



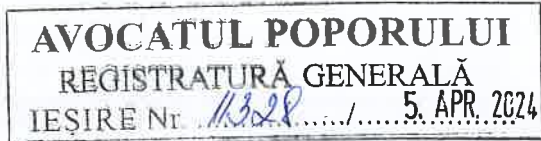
ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Paul Dan Iamandi,
General,
Inspector general,
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență



RECOMANDAREA
nr. 78 din 5 aprilie 2024

**referitoare la luarea de măsuri în vederea desfășurării în condiții optime a activității
structurilor din cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență**

Având în vedere informațiile rezultate ca urmare a unei anchete efectuată anterior de instituția Avocatul Poporului la Inspectoratul pentru Situații de Urgență București - Ilfov, potrivit cărora detașamentele de pompieri aflate în subordine întâmpină dificultăți atât din punct de vedere logistic (sedii inadecvate desfășurării activității angajaților, lipsa autospeciialelor dotate cu perne pneumatice pentru salvarea de la înălțime - deși urma ca o astfel de autospecială urma să intre în dotarea inspectoratului), confruntându-se în același timp și cu o lipsă de personal în cuantum de aproximativ 30% (în special în ceea ce privește conducătorii auto categoria C, capabili să manevreze autospeciialele de pompieri), în vederea verificării situației din teren, la nivelul instituției Avocatul Poporului s-a dispus efectuarea, prin sondaj, a unor anchete la mai multe detașamente de pompieri din Municipiul București și anume: Detașamentul de pompieri Grozăvești, Detașamentul de pompieri Bujoreni, Detașamentul de pompieri Băneasa, Detașamentul de Pompieri Fundeni, Detașamentul de Pompieri Chimșiștilor și Grupul de Intervenție nr. 2 Pache Protopopescu.

În urma anchetelor efectuate a rezultat următoarea situație de fapt:

Sediile detașamentelor de pompieri

Clădirile în care își desfășoară activitatea unitățile de pompieri sunt vechi (construite în anii 1975, 1976, respectiv 1956), nu au fost supuse unor lucrări de renovare recente, nu sunt expertizate din punct de vedere seismic (excepție face doar Detașamentul de Pompieri Fundeni, clădirea fiind încadrată în gradul 3 risc seismic) și nu asigură condiții optime în vederea desfășurării activității curente.

La nivelul Detașamentului de pompieri Bujoreni, clădirea prezintă fisuri vizibile ale pereților care, în caz de seism, pot pune în pericol atât viața angajaților cât și siguranța echipamentelor care se află adăpostite în unitate

În general, spațiile de cazare ale angajaților sunt mici și nereabilitate (birouri dormitoare, băi, sală de sport, sală de mese), de asemenea, spațiile necesare desfășurării pregătirii fizice a angajaților sunt neamenajate în mod corespunzător (în special terenul de sport) sau lipsesc cu desăvârșire (Grupul de Intervenție nr. 2 Pache Protopopescu).

În ceea ce privește garajele unităților de pompieri, acestea sunt de asemenea, nereabilitate și nu asigură spațiul necesar depozitării echipamentelor necesare desfășurării activității (în special Grupul de intervenție nr. 2 Pache Protopopescu - ni s-a comunicat faptul că, această situație este una tranzitorie care va înceta la începutul verii când grupul își va relua vechiul sediu). În plus, am fost informați asupra faptului că, autospecialele dotate cu scară telescopică nu pot fi folosite dacă nu sunt depozitate într-un spațiu ce asigură o temperatură de minim 5 grade, valoare la care lichidul hidraulic care alimentează sistemul de manevrare al scării poate fi utilizat în mod corespunzător - datorită nereabilitării termice a garajului (acest aspect a fost semnalat atât la nivelul Detașamentului de Pompieri Fundeni, cât și al Detașamentului de Pompieri Chimiștilor - ușile și geamurile garajului nu se închid corespunzător).

De asemenea, la nivelul Detașamentului de pompieri Fundeni, sunt de actualitate încă două probleme de infrastructură și anume:

Gardul unității (comun cu cel al Institutului Clinic Fundeni) este deteriorat, motiv pentru care în spațiul de lucru al detașamentului pătrund cu ușurință mai mulți câini maidanezi, în plus, în curtea din spatele unității a apărut o groapă de mari dimensiuni, care poate pune în pericol siguranța fizică a personalului (groapa se află între două guri de canalizare), problema nefiind remediată, în pofida demersurilor întreprinse de conducerea unității. La nivelul Detașamentului de pompieri Băneasa, construcția în care își desfășoară activitatea această structură prezintă infiltrații, este nereabilitată și neexpertizată seismic, iar instalația electrică aferentă garajului este nefuncțională fiind necesar a fi înlocuită urgent.

În ceea ce privește Detașamentul de pompieri Grozăvești, trebuie menționat faptul că aici au fost identificate anumite aspecte particulare și anume:

- una din cele două centrale termice care deservește unitatea este nefuncțională și necesită reparații urgente;

- garajul unității este nereabilitat și prezintă infiltrații;

- în dotarea unității există o autospecială echipată special în vederea transportului roboților destinați stingerii incendiilor (sunt doar patru în țară) care a avut de suferit în urma exploziei de la Crevedia produse anul acesta (ușile unuia din compartimentele autospecialei a fost rupt de suflul deflagrației), situația nefiind remediată. De asemenea, doi din cei patru roboți, destinați intervenției la incendiu, sunt nefuncționali și se impun a fi reparați urgent;

- stațiile de emisie recepție sunt necorespunzătoare atât din punct de vedere calitativ cât și cantitativ (aproximativ o stație la patru angajați);

- deși în dotarea acestei unități de pompieri se regăsește o autospecială destinată stingerii incendiilor care corespunde din punct de vedere tehnic noilor cerințe, aceasta nu poate fi utilizată de peste 3 luni de zile, deoarece anvelopele sunt extrem de uzate și nu există fonduri bănești pentru înlocuirea acestora;

- pentru buna funcționare a garajului ar fi utilă o stație de evacuare a gazelor de eșapament, având în vedere faptul că la momentul alarmării unității, toate autospecialele sunt pornite și pregătite de misiune iar aerul devine irespirabil;

La nivelul Detașamentului de pompieri Bujoreni, garajul unității este necorespunzător din punct de vedere al spațiului, autospecialele care au un regim de înălțime superior (cele care sunt destinate intervențiilor la înălțime fiind dotate cu scară telescopică) neputând fi parcate în acea locație neavând loc din punct de vedere fizic. De asemenea, spațiile necesare desfășurării pregătirii fizice a angajaților sunt neamenajate în mod corespunzător (în special terenul de sport).

Dotarea logistică a detașamentelor de pompieri

La nivelul tuturor structurilor/detașamentelor există o nevoie acută de stații de emisie-recepție de o calitate superioară, care să asigure o comunicare eficientă în timpul misiunilor. În legătură cu acest subiect, ni s-a comunicat faptul că, stațiile de emisie-recepție aflate în dotarea unităților de pompieri nu sunt rezistente la apă (după misiuni acestea sunt puse efectiv la uscat pe calorifere deoarece nu mai funcționează corespunzător), în plus acestea nu au semnal peste tot (în special în interiorul gurilor de metrou - în cazul misiunilor desfășurate la metrou, comunicarea se face prin viu grai, din om în om).

Saltelele aflate în camerele de odihnă sunt vechi și degradate (Detașamentul de pompieri Băneasa). De altfel, la acest detașament ni s-a comunicat faptul că, una din problemele cu care se confruntă în mod frecvent angajații structurii este cea a ploșnițelor ce sunt aduse în unitate ca urmare a misiunilor executate (în vederea eliminării acestor dăunători s-a apelat chiar la schimbarea saltelelor).

De asemenea, la nivelul Detașamentului de pompieri Bujoreni o mare parte a curții ce deservește unitatea de pompieri este ocupată de autospeciale scoase din uz, care trebuie dezmembrate (practic arată ca un „cimitir de mașini”). În legătură cu acest subiect, din discuții a rezultat faptul că la nivelul Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Dealul Spirii” București - Ilfov ar fi fost aprobată casarea autospeciilor scoase din uz, dar procedurile aferente sunt greoaie și necesită timp;

Personalul detașamentelor de pompieri

În urma discuțiilor purtate cu reprezentanții unităților de pompieri, a rezultat faptul că, la nivelul acestor structuri resursa umană este insuficientă, schema de personal fiind subdimensionată, atât în raport atât de specificul misiunilor desfășurate, cât și de mărirea suprafeței de competență, datorită dezvoltării economice, sociale, dar și rezidențiale a zonei (la nivelul Detașamentului Chimistilor există un deficit de personal în quantum de aproximativ 30-40%, la nivelul Grupului de Intervenție nr. 2 Pache Protopopescu din 175 de posturi prevăzute în schema de personal, sunt neocupate aproximativ 30, iar la nivelul Detașamentului Fundeni, sunt ocupate 84 de posturi din aproximativ 140 prevăzute în schemă).

De altfel, la nivelul tuturor unităților de pompieri supuse anchetei, ni s-a comunicat faptul că există lipsă de personal, reprezentanții unității exprimându-și totodată nemulțumirea și față de nivelul salarial care a rămas nemodificat de mulți ani. În acest sens, ni s-a comunicat faptul că, motivul lipsei de personal îl reprezintă atât faptul că, școlile de pompieri furnizează un număr insuficient de absolvenți (meseria de pompier nemaifiind atractivă, în special datorită nivelului salarial necorespunzător, dar și a plecărilor din sistem), nevoia de personal simțindu-se cel mai acut la nivelul șoferilor (în multe situații schimbul de ture nu poate fi asigurat în mod corespunzător).

De asemenea, în majoritatea cazurilor, din discuțiile purtate cu reprezentanții detașamentelor de pompieri supuse anchetei a rezultat că motivul majorității problemelor identificate este generat de faptul că bugetul anual la nivelul I.S.U. București - Ilfov este foarte mic și nu acoperă toate necesitățile.

În contextul concluziilor rezultate ca urmare a anchetelor efectuate, instituția Avocatul Poporului a solicitat Inspectoratului General pentru Situații de Urgență să ne comunice o serie de informații suplimentare referitoare la: situația deficitului de personal din cadrul inspectoratului, motivele care au generat această situație de fapt și în ce zone geografice se resimte cel mai acut această lipsă; unitățile de învățământ care furnizează inspectoratului resursa umană necesară desfășurării activității curente și dacă numărul absolvenților este suficient în raport de nevoile existente; dacă la nivelul instituției există un plan de stimulare a tinerilor care

doresc să se înscrie la unitățile de învățământ de profil; dacă la nivelul inspectoratului a fost efectuată o analiză cu privire la problemele cele mai frecvente cu care se confruntă unitățile de pompieri aflate în subordine și care sunt concluziile acestei analize; entitatea care acordă sumele de bani necesare desfășurării activității curente, ca urmare a aprobării bugetului anual de venituri și cheltuieli al instituției; categoria de ordonator de credite pe care o deține Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, în înțelesul Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Din informațiile care ne-au fost comunicate de autoritatea mai sus menționată, rezultă următoarele:

În prezent, la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a unităților subordonate acestuia, deficitul de personal reprezintă 25% din totalul posturilor prevăzute. În rândul unităților subordonate, deficitul de personal variază între 13% și 39%. Inspectoratele județele care înregistrează cel mai crescut procentaj al deficitului de personal (mai mare sau egal cu 30%) sunt, în ordine descrescătoare: Constanța - 39%, Brăila - 38%, Bacău - 34%, Giurgiu - 33 %, Satu Mare - 33%, Ialomița - 33%, Vaslui - 31%, București-Ilfov 31%, Tulcea - 30%, Timiș - 30%.

Principalele cauze ale deficitului de personal înregistrat sunt trecerile în rezervă (peste 2000 de cadre anual) precum și neîncadrarea posturilor devenite vacante.

Principala instituție de învățământ care pregătește ofițeri pentru nevoile Inspectoratului General pentru Situații de Urgență este Academia de Poliție „Alexandru Ioan Cuza” prin Facultatea de Pompieri în specializarea „instalații pentru construcții - pompieri” și uneori prin Facultatea de Poliție în specializarea „drept”.

Formarea ofițerilor în specializări pentru care nu se asigură pregătirea în sistemul propriu (geniu, CBRN, comunicații și informatică, logistică, finanțe, naval, etc.) se realizează prin studii universitare în următoarele instituții de învățământ ale Ministerului Apărării Naționale:

- Academia Tehnică Militară „Ferdinand I” din București;
- Academia Forțelor Terestre „Nicolae Bălcescu” din Sibiu;
- Universitatea Națională de Apărare „Carol I” din București;
- Academia Navală „Mircea cel Bătrân” Constanța;

Formarea inițială a maiștrilor militari și a subofițerilor care încadrează structurile operative, se asigură prin intermediul Școlii de Subofițeri de Pompieri și Protecție Civilă „Pavel Zăgănescu” Boldești și se realizează prin studii cu durata de 1 an, în specializările: „maistru militar auto”, „subofițer de pompieri și protecție civilă” și „subofițer administrativ”.

De menționat este faptul că, începând cu anul 2017, în vederea creșterii numărului de absolvenți ai Școlii de Subofițeri de Pompieri și Protecție Civilă „Pavel Zăgănescu” Boldești s-a decis reducerea perioadei de studiu de la 2 ani la un an și școlarizarea elevilor în sistem „suveică”, fapt ce permite pregătirea simultană a două serii de elevi prin alternarea perioadelor de practică cu perioadele de cursuri. Adoptând această soluție de compromis, ce afectează calitatea actului educațional, se poate ajunge la un număr de maxim 600 de absolvenți anual.

Formarea inițială a subofițerilor și maiștrilor militari în alte specialități militare (operare și mentenanță echipamente de comunicații, tehnică de comunicații, construcții, etc) se realizează prin studii postliceale organizate în cadrul următoarelor instituții de învățământ postliceal ale Ministerului Apărării Naționale:

- Școala Militară de Maiștri Militari și Subofițeri a Forțelor Terestre „Basarab I” din Pitești;

- Școala Militară de Maiștri Militari și Subofițeri pentru Comunicații, Tehnologia Informației și Apărare Cibernetică din Sibiu;

- Școala Militară de Maiștri Militari a Forțelor Navale „Amiral Ion Murgescu” din Constanța;

Analizând datele din ultimii 6 ani (exceptând perioada pandemică 2020-2021, care a afectat considerabil procesul educațional) reiese o medie a absolvenților instituțiilor de învățământ militar care furnizează personal pentru Inspectoratului General pentru Situații de Urgență de aproximativ 642 indicatori pe an, în condițiile în care pierderea medie anuală de personal depășește cifra de 2000.

Ținând cont de deficitul de personal existent la momentul actual dar și de numărul mediu anual al pierderilor de personal se constată că numărul absolvenților este cu mult sub necesar.

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență desfășoară periodic, prin unitățile subordonate, activități de promovare a ofertelor educaționale atât fizic, în unități de învățământ, târguri educaționale, târguri de joburi etc., cât și în spațiul virtual prin postarea anunțurilor de concurs pe site-urile unităților implicate în activitatea de recrutare și pe conturile oficiale de pe rețelele de socializare. De asemenea tinerii interesați sunt ghidați în procesul de înscriere și completare a dosarelor de candidați de personalul special desemnat din cadrul unităților subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

La începutul fiecărui an calendaristic, la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență se desfășoară evaluarea activității instituției din anul precedent, ocazie cu care este analizat atât modul de îndeplinire a obiectivelor stabilite prin documentele programatice cât și dificultățile întâmpinate în procesele întreprinse pentru îndeplinirea lor.

Problemele cu care se confruntă unitățile subordonate Inspectoratului General pentru Situații de Urgență reprezintă o preocupare principală și permanentă atât a conducerii inspectoratului general cât și a tuturor structurilor funcționale din organigramă. Ori de câte ori situația o impune, dificultățile întâmpinate în desfășurarea activităților curente sunt aduse la cunoștința personalului/structurii în măsură a le rezolva, analizate și soluționate cu celeritate în măsura posibilităților.

Principalele greutăți cu care se confruntă Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și unitățile subordonate sunt:

- înregistrarea unei evoluții negative de personal cauzată de pensionări anticipate și migrare către alte instituții;

- diminuarea nivelului de expertiză și experiență a personalului din cauza dinamicii resursei umane din ultimii ani, cu influență atât asupra exercitării funcțiilor de management (planificare, organizare, coordonare și control al activității), cât și în calitatea actului de autoritate exercitat;

- interesul din ce în ce mai scăzut pe care tinerii îl manifestă în legătură cu alegerea unei cariere militare, fapt ce reiese din analiza nivelului de concurență înregistrat atât la concursurile de admitere în instituțiile militare de învățământ care pregătesc personal în beneficiul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cât și la concursurile organizate pentru ocuparea posturilor cu personal din sursă externă. Printre posibilele cauze ale acestui fenomen enumerăm nivelul scăzut de salarizare, constrângerile pe care le implică statutul de cadru militar și riscurile asociate acestei profesii;

- lipsa unor aplicații informatice actualizate care să asigure centralizarea și analiza unor date și informații de la nivel ISUJ și, astfel, degrevarea activității de unele sarcini birocratice;

- capacitate insuficientă de pregătire a personalului în raport cu necesarul, atât în ceea ce privește formarea profesională inițială cât și formarea profesională continuă;

- implicarea redusă a celorlalți factori care concură la asigurarea calității construcțiilor (proiectanți, verificatori de proiecte, experți tehnici), angajați de către beneficiari, aspect care conduce la un volum mare al activității de asistență tehnică de specialitate care trebuie asigurată de specialiștii I.S.U.;

- nivelul scăzut de implicare a unor factori responsabili din cadrul administrațiilor publice locale, precum și ai operatorilor economici și instituțiilor publice, în obținerea autorizațiilor de securitate la incendiu, un exemplu constituindu-l situația clădirilor unităților de învățământ. În acest context, având în vedere informațiile rezultate în urma anchetelor și demersurilor efectuate,

În acest context, având în vedere informațiile rezultate în urma anchetelor și demersurilor efectuate,

prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (2) din Constituția României privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, potrivit căruia, dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate;

- art. 34 din Constituție, privind dreptul la ocrotirea sănătății;

- art. 41 din Constituția României, privind munca și protecția socială a muncii;

- art. 44 din Constituția României, privind dreptul de proprietate privată;

- art. 1 din Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 884 din 28.09.2004, potrivit căruia, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, denumit în continuare Inspectoratul General, este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Administrației și Internelor, având sediul în București.

În vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice;

Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. **Inspectoratul General pentru Situații de Urgență** va proceda la identificarea tuturor problemelor de natură logistică și personal existente în cadrul unităților subordonate acestuia și va dispune informarea Ministerului Afacerilor Interne asupra lor (în calitatea acestuia de for ierarhic superior), în vederea alocării fondurilor bănești necesare desfășurării activității în mod corespunzător a tuturor unităților aflate în subordine și a completării schemei de personal potrivit necesităților;

2. **Inspectoratul General pentru Situații de Urgență** va identifica soluții în vederea remedierii problemelor punctuale (mai sus menționate) existente la nivelul Detașamentului de pompieri Grozăvești, Detașamentului de pompieri Bujoreni, Detașamentului de pompieri Băneasa, Detașamentului de Pompieri Fundeni, Detașamentului de Pompieri Chimiștilor, respectiv Grupului de Intervenție nr. 2 Pache Protopopescu din cadrul Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Dealul Spirii” București - Ilfov, referitoare la starea necorespunzătoare a sediilor detașamentelor de pompieri, dotarea logistică deficitară a acestora, respectiv problemele de personal existente la nivelul structurilor unităților de pompieri mai sus enumerate;

3. **Inspectoratul General pentru Situații de Urgență** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și modul în care aceasta a fost pusă în aplicare.

Avocatul Poporului,



