bucegi și faptul că dreptul la viață și la integritate fizică și psihică este un drept absolut, în baza art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 și art. 25 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul, am solicitat Primăriei să ne comunice:

- numărul de accidente înregistrate în ultimii 5 ani, în zonă și măsurile dispuse;
- întrucât nu există marcaje la intrarea în Brân (cărare îngustă) Caraimanului în care să se specifice că drumul este periculos și se întâmplă accidente frecvente, ce măsuri de marcare a terenului vor lua și care este intervalul de timp de aplicare a acestora;
- ce indicatoare de documentare vor amplasa la intrarea și ieșirea din Brâna Caraimanului;
- dacă au luat în calcul posibilitatea de îmbunătățire a potecii din brână prin montarea unor balustrade, în afara cablurilor existente, sau chiar podețe din metal pe porțiunea cea mai îngustă;
- ce indicatoare există la intrarea pe traseul Jepilor Mici și la ieșirea din Jepii Mici cu privire la dificultatea traseului spre Brână, (a se anexa documente doveditoare, respectiv fotografiile din zonă);

¹ <https://www.mediafax.ro/social/un-turist-a-murit-in-bucegi-dupa-ce-a-cazut-100-de-metri-din-brana-caraimanului-22107423>

- la ce interval de timp sunt înlocuiți stâlpii, săgețile, indicatoarele de pe traseu, având în vedere că de la Cabana Piatra Arsă până la Cabana Caraiman unde se coboră pe Jepi sau în Brana Caraimanului nu există indicatoare care să atenționeze foarte bine turistul asupra traseului (doar bulina albastră) și nici faptul că trecerea spre Crucea Caraimanului prin Brâna Caraimanului poate fi deosebit de periculoasă pentru turiștii chiar experimentați.

Legislația aplicabilă în materie:

Hotărârea de Guvern nr. 77 /2003 privind instituirea unor măsuri pentru prevenirea accidentelor montane și organizarea activității de salvare în munți, Capitolul II, SECȚIUNEA I Amenajarea, omologarea și întreținerea traseelor turistice montane stipulează:

Art. 32

Documentațiile pentru amenajarea traseelor turistice montane noi și pentru modificarea traseelor existente se întocmesc de către consiliile județene sau locale, după caz, și de Asociația Națională a Salvatorilor Montani din România și cuprind:

- a) date de bază - traseul, unitatea montană, județul sau județele în a căror rază se află traseul;
- b) date privind execuția și întreținerea marcajului și a traseului;
- c) harta traseului la una dintre scările: 1:50.000, 1:25.000 sau 1:20.000.

Art. 35

Pentru întreținerea traseelor turistice montane sunt obligatorii următoarele lucrări:

- a) periodic se curăță, se repară și se îmbunătățesc potecile, taluzurile, sectoarele protejate de balustrade, treptele, cablurile și lanțurile de sprijin, copertinele și punțile peste ape și se înlătură toate obstacolele care barează trecerea;
- b) în fiecare primăvară se completează și se înlocuiesc stâlpii, săgețile, indicatoarele, inscripționările și semnele de marcaj deteriorate, distruse sau descompletate;
- c) stâlpii de marcaj din zonele de avalanșe se schimbă pe teren ferit, iar marcajul se înlocuiește pe aceste porțiuni cu semne pe sol, acolo unde este posibil.

SECȚIUNEA 2- MĂSURI DE PREVENIRE A ACCIDENTELOR MONTANE

Art. 37

Lucrările de amenajare, precum și de construire a refugiilor, a bazelor SALVAMONT și a punctelor sanitare SALVAMONT se execută de către consiliile județene și locale în a căror rază administrativ-teritorială se află, sub directa supraveghere a serviciului SALVAMONT.

Art. 38

Fondurile necesare pentru amenajarea și întreținerea traseelor turistice montane, precum și pentru construirea refugiilor, a bazelor SALVAMONT și a punctelor sanitare SALVAMONT se asigură din bugetele proprii ale județelor și din bugetele locale.

Prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 27564/2023, Primăria Orașului Bușteni ne-a comunicat că în ultimii 5 ani, pe traseul menționat, au fost doi decedați și 3 accidentați, autoritatea precizând că în zona de abrupt a munților nu se pot amplasa podețe sau balustrade, acestea fiind deteriorate iremediabil de avalanșe.

Aceasta ne-a mai comunicat că în porțiunile respective există cabluri de susținere, ancorate în stâncă (cabluri care sunt mobile, nu fixe), precizând că accidentele produse s-au datorat lipsei de echipament adecvat a turiștilor și a faptului că nu s-au asigurat de cablurile existente.

Serviciul Public Județean Salvamont Prahova a transmis la data de 11.10.2023 o adresă către Primăria orașului Bușteni, prin care propus să se analizeze posibilitatea tehnică de a îmbunătăți măsurile de siguranță în porțiunile dificile, prin montarea de balustrade și podețe metalice, acolo unde este posibil.

Din analiza răspunsurilor instituțiilor sesizate, se observă că Serviciul Public Salvamont prin activitatea pe care o desfășoară, la fața locului, pe munte, a observat necesitatea asigurării acelor porțiuni dificile din traseu cu elemente ajutoare, respectiv balustrade și podețe metalice, însă nu are posibilitatea legală de a bugeta astfel de măsuri, solicitând organului competent analizarea posibilității tehnice de a îmbunătăți aceste măsuri de siguranță.

Pe de altă parte, Primăria, fără o analiză obiectivă a traseului, bazată pe o expertiză tehnică de specialitate, ne-a transmis, prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 33881/05.12.2023, un răspuns care se limitează la chestiuni de oportunitate, respectiv, „noi considerăm că traseul este bine amenajat, iar alte lucrări de amenajare (podețe, balustrade) nu se pot efectua în aria protejată a abruptului în afara celor existente, din cauza avalanșelor care le-ar distruge în fiecare an”.

Or, dacă avalanșele ar distruge podețele sau balustradele metalice, ar trebui să erodeze și traseul existent, care este folosit anual, traseu care ar deveni, astfel, impracticabil.

Având în vedere considerentele de mai sus, faptul că în răspunsul Primăriei se analizează chestiunile de oportunitate și nu de legalitate, statul prin autoritățile publice având obligația de a se asigura că sunt respectate drepturile constituționale ale cetățenilor, respectiv art. 22 privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 24 din Legea 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, emit următoarea:

RECOMANDARE

Primăria Orașului Bușteni va dispune următoarele măsuri:

- va lua toate măsurile pentru protecția vieții și integrității corporale a turiștilor (dacă e cazul prin montarea de bare fixe și podețe metalice etc, în porțiunile cele mai dificile de traseu, în perioada când timpul va permite lucrări de acest gen, eventual luna aprilie);
- **va informa, în termen de 30 de zile, instituția Avocatul Poporului cu privire la aceste aspecte.**

AVOCATUL POPORULUI


RENAME WEBER


