



Mod de transmitere: e-mail  
Nr. 53381/DSDRP/190/2024

**Domnului prof. univ. dr. Mircea CRISTE**  
**Adjunct al Avocatului Poporului**

*Stimate domn, Adjunct al Avocatului Poporului,*

Urmare adresei dumneavoastră nr. 34955/14.12.2023, înregistrată la nivelul Administrației Naționale cu nr. 51981/21.12.2023, având ca obiect Raportul privind vizita efectuată la Penitenciarul de Femei Ploiești Târgșorul Nou la data de 22 noiembrie 2023, vă comunicăm următoarele aspecte privind recomandările formulate pe linia necesității identificate de modificare a Deciziei nr. 470/2016 privind procedura de lucru pentru programarea prealabilă a vizitei:

În conformitate cu art. 7 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, deținuții (atât cei de sex masculin, cât și cei de sex feminin), își exercită toate drepturile civile și politice, cu excepția celor care nu au fost interzise prin hotărârea definitivă de condamnare, precum și a celor a căror neexercitare sau exercitare restrânsă rezultă inerent din privarea de libertate ori din rațiuni de menținere a siguranței deținerii.

În conformitate cu art. 6 din Lege, în timpul executării pedepselor și a măsurilor privative de libertate este interzisă orice formă de discriminare pe teme de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, gen, orientare sexuală, opinie ori apartenență politică, avere, origine socială, vârstă, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infecție HIV/SIDA sau pentru alte temeuri de același fel.

Important de precizat este faptul că Decizia nr. 470/2016 reglementează procedura de lucru privind programarea prealabilă a dreptului la vizită, în aceleași condiții, atât pentru deținuții de sex masculin, cât și pentru deținuții de sex feminin.

În aceste coordonate, este de precizat faptul că unitățile penitenciare procedează, în mod unitar, la acordarea dreptului la vizită în baza programării prealabile. În conformitate cu art. 147, alin. 1 din Regulamentul privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, aprobat prin Ordinul ministrului justiției nr. 4800/2018, dreptul la pachet și vizită se acordă, de regulă, în baza unei planificări aprobate prin decizie a directorului locului de deținere, cu respectarea prevederilor deciziei directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor pentru aprobarea procedurii de lucru în ceea ce privește programarea prealabilă a vizitei, ținându-se seama de numărul și categoria persoanelor private de libertate, precum și de specificul locului de deținere, cu respectarea prevederilor legale în materie. Planificarea se realizează pe zile și intervale orare, cu respectarea tuturor criteriilor prevăzute de legislația execuțional penală, în vederea asigurării posibilității de exercitare a dreptului la vizită pentru un număr cât mai mare de deținuți.



În conformitate cu art. 3, alin. 7 din Decizia nr. 470/2016 **intervalele orare de acordare a vizitelor se stabilesc având în vedere durata efectivă a vizitei, tipul acesteia și timpul necesar acordării pachetului cu bunuri, încasării sumelor de bani, preluării efectelor și întocmirii bonurilor de primire în păstrare, a efectuării controlului antiterorist pentru vizitatori, a efectuării percheziției persoanelor private de libertate și a însoțirii acestora.**

Important de precizat este faptul că în conformitate cu art. 139, alin 8 din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 157/2016, **durata unei vizite este de la 30 minute până la 2 ore**, în funcție de numărul solicitărilor și de spațiile existente.

Astfel, în cazul în care s-ar proceda la întocmirea unei planificări având la bază doar timpul efectiv petrecut în spațiile de acordare a vizitei, fără a avea în vedere și activitățile conexe acordării dreptului, consecința va fi de acordare a unui număr mai mic de vizite atât la nivelul Penitenciarului de Femei Ploiești Târgșorul Nou, cât și la nivelul restului de 43 unități subordonate, în fond efectul nefiind acela de a facilita menținerea legăturii cu mediul de suport, ci de a diminua posibilitatea unui număr cât mai mare de deținuți de a beneficia de acordarea dreptului la vizită.

De avut în vedere este și faptul că în conformitate cu art. 138, alin. 5 din Hotărârea de Guvern nr. 157/2016, administrația fiecărui loc de deținere este obligată să asigure un program zilnic de 12 ore pentru exercitarea dreptului la vizită de către deținuți. Astfel, orice eventuală reorganizare a seriilor stabilite în vederea acordării dreptului la vizită nu poate depăși, în nicio situație, programul zilnic de 12 ore.

Concluzionând, se poate observa că includerea timpului destinat activităților conexe acordării dreptului la vizită în intervalul orar destinat unei serii de vizită nu este de natură a produce încălcări cu privire la durata vizitei, după cum este stipulat la art. 139, alin. 7 din prevederea legală mai sus-menționată.

Cu referire la situațiile în care aparținătorii, informați fiind cu privire la condițiile de acordare a dreptului la vizită și ora la care sunt obligați a se prezenta la sediul unității în vederea acordării acesteia, întârzie, în cuprinsul Deciziei nr. 470/2016, la art. 6, alin. 3 este stabilit și un mod de lucru pentru a răspunde acelor situații excepționale care determină întârzierea față de ora stabilită, cu aprobarea directorului vizita putând avea loc, însă timpul de acordare a vizitei este diminuat în consecință, dar nu mai mult de durata minimă prevăzută de legislația în vigoare.

Astfel, se poate observa faptul că respectul față de regulile de organizare și funcționare care sunt stabilite la nivelul tuturor instituțiilor publice, nu doar la nivelul unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, se îmbină cu unul din cele mai importante principii care guvernează activitatea polițiștilor de penitenciare – principiului umanismului, întocmai pentru a răspunde acelor situații cu caracter excepțional

În cazul în care accesul aparținătorilor s-ar face indiferent de ora la care aceștia se prezintă pentru acordarea vizitei există un risc major de perturbare a ordinii și disciplinei în



cadrul sectorului vizită și de producerea a unor situații de încălcare a dreptului la vizită pentru alți deținuți, ai căror aparținători, deși au respectat toate regulile prezentate, nu li se poate permite accesul pentru seria și intervalul orar stabilit, neputându-se asigura accesul în cadrul sectorului vizită într-un interval orar pentru un număr mai mare de deținuți decât numărul meselor/cabinelor instalate în vederea acordării acestui drept.

De altfel, măsura stabilită nu poate fi considerată o încălcare de acordare a dreptului la vizită, ci constituie o formalitate care urmează a fi îndeplinită înainte de exercitarea de către un deținut a unui drept sau a unei facilități, ce se supune acelor măsuri necesare într-o societate democratică pentru securitatea națională, integritatea teritorială ori siguranța publică, apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor, protecția sănătății sau a moralei, protecția reputației ori a drepturilor altora, pentru a împiedica divulgarea de informații confidențiale sau pentru a garanta autoritatea și imparțialitatea puterii judecătorești, conform art. 6, alin. 3 din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 157/2016.

În situația în care aparținătorii întârzie față de ora comunicată cu ocazia efectuării programării prealabile și vizita nu mai poate avea loc, în conformitate cu art. 6, alin. 2 din Decizia nr. 470/2016, există posibilitatea solicitării unei noi programări. Această situație este diferită de situațiile ipotetice descrise în cuprinsul art. 141 din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013, persoanelor aflate în situațiile descrise la alineatul 1 fiindu-le refuzată, prin decizie motivată, efectuarea vizitei. În acest sens, pentru persoanele în cauză directorul penitenciarului emite o decizie prin care este stabilită perioada pentru care nu li se va mai permite accesul la vizită, perioadă care nu poate fi mai mare de 6 luni.

În aceste coordonate, se poate observa că cele două situații descrise au un stat diferit, întrucât produc efecte juridice diferite, aparținătorul care întârzie față de ora comunicată având posibilitatea de a solicita o nouă programare chiar pentru ziua imediat următoare<sup>1</sup>, pe când aparținătorul aflat în una dintre situațiile descrise la art. 141, alin. 1 din Hotărârea de Guvern nr. 157/2016 se va afla sub efectul unei decizii emise de directorul unității, prin care i se interzice accesul în sectorul vizită pe o perioadă de până la 6 luni.

Este de remarcat faptul că drepturile consacrate de legislația execuțional penală se acordă în mod egal, fără privilegii sau discriminări legate de sex, tuturor persoanelor private de libertate, atât celor de sex feminin, cât și celor de sex masculin. Astfel, durata, numărul și periodicitatea vizitelor sunt reglementate în mod unitar și egal pentru toate persoanele private de libertate, în funcție de regimul de executare în care se află repartizate sau de situația juridică, și nu în funcție de sex, singura distincție fiind cea referitoare la femeile care au născut și au în îngrijire copii în vârstă de până la 1 an, pentru care periodicitatea vizitei este de 8/lună, iar durata vizitei este de 3 ore.

<sup>1</sup> Conform art. 138, alin. 6 din Hotărârea de Guvern nr. 157/2016: *Acordarea dreptului la vizită pentru deținuți se efectuează pe baza unei programări prealabile. Programarea se face înainte de data prezentării în vederea acordării vizitei.*



De remarcat este faptul că anul 2023 a adus multiple modificări în legislația execuțional penală de natură să întărească menținerea legăturii cu mediul de suport, atât pentru persoanele de sex masculin, cât și pentru cele de sex feminin. În aceste coordonate, supunem atenției dumneavoastră faptul că la data de 20.09.2023 a fost publicată în Monitorul Oficial Hotărârea de Guvern nr. 859/2023 pentru modificarea și completarea Hotărârii de Guvern nr. 157/2016, în cuprinsul căreia s-au prevăzut: posibilitatea acordării vizitelor fără dispozitiv de separare pentru un număr cât mai mare de persoane private de libertate, cu accent pe vizitele la care participă copiii minori, acordarea dreptului la comunicări on-line pentru un număr mai mare de deținuții, posibilitatea valorificării vizitelor neefectuate prin transformarea acestora în comunicări on-line, creșterea duratei zilnice a convorbirilor telefonice pentru deținuții arestați preventiv.

Astfel, contactul tuturor persoanelor private de libertate (inclusiv a celor de sex feminin) cu familiile lor, inclusiv cu copiii acestora, sunt încurajate și au fost facilitate prin noile modificările legislative intervenite.

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește acest prilej pentru a vă asigura de deplina disponibilitate în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor privative de libertate.

Cu deosebită considerație,

**Chestor de poliție penitenciară dr. Dan HALCHIN**  
**Director general**  
**Administrația Națională a Penitenciarelor**

