



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Dosar nr. 3966/2024

Domnului Mitru Leșe,
Primar

ORAȘUL TÂRGU LĂPUȘ, JUDEȚUL MARAMUREȘ

Adresa: str. Țibleșului nr. 2, Târgu Lăpuș, 435600 jud. Maramureș

Telefon: 0262-384.465; Fax: 0262-385.403

E-mail: primaria_tgl@yahoo.com

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 7610 / 07. MAR. 2024

RECOMANDAREA

Nr. 56 din 07. MAR. 2024

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României privind protecția copiilor și a tinerilor în urma reportajului publicat, în data de 02 februarie 2024, pe portalul de știri emaramures.ro, sub titlul "Un bărbat din Târgu Lăpuș și-a agreat fizic atât mama, cât și fiica și fosta soție", fiind solicitate informații:

- **Inspectoratul de Poliție Județean Maramureș** referitoare la: a) împrejurările în care a avut loc incidentul anterior menționat; b) rezultatele cercetărilor întreprinse în acest caz, stadiul anchetei, numărul dosarului deschis și eventualele măsuri dispuse în cauză; c) instituțiile/autoritățile care au fost sesizate cu privire la situația fiicei agresate, raportat la mențiunile din articol; d) datele de identificare ale soției agresorului și ale fiicei, numele, vârsta și adresa de domiciliu, pentru a ne putea adresa serviciului de asistență socială din cadrul autorităților locale;

- **Primăria orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș** cu privire la: a) cunoașterea situației anterior menționată, din satul _____, b) demersurile realizate pentru evaluarea fiicei, precum și a mamei și a bunicii, victime ale violenței domestice și concluziile evaluării situației acestora; c) copia ultimei anchete sociale realizate la familie și a fișei de identificare a riscurilor, după caz; d) dacă fiica se află într-o situație de risc (a fost/este victima abuzului, neglijării sau a oricărei forme de violență fizică sau psihică în familie) și măsurile luate pentru

protejarea acesteia raportat la riscurile identificate, serviciile de care beneficiază: e) dacă familia a fost informată cu privire la drepturile victimelor violenței domestice, precum și serviciile de care poate beneficia (protecție, hrană, consiliere psihologică etc.); f) modalitatea de colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș în acest caz; g) măsurile luate de autoritatea publică locală, în conformitate cu prevederile Legii 217/2003, pentru prevenirea și combaterea violenței domestice.

Primăria orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș a precizat, în cuprinsul răspunsului transmis că, până la data de 22.02.2024 (data întocmirii răspunsului), la nivelul autorităților locale nu se cunoaște ca domnul _____, născut la data de _____, domiciliat în oraș Târgu Lăpuș, sat _____, nr. _____ să fi săvârșit fapte antisociale.

În urma discuțiilor purtate cu mama acestuia, doamna _____ născută la data de _____ și fiica lui, _____, născută la data de _____, domiciliată în sat _____, nr. _____ acestea au declarat că asupra lor nu s-au exercitat acte de violență din partea domnului _____. De asemenea domnul _____ susținut că nu a agresat-o nici pe fosta soție, tocmai de aceea instanța a constatat că nu este necesar a se emite ordin de protecție.

Membrii familiei au fost informați despre drepturile pe care le au posibilele victime ale violenței în familie. Tatăl și-a îndeplinit obligațiile părintești, fiica acestuia având acces la condiții de creștere și educare corespunzătoare, nefiind o familie cu risc social crescut, ultima anchetă socială din partea instituției a fost efectuată în anul 2013. Având în vedere situația existentă și natura relațiilor dintre membrii familiei, autoritățile locale apreciază că mama și fiica nu se află în situație de risc, domnul _____ asigurându-le cele necesare. Situația familiei va fi monitorizată în conformitate cu prevederile legale.

Inspectoratul de Poliție Județean Maramureș a învederat că, în data de 01.02.2024, în jurul orelor 11:49, patrula de ordine și siguranță publică din cadrul Poliției Orașului Târgu Lăpuș a fost sesizată prin SNUAU 112 de către numita _____, domiciliată în oraș Târgu Lăpuș, sat _____, nr. _____, jud. Maramureș, născută la data de _____, cu privire la faptul că tatăl acesteia provoacă scandal.

Cu ocazia intervenției la eveniment s-a constatat că cele sesizate se confirmă, respectiv numitul _____, domiciliat în oraș Târgu Lăpuș, sat _____, nr. _____, jud. Maramureș, pe fondul consumului de alcool și a unor discuții contradictorii, le-a agresat fizic pe numitele _____ și _____, toate domiciliată în oraș Târgu Lăpuș, sat _____, nr. _____, jud. Maramureș.

Ca urmare a completării formularului de evaluare a riscului s-a constatat că există risc iminent asupra vieții și integrității corporale a susnumitelor, motiv pentru care a fost emis ordinul de protecție provizoriu nr. _____ pentru victimele _____.

și numita opunându-se emiterii unui ordin de protecție provizoriu.

Cu toate acestea, în data de 07.02.2024, cu ocazia prezentării la Judecătoria Târgu Lăpuș, numitele și au cerut renunțarea la judecata cererii de confirmare a ordinului de protecție provizoriu.

În cauză se efectuează cercetări in rem cu privire la săvârșirea infracțiunii de „violența în familie”, iar cu privire la evenimentul descris mai sus a fost sesizată Direcția de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș.

Analizând informațiile anterior menționate se constată că, deși au fost solicitate Primăriei Orașului Târgu Lăpuș date referitoare la demersurile realizate pentru evaluarea fiicei, precum și a mamei și a bunicii, victime ale violenței domestice, copia ultimei anchete sociale realizate la familie și a fișei de identificare a riscurilor, după caz, detalii privind modalitatea de colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș în acest caz și măsurile luate de autoritatea publică locală, în conformitate cu prevederile Legii 217/2003, pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, acestea nu au fost comunicate. De asemenea, din răspunsul transmis de Primăria Orașului Târgu Lăpuș nu reiese efectuarea vreunui demers în relația cu Poliția Orașului Târgu Lăpuș sau Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Maramureș.

În acest context, dispozițiile **art. 118 alin. (1) din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc atribuțiile serviciilor publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor în domeniul protecției copilului: *”a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local.”*

Mai mult, angajații instituțiilor publice care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de neglijare au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului, conform prevederilor **art. 89 alin (3) din Legea nr. 272/2004**.

De asemenea potrivit **art. 113 coroborat cu art. 114 din Legea nr. 272/2004** autoritățile administrației publice locale au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi. să implice colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii. *”În acest scop pot fi create structuri comunitare consultative cuprinzând, dar fără a se limita, oameni de*

afaceri locale, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști. Rolul acestor structuri este atât de soluționare a unor cazuri concrete, cât și de a răspunde nevoilor globale ale respectivei colectivități. (3) Mandatul structurilor comunitare consultative se stabilește prin acte emise de către autoritățile administrației publice locale.” (art. 114 alin. (2)).

Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, precum și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea au fost aprobate prin **H.G. nr. 691/2015**.

Conform **art. 2 lit. g) din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea** situația de risc reprezintă orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp, iar serviciul public de asistență socială, în îndeplinirea atribuției de monitorizare și analizare a situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială și a realizării activității de prevenire a separării copilului de familia sa, va identifica situațiile de risc la care este supus copilul și care impun acordarea de servicii și beneficii.

Serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială (art. 6). Mai mult potrivit art. 4 din aceeași anexă "Situația de risc a copilului trebuie analizată cel puțin din următoarele aspecte: a) situația economică a familiei; b) situația socială a familiei; c) starea de sănătate a membrilor familiei; d) nivelul de educație al membrilor familiei; e) condițiile de locuit ale familiei; f) existența unor comportamente la risc identificate în cadrul familiei."

Serviciul public de asistență socială are obligația, potrivit dispozițiilor art. 39 din **Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, să ia toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie. Orice separare a copilului de părinții săi trebuie să fie precedată de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.**

Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare, stabilește prin **art. 2 alin. (3)** faptul că, *asistența socială, prin măsurile și acțiunile specifice, are drept scop dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială.* Responsabilitatea privind dezvoltarea propriilor capacități de integrare socială și implicarea activă în soluționarea situațiilor de dificultate revine fiecărei persoane, precum și familiei acesteia, *autoritățile statului intervenind prin crearea de oportunități egale și, în*

subsidiar, prin acordarea de beneficii de asistență socială și servicii sociale adecvate, Persoanele au dreptul de a fi informate asupra conținutului și a modalităților de acordare a măsurilor și acțiunilor de asistență socială (art.4).

Potrivit dispozițiilor art. 4 din Ordinul Ministerului Muncii și Justiției Sociale nr. 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică "(1) În vederea facilitării emiterii ordinului de protecție provizoriu, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei proceduri, serviciile publice de asistență socială pun la dispoziția organelor de poliție de pe aceeași rază teritorială: a) datele de contact ale coordonatorului echipei mobile/persoanelor din cadrul SPAS desemnate cu atribuții în cadrul echipei mobile; b) lista cuprinzând toate centrele rezidențiale care oferă cazare pentru persoanele fără adăpost, adăposturi de noapte sau alte centre rezidențiale adecvate nevoilor persoanelor fără adăpost, publice sau private, inclusiv serviciile sociale acordate de către cultele religioase și alte organisme private în domeniul prevenirii și combaterii violenței domestice. (3) Serviciul public de asistență socială va pune la dispoziția organelor de poliție lista persoanelor din cadrul SPAS desemnate, cu atribuții în cadrul echipei mobile, inclusiv datele de contact ale acestora."

Mai mult, prin Anexa 1 la H.G. nr. 49/2011 - Metodologie-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie "SECTIUNEA 1²: Identificarea situațiilor de violență în familie: Totodată, identificarea situațiilor de violență în familie se realizează de către SPAS/persoanele cu atribuții în asistență socială prin colectarea și verificarea informațiilor de la structurile comunitare consultative și, acolo unde acestea nu sunt încă organizate, de la actorii sociali din comunitate: directorii unităților de învățământ, șefii unităților/structurilor teritoriale ale Poliției Române, cadrele medico-sanitare (medicul de familie, asistența medicală comunitară, mediatorul sanitar), preoții etc. Atât profesioniștii menționați anterior, cât și SPAS/persoanele cu atribuții în asistență socială semnaleză situațiile de violență în familie la DGASPC."

Față de aceste considerente, în temeiul art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 16 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul Orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș, în temeiul art. 154 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care îi

conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitate sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile necesare pentru:

1. *Întocmirea unei anchete sociale detaliate la domiciliul familiei minorei
situată în orașul Târgu Lăpuș, sat nr. , județul Maramureș.*

2. *Completarea fișei de identificare a riscurilor minore
și, în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1)-(6) din Anexa nr. 2 la H.G. nr. 691/2015, întocmirea și aprobarea planului de servicii în termenul legal.*

3. *Eficiențizarea comunicării dintre Compartimentul de asistență socială și autoritate tutelară și Poliția orașului Târgu Lăpuș, respectiv Consiliul Comunitar Consultativ în scopul identificării cu celeritate a situațiilor de violență în familie și realizarea evaluării inițiale conform H.G. nr. 49/2011.*

Primarul Orașului Târgu Lăpuș, județul Maramureș va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber

