



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Ion LUNGU, Primar

Primăria municipiului Suceava, județul Suceava

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 2809 / 29. JAN. 2024

RECOMANDAREA

Nr. 24 din 29 ianuarie 2024

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, ca urmare a aspectelor semnalate în materialele intitulate: „*Câinii fără stăpân atacă în plină zi sub geamul Prefectului!! Suceava e plină de haite de câini vagabonzi*”, publicat online pe pagina de Facebook a administratorului contului *NewsBucovina.ro* din data de 21.02.2023 și „*O tânără suceveancă a depus plângere penală și cheamă Primăria Suceava în instanță după ce a fost atacată și mușcată de câinii în centrul Sucevei*” publicat online pe pagina de știri *NewsBucovina.ro* din data de 21.02.2023, în care se relatează despre cazul unei tinere care a fost mușcată de câinii fără stăpân din zona centrală a municipiului Suceava.

Pentru verificarea unor posibile încălcări ale normelor constituționale referitoare la *dreptul la viață și la integritate fizică și psihică*, garantat de art. 22 din Legea fundamentală, Biroul teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului a înaintat adrese către Primăria municipiului Suceava, județul Suceava, ulterior Instituția Prefectului – Județul Suceava, Direcția Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Suceava și Inspectoratul de Poliție Județean Suceava.

Din analiza răspunsurilor comunicate cu dificultate de către Primăria municipiului Suceava, județul Suceava, raportat la normele legale în vigoare, incidente în acest caz, respectiv:

- dispozițiile art. 22 din Constituția României referitoare la dreptul la viață și la integritate fizică și psihică – „*dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate*”;

Dispozițiile cuprinse în OUG nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, republicată - extras:

Art. 2 alin. (1) Prin câini agresivi se înțelege:

a) orice câine care, fără să fie provocat, mușcă sau atacă persoane ori animale domestice în locuri publice sau private;

Prevederile cuprinse în Codul civil, art. 1349 -Răspunderea delictuală alin. (1) „Orice persoană are îndatorirea să respecte regulile de conduită pe care legea sau obiceiul locului le impune și să nu aducă atingere, prin acțiunile ori inacțiunile sale, drepturilor sau intereselor legitime ale altor persoane”; art. 1375: Răspunderea pentru prejudiciile cauzate de animale „Proprietarul unui animal sau cel care se servește de el răspunde, independent de orice culpă, de prejudiciul cauzat de animal, chiar dacă acesta a scăpat de sub paza sa.”

Convenția Europeană din 23 iunie 2003 pentru protecția animalelor de companie ratificată prin Legea 60/2004, stabilește la art. 4: Deținerea animalelor

„(1) Orice persoană care deține un animal de companie sau care are grijă de un animal de companie trebuie să fie responsabil de sănătatea și bunăstarea acestuia.

(2) Orice persoană care deține un animal de companie sau care se ocupă de acesta trebuie să-i asigure toate condițiile, îngrijirile și atenția ținând cont de nevoile etologice, în funcție de specie și rasă, în special trebuie:

a) să îi asigure, în cantitate suficientă, hrană și apă;

b) să îi asigure posibilitatea de mișcare;

c) să ia măsurile necesare pentru a nu lăsa animalele să devină libere.”

Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială- a ordinii și liniștii publice, republicată – extras

„Art. 1 Pentru asigurarea climatului de ordine și liniște publică necesar desfășurării normale a activității economice și social – culturale și promovarea unor relații civilizate în viața cotidiană. cetățenii sunt obligați să aibă un comportament civic, moral și responsabil, în spiritul legilor țării și al normelor de conviețuire socială.

Art. 2: Constituie contravenție săvârșirea oricăreia dintre următoarele fapte, dacă nu sunt comise în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni:

17. lăsarea în libertate ori fără supraveghere a animalelor care pot prezenta pericol pentru persoane sau bunuri”.

OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân – extras:

„Art. 13¹: Persoanele juridice de drept public sau de drept privat care cresc sau adăpostesc provizoriu câini sunt direct răspunzătoare, prin reprezentantul lor legal, de respectarea legislației sanitar-veterinare în vigoare și a prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 13²: Este obligatorie sterilizarea câinilor cu sau fără stăpân aparținând rasei comune, metișii acestora, excepție făcând exemplarele cu regim special prevăzute în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 13³ (1) Proprietarii, deținătorii temporari ai câinilor, persoane fizice și persoane juridice de drept public sau de drept privat, adăposturile publice și ale asociațiilor și fundațiilor pentru protecția animalelor care dau spre revendicare și adopție câini au obligația să îi înregistreze în Registrul de evidență a câinilor cu stăpân.”

Ordonanța nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor – extras:

„Art. 1: Legea contravențională apără valorile sociale, care nu sunt ocrotite prin legea penală. Constituie contravenție fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată prin lege, ordonanță, prin hotărâre a Guvernului sau, după caz, prin **hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului** sau al sectorului municipiului București, a consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București.

Art. 2 (2) Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.”

Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare; Ordinul nr. 1/2014 pentru aprobarea Normelor privind identificarea și înregistrarea câinilor cu stăpân emis de către președintele Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor; Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrative - art. 129;

se poate concluziona că se impune adoptarea, la nivelul consiliului local al municipiului Suceava, județul Suceava, a unei hotărâri privind deținerea, creșterea și circulația câinilor pe raza municipiului Suceava care să îndeplinească toate cerințele stabilite de legislația în vigoare, în ceea ce privește deținerea, creșterea, circulația, constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale, avându-se în vedere atacurile repetate ale câinilor cu și fără stăpân asupra oamenilor¹.

¹ <https://www.antena3.ro/emisiuni/news-hour-with-cnn/copil-atacat-strada-caine-abandonat-stapan-suceava-669552.html>

Având în vedere argumentele prezentate, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea și protecția drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. **Consiliul Local al municipiului Suceava, județul Suceava, în exercitarea atribuțiilor conferite de art. 129 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 - Codul administrativ, în calitate de autoritate deliberativă, să întreprinde demersurile necesare, astfel:**

- să adopte o hotărâre prin care să se aprobe regulamentul privind deținerea, creșterea, întreținerea și circulația câinilor și accesul persoanelor însoțite de câini, pe raza municipiului Suceava, județul Suceava precum și constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale în vederea respectării și a aplicării unitare a prevederilor legale care reglementează deținerea, creșterea și circulația câinilor cu sau fără stăpân pe raza Unității Administrativ Teritoriale municipiul Suceava, județul Suceava.

2. **Consiliul Local al municipiului Suceava, județul Suceava, va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării, conform art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată și cu privire la măsurile dispuse.**

AVOCATUL POPORULUI,

