



Domnului GHIURCO DAN

Primar

PRIMĂRIA ORAȘULUI JIBOU, JUDEȚUL SĂLAJ

Telefon: +40 260/644 558; Fax: +40 260/641 300

E-mail: [registratura@primariajibou.ro](mailto:registratura@primariajibou.ro); [primaria\\_jibou@yahoo.com](mailto:primaria_jibou@yahoo.com)

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 1631 / 20. FEB. 2024

## RECOMANDAREA

Nr. 43 din 20. FEB. 2024

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a reportajului apărut în data de 28 ianuarie 2024, pe portalul de știri monitoruldesalaj.ro intitulat " Poliția caută o minoră dispărută din Jibou! "

În instrumentarea sesizării au fost efectuate demersuri către Primăria orașului Jibou și către Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj.

Analizând datele comunicate de către instituțiile sesizate precum și situația familiei și implicit a minorei se poate concluziona faptul că minorii aflați în grija, creșterea și educarea mamei – respectiv a concubinului acesteia – sunt expuși riscului de abuz, neglijare și violență, raportat la declarațiile minorei, la plecările voluntare ale acesteia și la abandonul școlar în care se află minorii familiei.

Este de apreciat faptul că familia se află în atenția serviciului de asistență socială de la domiciliul acestora însă se impune o evaluare detaliată a situației minorilor, completarea Fișei de identificare a riscurilor pentru aceștia și luarea unor măsuri concrete pentru protejarea intereselor lor.

### Cadrul legal incident:

- **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare – **art. 2 alin 4** - *Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și de organismele private autorizate, precum și în cauzele soluționate de instanțele judecătorești.*

Raportându-ne la prevederile **Art. 39 alin. (1)**, observăm că, serviciul public de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina

*separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie.*

*Copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, instituții de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc (Art. 89 alin. (1), iar potrivit alin. (3) angajații instituțiilor publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare sau rele tratamente **au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția Copilului.***

*Definiția neglijării minorului este data de art. 94 alin. (2), prin neglijarea copilului se înțelege omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului și poate îmbrăca mai multe forme.*

*Serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, precum și persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: a) **monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice; b) realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local; f) asigură și urmăresc aplicarea măsurilor de prevenire și combatere a consumului de alcool și droguri, de prevenire și combatere a violenței în familie, precum și a comportamentului delincvent;(Art. 118 alin.(1)).***

**- Hotărârea de Guvern nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea, cu modificările și completările ulterioare;**

Sublinem, cu titlu de exemplu, prevederile art. 5 alin. (2) "În funcție de comportamentele la risc, copilul poate fi în situație de risc în familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui dacă: f) familia are unul sau mai mulți copii în sistemul de protecție specială; art. 5 alin. (4) În funcție de nivelul de educație a membrilor săi, copilul poate fi în situație de risc în familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui dacă: b) familia are unul sau mai mulți copii cu vârstă școlară care nu frecventează cursurile unei forme de învățământ obligatoriu; c) familia are unul sau mai mulți copii care au abandonat timpuriu școala;

Obligația Direcției/Serviciului public de asistență socială de a identifica cu prioritate copii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială este reglementată de art. 6 alin. (1).

În activitatea de identificare a situației de risc la care poate fi supus copilul, serviciul public de asistență socială utilizează următoarele instrumente: fișa de observație și fișa de identificare a riscurilor (Art. 7 alin. (1)), iar în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1)-(6), în termen de 30 de zile de la completare reprezentantul serviciului public de asistență socială **întocmește planul de servicii** (Art. 10 alin. (1)).

În situația în care reprezentantul serviciului public de asistență socială are suspiciuni, în orice etapă a implicării sale, cu privire la existența unei situații de abuz, **neglijare**, exploatare și orice altă formă de violență, acesta are obligația să sesizeze de îndată direcția generală de asistență socială și protecția copilului. (art. 12 alin. (1)) iar conform prevederilor alin. (2), direcția generală de asistență socială și protecția copilului are **obligația** de a verifica suspiciunea în termen de cel mult 48 de ore de la primirea sesizării.

**Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie** stabilește cadrul legal privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, statuând în mod expres că activitatea de prevenire a separării copilului de familie potrivit prevederilor art. 118 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare se realizează de către serviciul public de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor.

Pentru prevenirea separării copilului de familie, serviciul public de asistență socială are obligația de a sprijini familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea unui copil care poate fi în risc de separare, dacă familia, în funcție de situația economică și condițiile de locuit ale acesteia, se află în una dintre următoarele situațiile de vulnerabilitate detaliate în **art. 5 din Legea nr. 156/2023**. De asemenea, **art. 4 din Legea nr. 156/2023** reglementează expres situațiile în care copilul este considerat în risc de separare de familie; (Art. 4 alin. (2) Copilul este considerat a fi în risc de separare și în anumite situații de vulnerabilitate cu care se confruntă, cum ar fi comportamentul delinvent, **părăsirea repetată a domiciliului**, consumul de alcool și de droguri, tentativă de suicid

și abandonul școlar, chiar dacă familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui nu se confruntă cu niciuna dintre situațiile prevăzute la alin. (1)).

Raportat la cele ce preced se desprind următoarele:

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului (conf. Art. 5 alin.3 din Legea nr. 272/2004, republicată).

Respectarea și garantarea drepturilor copilului se realizează prin promovarea cu prioritate a interesului superior al copilului, intervenția multisectorială și parteneriatul dintre instituțiile publice, celeritate în luarea oricărei decizii cu privire la copil, asigurarea protecției împotriva abuzului, neglijării, exploatării și oricărei forme de violență asupra copilului, acestea fiind doar câteva dintre principiile statuate în Legea nr. 272/2004, republicată (art.6).

Reprezentanții primăriei orașului Jibou au efectuat demersuri în protejarea și respectarea drepturilor minorei [redacted], însă apreciem că acestea trebuie aprofundate, raportat la situațiile de risc în care se pot afla toți minorii familiei. Plecarea voluntară a acesteia, în repetate rânduri, precum și faptul că familia are unul sau mai mulți copii cu vârstă școlară care nu frecventează cursurile unei forme de învățământ obligatoriu, indică o posibilă suspiciune de neglijare a acestora.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**Primarul Orașului Jibou, județul Sălaj**, în temeiul art. 154 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitate sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, *va dispune măsurile necesare pentru:*

a) *Completarea fișei de identificare a riscurilor pentru minorii aflați în familia [redacted] cu domiciliul în oraș Jibou, str. [redacted] și elaborarea planului de servicii, după caz, raportat la prevederile Hotărârii de Guvern nr. 691/2015.*

b) Evaluarea detaliată a minorilor și a familiei de către direcția/serviciul de asistență socială prin raportare la situațiile de vulnerabilitate prevăzute de Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie.

c) Responsabilizarea și îndrumarea părinților în ceea ce privește asigurarea accesului la educație, în caz contrar luarea măsurilor care se impun.

d) În funcție de rezultatele și concluziile evaluării situației socio-familiale, raportarea cazului, din prisma existenței suspiciunii de neglijare a minorilor și solicitarea sprijinului de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj, respectiv îndrumarea metodologică a activității direcției/serviciului de asistență socială în evaluarea situației minorilor, planificarea și monitorizarea intervenției, după caz.

Primarul Orașului Jibou, județul Sălaj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

*Cu deosebită considerație,*

## AVOCATUL POPORULUI



Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet, vă prelucurează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unor sarcini care pot avea un caracter public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul. În exercitarea atribuțiilor sale, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscribează situațiilor definite de art. 6 alin. 1 lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmițată de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi deținute și de către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie deținute, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară desfășurării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților din domeniul de activitate/serviciilor/biourilor/biourilor teritoriale/controlul exercitării atribuțiilor legale de către instituțiile și petițiilor, întreprinse și soluționarea contestațiilor de mențineră a securității datelor cu caracter personal precum și înregistrarea formulărilor de declarații responsabile cu privire la datele, după care vor fi utilizate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile acces la date, de rectificare, de ștergere, de suspendare, în conformanță cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercițiu al acestor drepturi. Pentru a depune o plângere la sediul ANSPDCP sau la adresă: anspdcp@dataprotecția.ro. Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul [www.anspdcp.ro](http://www.anspdcp.ro), secțiunea Protecția datelor cu caracter personal.

