

**INFORMARE**  
**ACTE NORMATIVE ADOPTATE CU INCIDENȚĂ ÎN MATERIA**  
**DREPTURILOR CETĂȚENILOR**

**15 martie 2024**

**v Legea nr. 48/2024 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, publicată în Monitorul Oficial 215/15.03.2024**

**Art. I**

**Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 670 din 3 august 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

1.La articolul 23, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(4) Persoanele care solicită participarea la examen pentru proba teoretică în vederea obținerii permisului de conducere sau a unor noi categorii ori subcategorii ale acestuia trebuie să îndeplinească, potrivit legii, condițiile de vârstă și să facă dovada pregătirii teoretice prin cursuri organizate de unități autorizate, potrivit legii."

2.La articolul 23, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alineatul (4<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

"(4<sup>1</sup>) Persoanele care solicită participarea la examen pentru proba practică în vederea obținerii permisului de conducere sau a unor noi categorii trebuie să fie apte din punct de vedere medical, potrivit legii, să facă dovada pregătirii practice prin cursuri organizate de unități autorizate și să fi fost declarate «admise» de către autoritatea competentă la proba teoretică de verificare a cunoștințelor, potrivit legii."

3.La articolul 23, după alineatul (9<sup>4</sup>) se introduce un nou alineat, alineatul (9<sup>5</sup>), cu următorul cuprins:

"(9<sup>5</sup>) Pregătirea teoretică și practică în vederea obținerii permisului de conducere va fi organizată pe module și va fi recunoscută reciproc de unitățile autorizate cu atribuții în domeniu."

4.La articolul 24, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 24

(1) Proba teoretică de verificare a cunoștințelor pentru obținerea permisului de conducere se poate susține la orice autoritate competentă de pe teritoriul României, cu respectarea condițiilor de vârstă, potrivit legii. Proba practică pentru obținerea permisului de conducere și eliberarea acestuia se realizează de către autoritatea competentă pe raza căreia solicitantii își au domiciliul ori reședința în sensul art. 23<sup>1</sup> alin. (2) sau, în cazul celor aflați la studii în România

de cel puțin 6 luni, de către autoritatea competentă pe raza căreia se află adresa unde locuiesc."

#### **Art. II**

În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr. 1.391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare.

#### **Art. III**

În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Afacerilor Interne va modifica în mod corespunzător Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 268/2010 privind procedura de examinare pentru obținerea permisului de conducere, cu modificările și completările ulterioare, care se va publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

#### **Art. IV**

În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va modifica în mod corespunzător Ordinul ministrului transporturilor nr. 733/2013 pentru aprobarea Normelor privind autorizarea școlilor de conducători auto și a instructorilor auto, a Normelor privind atestarea profesorilor de legislație rutieră și a instructorilor de conducere auto, a Metodologiei de organizare și desfășurare a cursurilor de pregătire teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, a Programei de școlarizare, precum și privind condițiile și obligațiile pentru pregătirea teoretică și practică a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, cu modificările și completările ulterioare, care se va publica în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**v Hotărârea Senatului nr. 36/2024 referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Propunere de Declarație europeană privind deplasarea cu bicicleta - COM (2023) 566 final, publicat în Monitorul Oficial 216/15.03.2024**

#### **Art. 1**

**Senatul României constată că:**

1.declarația se circumscrie obiectivelor din ce în ce mai ambițioase în materie de climă, mediu, digitalizare, sănătate și societate ale UE, sens în care trebuie să fie luate măsuri mai ferme privind mobilitatea urbană. Se face astfel un pas suplimentar în direcția trecerii de la abordarea actuală, bazată pe fluxurile de trafic, la una bazată pe deplasarea persoanelor și a mărfurilor într-un mod durabil;

2.comunicarea evidențiază efectele pozitive asupra industriei europene a ciclismului, sector economic important și în continuă creștere la nivel european, utilizarea pe scară largă a

bicicletei însemnând mai multe locuri de muncă locale de înaltă calitate și creșterea ponderii industriei ciclismului în economia U.E.

## **Art. 2**

Senatul României consideră că:

1.declarația prezintă atât un cadru de referință, cât și orientări pentru a spori nivelul de utilizare a bicicletei în UE și a sprijini locurile de muncă de calitate și industria conexă;

2.documentul aduce în discuție nevoia construirii unei infrastructuri pentru biciclete extinse și mai sigure la nivelul UE;

3.de comun acord cu poziția manifestată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii (MTI), atenția și importanța sporite generate de Declarația europeană privind deplasarea cu bicicleta determină rezultate pozitive, astfel:

a)atingerea obiectivelor asumate de MTI, prin adoptarea Planului național integrat în domeniul energiei și schimbărilor Climatice 2021-2030 (PNIESC), nu se poate obține fără promovarea prioritară a mobilității alternative. Ciclismul este o componentă esențială și sustenabilă a PNIESC, a cărui promovare permite atingerea obiectivelor climatice;

b)rețeaua transeuropeană de transport - TEN-T nu include în acest moment ciclismul. La nivelul instituțiilor UE (în special la nivelul Comisiei Europene) este analizat Regulamentul TEN-T în vederea completării și includerii modurilor de transport active;

c)în ceea ce privește transportul multimodal, în vederea creării unei legături sinergice între ciclism și alte moduri de transport, vor fi necesare: legături mai bune ale infrastructurii aferente ciclismului cu infrastructura pentru transportul public; parcări sigure și securizate; extinderea infrastructurii ciclabile pentru o conectivitate mai bună între orașe și zonele rurale;

4.în congruență cu poziția exprimată de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor:

a)această formă de transport durabil trebuie promovată prin campanii de sensibilizare și promovare, ca formă sănătoasă de transport și recreere, consolidând în același timp capacitățile și formarea profesioniștilor din domeniul mobilității active;

b)în scopul promovării unei utilizări sporite a bicicletei, este necesară îmbunătățirea continuă a calității, cantității și atractivității infrastructurii pentru biciclete;

c)pentru a valorifica potențialul acestui tip de transport durabil astfel încât să poată contribui în mod eficient la realizarea obiectivelor UE în domeniile mobilității, climei, sănătății și mediului, trebuie sporit gradul de utilizare a bicicletei;

d)declarația ia în calcul abordarea acestei forme de transport durabil în cadrul politicilor incluzive privind mobilitatea urbană la toate nivelurile de guvernare și finanțare, acordând o atenție deosebită persoanelor cu mobilitate redusă;

5.pe aceeași linie cu poziția exprimată de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului: fiind una dintre cele mai durabile și mai sănătoase forme de transport, deplasarea

cu bicicleta contribuie la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, a poluării atmosferice și fonice și la decongestionarea traficului, ajutând economia locală prin crearea de locuri de muncă verzi în cadrul întreprinderilor mici și mijlocii;

6.În consonanță cu poziția exprimată de Direcția de sănătate publică din cadrul Ministerului Sănătății: deplasarea cu bicicleta constituie un beneficiu pentru sănătatea publică.

### **Art. 3**

Senatul României apreciază implicarea Guvernului României, prin intermediul ministerelor competente, în demersurile de facilitare a utilizării bicicletelor:

1.Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor desfășoară, prin Administrația Fondului pentru Mediu, Programul de realizare a pistelor pentru biciclete, aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2.506/2022 pentru aprobarea Ghidului de finanțare a Programului de realizare a pistelor pentru biciclete;

2.sunt depuse eforturi în vederea creării unei rețele de piste pentru biciclete în orașe, îmbunătățind atât conectivitatea între zonele suburbane și rurale și centrele orașelor, cât și siguranța și securitatea rutieră.

### **Art. 4**

Senatul României subliniază importanța unui nivel adecvat al investițiilor, care este o condiție prealabilă pentru îmbunătățirea semnificativă a condițiilor de deplasare cu bicicleta și pentru întreținerea infrastructurii dedicate.

### **Art. 5**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

## **V Hotărârea Senatului nr. 37 referitoare la Comunicarea Comisiei către Consiliu și Parlamentul European privind contracararea amenințărilor potențiale reprezentate de drone - COM (2023) 659 final, publicată în Monitorul Oficial 216/15.03.2024**

### **Art. 1**

**Senatul României constată că:**

a)prezenta comunicare răspunde necesității de a oferi un cadru de politică cuprinzător și armonizat, de a contribui la o înțelegere comună a procedurilor aplicabile pentru a face față amenințărilor în continuă evoluție pe care le pot reprezenta dronele și de a ține seama de evoluțiile rapide ale tehnologiei;

b)demersurile promovate prin această comunicare sunt relevante pentru România, mai ales în contextul creat de atacurile cu drone ale Federației Ruse asupra infrastructurii civile ucrainene de pe Dunăre;

c)prezenta comunicare poate fi susținută cu atât mai mult cu cât cuprinde principiile dezbătute în ultimii ani în cadrul grupurilor de experți guvernamentali referitoare la echipamentele cu

dublă utilizare, sistemele autonome de arme letale (LAWS) și tehnologiile emergente și disruptive (EDT).

## **Art. 2**

(1) Senatul României apreciază implicarea Guvernului României, prin intermediul ministerelor competente, în eforturile de contracarare a amenințărilor reprezentate de drone:

a) Ministerul Afacerilor Externe evidențiază că prezenta comunicare stabilește liniile generale ale politicii UE privind contracararea amenințărilor potențiale reprezentate de drone. Documentul urmărește intensificarea cooperării la nivelul UE și conține un set de activități-cheie care completează acțiunile desfășurate în prezent la nivelul UE în această materie. Faptul devine necesar întrucât evoluțiile tehnologice din ultima perioadă au condus la o creștere considerabilă a numărului de drone și la utilizarea lor în domenii din ce în ce mai variate, de la transporturi, comerț și servicii, până la sectorul de apărare. Utilizarea legitimă a dronelor este o componentă esențială a realizării de progrese către dubla tranziție verde și digitală, aspect prevăzut în Strategia 2.0 a UE privind dronele;

b) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației precizează că, în România, pentru lucrările de specialitate derulate de terți în domeniile geodeziei, cartografiei, fotogrammetriei și scanării cu laser, avizul de începere a lucrării și recepția tehnică sunt realizate la Centrul Național de Cartografie (ONC), astfel că zborurile cu drone efectuate pentru activitățile sus-menționate sunt verificate din punctul de vedere al autorizațiilor/avizelor și nu sunt catalogate drept drone necooperante. Faptul induce necesitatea ca prestatorii serviciilor respective efectuate cu drone să depună documentele la ONC;

c) Ministerul Apărării Naționale subliniază că devine esențială asigurarea unei sinergii între industriile europene din domeniul securității civile, al apărării și al domeniului spațial cu privire la soluțiile antidrone. Cele șase activități-cheie menționate în comunicare pot contribui nu numai la identificarea celor mai potrivite soluții pentru nevoile operaționale la nivel național, ci și la elaborarea unor reglementări naționale adaptate la noul context de securitate și la dezvoltările tehnologice în domeniu.

(2) România și-a asumat un profil activ și angajat în eforturile dedicate procesului de implementare a inițiativelor UE în domeniul apărării. România susține consolidarea Bazei industriale și tehnologice de apărare europeană (EDTIB) într-o manieră echilibrată geografic, la nivelul întregii UE, ținând cont de noile realități ce determină nevoia unor fluxuri de aprovizionare rapide și predictibile în caz de război. Efortul vizează dezvoltarea unor capacități de producție suficiente, reziliente și avansate din punct de vedere tehnologic pentru a susține eficient acțiunile forțelor armate. România participă printr-un institut de cercetare (Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare Aerospațială "Elie Carafoli" București) încă din anul 2020 la proiectul "Joint European system for Countering Unmanned Air Systems (JEY-CUAS) - 2020" lansat în cadrul Programului european de dezvoltare industrială în domeniul apărării (European Defence Industrial Development Programme - EDIDP).

## **Art. 3**

Senatul României consideră, în acord cu Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, că este necesară adoptarea unei politici antidrone a UE, orientată asupra creării de

comunități și schimbului de informații, testării sistemelor antidrone, dezvoltării de bune practici, acordării de finanțare specifică proiectelor în domeniu și elaborării de măsuri de reglementare.

#### **Art. 4**

Senatul României subliniază importanța cooperării cu NATO în vederea armonizării inițiativelor UE și pentru evitarea duplicării eforturilor în domeniul contracarării dronelor cu direcțiile de acțiune întreprinse la nivel aliat (cooperare în cadrul centrelor de excelență dedicate).

**v Hotărârea Senatului nr. 38/2024 referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Către o Europă mai rezilientă, mai competitivă și mai durabilă - COM (2023) 558 final, publicat în Monitorul Oficial 216/15.03.2024**

#### **Art. 1**

##### **Senatul României:**

1. consideră că este foarte important pentru România să se creeze premisele creșterii durabile prin realizarea de reforme și investiții la nivel național întrucât reprezintă condițiile prealabile pentru a consolida coeziunea economică, socială și teritorială, a îmbunătăți securitatea și accesibilitatea energiei, accelerând în același timp tranziția către o energie curată, a promova sustenabilitatea competitivă, a crește productivitatea și a menține stabilitatea macroeconomică și piața unică;

2. atrage atenția asupra necesității elaborării unor politici coerente la nivelul Uniunii Europene pentru realizarea unei duble tranziții verzi și digitale echitabile;

3. solicită continuarea măsurilor în vederea reducerii riscurilor în domenii-cheie precum materiile prime critice, semiconductorii și tehnologiile care contribuie la obiectivul zero emisii nete, sănătate, transformare digitală, alimente și tehnologii critice.

#### **Art. 2**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**v Hotărârea Senatului nr. 39/2024 referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - Schimbările demografice din Europa: un set de instrumente pentru acțiune - COM (2023) 577 final, publicat în Monitorul Oficial 216/15.03.2024**

#### **Art. 1**

##### **Senatul României:**

1. constată că evoluția populației României în ultimele decenii a fost marcată de reducerea pe termen lung a natalității, care de-a lungul timpului a determinat schimbări substanțiale în structura pe vârstă a populației, cu implicații negative în toate sectoarele vieții. Potrivit

proiecțiilor demografice realizate de Eurostat, la orizontul anului 2100, populația României va fi de 12,8 milioane de locuitori, în scădere cu aproximativ 6,4 milioane de persoane față de anul 2021;

2.susține că:

a)populația în scădere și îmbătrânirea demografică pun presiune asupra sistemului de securitate socială, în special asupra componentelor de sănătate și pensii. Cheltuielile pentru servicii medicale și pensii pot crește semnificativ, ceea ce necesită ajustări constante ale bugetului public pentru a asigura sustenabilitatea pe termen lung a acestor sisteme;

b)mobilitatea forței de muncă în interiorul UE interacționează cu schimbările demografice, reducând presiunea în unele regiuni, în timp ce amplifică situația în altele, generând diverse fenomene precum exodul de creiere. Acest lucru poate duce la o pierdere a capitalului uman și o scădere a potențialului economic al țării, prin exacerbarea penuriei de forță de muncă în anumite sectoare-cheie;

c)la nivel național există și un risc real ca schimbările demografice să accentueze dezechilibrele regionale din România. Anumite regiuni pot fi mai afectate decât altele de declinul populației și de lipsa oportunităților de dezvoltare economică. Acest lucru poate duce la migrarea internă către centre/regiuni urbane și la depopularea zonelor rurale;

d)setul de instrumente sprijină statele membre în instituirea și punerea în aplicare a unor politici integrate care să abordeze schimbările demografice și să integreze preocupările în materie de demografie în toate politicile;

3.recomandă Comisiei Europene și instituțiilor europene ca în elaborarea politicilor europene să se țină cont de particularitățile fiecărui stat membru, în sensul în care România și statele din Estul Europei au istorii și realități socioeconomice diferite față de statele occidentale și care au determinat:

a)diferențe referitoare la speranța de viață a românilor care este mai mică decât media la nivelul Uniunii Europene, ceea ce are impact asupra vârstei de pensionare a celor din Est față de Vest și care nu poate să fie uniformizată;

b)problema mobilității orizontale, respectiv plecarea forței de muncă active din România și din statele din Est către statele din cadrul UE sau în afara UE, ceea ce a dus la scăderea populației active din aceste state;

4.se arată îngrijorat și recomandă Guvernului României să elaboreze politici publice destinate tinerilor care nu se află în nicio formă de educație, ocupare sau formare (NEET) bazate pe analize cantitative și mai ales calitative. Datele Eurostat demonstrează că România a înregistrat, în perioada 2012-2022, o creștere continuă a ponderii tinerilor NEET, iar această creștere este cu mult peste media europeană<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>[https://ec.europa.eu/eurostat/statistics\\_explained/index.php?title=Statistics\\_on\\_young\\_people\\_neither\\_in\\_employment\\_nor\\_in\\_education\\_or\\_training#The\\_NEET\\_rate\\_within\\_the\\_EU\\_and\\_its\\_Member\\_States\\_in\\_2022](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics_explained/index.php?title=Statistics_on_young_people_neither_in_employment_nor_in_education_or_training#The_NEET_rate_within_the_EU_and_its_Member_States_in_2022)

A se vedea și: [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/edat\\_ifse\\_18/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/edat_ifse_18/default/table?lang=en)

## **Art. 2**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

**v Hotărârea Senatului nr. 40/2024 referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor privind apărarea democrației - COM (2023) 630 fina, publicat în Monitorul Oficial 216/15.03.2024**

## **Art. 1**

Senatul României:

1. constată că:

- a) pachetul privind apărarea democrației face parte dintr-un set de inițiative ale Comisiei care reprezintă o abordare proactivă pentru susținerea valorilor UE în fața provocărilor actuale, prin promovarea consolidării rezilienței democratice, a statului de drept și a drepturilor fundamentale ale cetățenilor. Contextul în care sunt plasate inițiativele din pachet este reprezentat de alegerile pentru Parlamentul European din iunie 2024. Obiectivul asumat al Comisiei este de a proteja integritatea alegerilor și de a promova participarea democratică;
- b) prezentul pachet se bazează pe promovarea integrității alegerilor, protejarea libertății și a pluralismului mass-mediei și consolidarea luptei împotriva dezinformării, acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și ingerințelor străine. Uniunea a răspuns diferit în fața riscurilor de ingerințe străine în plan intern, respectiv a riscurilor care afectează securitatea economică, în urma implicării pe piața internă a unor actori asociați unor țări terțe ale căror motivații principale nu au legătură cu funcționarea pieței interne. Din aceste considerente, Comisia consideră oportună armonizarea răspunsului european în fața acestor amenințări;
- c) UE a recunoscut necesitatea de a fi proactivă în protejarea democrației, în consolidarea statului de drept și în protejarea drepturilor și libertăților fundamentale;

2. consideră că:

- a) în convergență cu Ministerul Afacerilor Externe, prezenta comunicare reprezintă o evaluare consolidată a eforturilor depuse la nivelul Comisiei pentru a promova și întări valorile europene în contextul amenințărilor mixte cu care se confruntă UE. Este introdusă actualizarea acestor acțiuni la nivel UE, ținând cont de contextul electoral european și de multiplicarea acțiunilor de dezinformare și manipulare asupra opiniei publice;
- b) Comisia Europeană își propune, prin promovarea acestor noi inițiative legislative (Propunerea de Directivă privind transparența) și nonlegislative (cele două Recomandări în contextul alegerilor europene), să angreneze Parlamentul European și Consiliul în realizarea de progrese semnificative în domeniul consolidării democrației, creșterii transparenței și încurajării participării civice în context electoral;
- c) pe aceeași linie cu Ministerul Justiției, că alegerile libere și corecte reprezintă o piatră de temelie a democrației, iar procesele electorale independente și transparente sunt vitale pentru un mediu electoral competitiv și pentru asigurarea încrederii cetățenilor în integritatea alegerilor și a rezultatelor acestora;



d)de comun acord cu Autoritatea pentru Digitalizarea României, că, deși procesul de tranziție digitală reprezintă o oportunitate majoră pentru economia și societatea europeană, digitalizarea poate genera o serie de provocări la adresa democrației și valorilor europene, în special prin intermediul mijloacelor de comunicare online care pot facilita dezinformarea și pot afecta integritatea alegerilor și participarea la procesele democratice;

3.subliniază:

a)importanța demersului Comisiei de a avertiza asupra amenințărilor la adresa UE aduse de utilizarea, de către unele entități nonstatale, a unor tactici contrare valorilor europene, cum ar fi acțiunile menite să amplifice polarizarea la nivelul societății și să incite la ură, în special în mediul online;

b)că prin acest pachet Comisia încurajează statele membre să crească nivelul de vigilență în fața acestor acțiuni și să facă schimb de informații între ele și la nivelul UE cu privire la astfel de actori;

c)de comun acord cu Comisia pentru cultură și media, că democrația se confruntă cu provocări din partea regimurilor autoritare, care adoptă politici de subminare a procesului democratic în UE, inclusiv prin manipularea informațiilor și dezinformare, tocmai de aceea fiind esențial ca UE să lupte pentru protejarea valorilor democratice și a drepturilor fundamentale.

## **Art. 2**

Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.