



ROMÂNIA  
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Ion Vlad,  
Primar al comunei Câmpuri, județul Vrancea

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 6855 / 29 FEB 2024

RECOMANDAREA

Nr. 48 din 29 FEB 2024

privind angajarea unui asistent personal al persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal

Prin petiția nr. 27030 din 3 octombrie 2023, petentul \_\_\_\_\_, domiciliat în comuna Câmpuri, județul Vrancea, se adresează instituției Avocatul Poporului, arătând că sora sa, \_\_\_\_\_ persoană încadrată în „grad de handicap grav cu drept de asistent personal” are nevoie urgentă de asistent personal și, în acest sens, în data de 04.09.2023, a depus o cerere de angajare a sa la primărie, ca asistent personal al persoanei adulte cu handicap grav și drept de asistent personal.

În răspunsul primit de domnul \_\_\_\_\_ în data de 28 septembrie 2023, se arată că autoritatea a procedat la analizarea amănunțită a bugetului aprobat cu destinația salarii pentru asistenții personali pe anul 2023 și s-a constatat că nu există sume disponibile pentru a face noi angajări, urmând a se face demersuri necesare pentru a putea primi și aproba sumele necesare, în bugetele viitoare cu această destinație, urmând ca până atunci persoana cu handicap grav să primească lunar indemnizația de însoțitor.

În considerarea celor de mai sus, în temeiul art. 59 din Constituția României, republicată, coroborat cu art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, ne-am adresat primarului comunei Câmpuri, județul Vrancea, solicitându-i să ne pună la dispoziție toate informațiile în legătură cu petiția domnului \_\_\_\_\_ și să ne comunice măsurile legale pe care le va dispune în legătură cu cererea acestuia.

Autoritatea ne comunică prin adresa nr. 118/19.01.2024, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 2113/22.01.2024, următoarele aspecte:

S-a procedat la analizarea amănunțită a bugetului aprobat cu destinația salarii pentru asistenții personali pe anul 2023 și s-a constatat că la momentul depunerii cererii nu existau sume disponibile pentru a face noi angajări.

Se precizează faptul că persoana cu handicap grav a avut-o ca însoțitor personal, în trecut, pe cumnata sa, care aceasta a renunțat la această încadrare, deoarece a încheiat un contract individual de muncă cu .  
La momentul respectiv, ambii soți erau angajați, așadar domnul nu putea fi încadrat ca asistent personal pentru sora sa.

În organigrama și statul de funcții aprobate prin HCL nr. 28 din 27.06.2023 sunt disponibile 14 posturi din care 12 ocupate și 2 vacante, dar sunt depuse un număr de 4 cereri privind încadrarea ca asistent personal pentru persoana cu handicap grav, depuse și înregistrate la registratura Primăria comunei Câmpuri până în momentul în care domnul solicită angajarea.

*Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, stabilește modalitatea de acordare a drepturilor bănești și de asistență cuvenite persoanelor cu handicap, astfel:*

- la art. 39

*(1) Contractul individual de muncă al asistentului personal se încheie cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, după caz, în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării cererii.*

- la art. 40

*(1) Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.*

- art. 44

*Autoritățile administrației publice locale prevăzute la art. 43 alin. (2) au obligația:*  
*a) de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile prezentei legi;*

*b) de a asigura și garanta plata indemnizației lunare, în cazul în care persoana cu handicap grav sau reprezentantul ei legal a optat pentru aceasta.*

Analizând prevederile legale în materie, raportat la solicitarea petentului și la răspunsul autorității, apreciem că autoritatea nu a depus suficiente eforturi pentru a asigura respectarea dreptului la asistent personal al persoanei cu dizabilități.

Potrivit art. 35 alin (1) din Legea nr. 448/2006, „Persoana adultă cu handicap grav are dreptul la un asistent personal, în baza evaluării sociopsihomedicale.”, serviciul social de tip asistent personal fiind o măsură de protecție a persoanei cu handicap. De aceea, acestui drept îi este corelativă obligația autorităților de a) de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile prezentei legi, obligație prevăzută chiar de art. 44.

Așadar, odată ce a luat act de opțiunea expresă pentru asistent personal, exprimată prin cererea de angajare, autoritatea trebuia să ia măsurile necesare în vederea angajării unui asistent personal în condițiile art. 35-44 din Legea nr. 448/2006.

Dreptul la asistent personal al persoanei încadrate în grad de handicap grav, exercitat *expressis verbis*, printr-o cerere de angajare a unui asistent personal în cadrul primăriei, nu poate fi nesocotit de autoritatea publică.

Legea nu prevede că opțiunea inițială a persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal, între asistent personal și indemnizație, nu poate fi schimbată atunci când se impune. O altfel de interpretare a prevederilor Legii nr. 448/2006 ar fi contrară principiilor ce guvernează materia protecției drepturilor persoanelor cu handicap, îndeosebi a celor privind „*interesul persoanei cu handicap*” și „*libertatea opțiunii, a controlului sau/și a deciziei asupra propriei vieți, a serviciilor și formelor de sprijin de care beneficiază*”, prevăzute de art. 3 lit i) și l) din Legea nr. 448/2006. Mai mult, ar nesocoti însăși finalitatea acestei legi al cărei scop declarat este acela de a promova și garanta drepturile persoanei cu handicap, stabilite în concordanță cu prevederile Cartei sociale europene revizuite, adoptată la Strasbourg la 3 mai 1996, ratificată prin Legea nr. 74/1999, precum și cu celelalte acte interne și internaționale în materie la care România este parte.

În considerarea celor de mai sus și față de prevederile legale potrivit cărora *Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor*<sup>1</sup>,

în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. 1 lit. f, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului

<sup>1</sup> Art 154 - Rolul primarului, din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Poporului, republicată și în vederea realizării scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

## RECOMANDARE

1. Primarul comunei Câmpuri, județul Vrancea, va reanaliza acest caz raportat la nevoia persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal și ținând cont de reiterarea cererii de angajare a domnului ca asistent personal al surorii sale și va dispune măsurile legale necesare angajării sale ca asistent personal al doamnei

2. Primarul comunei Câmpuri, județul Vrancea va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, privitor la însușirea recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

