



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraza nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului MORAR VASILE CALIN,*  
*Primar*  
**COMUNA CRIȘENI, JUDEȚUL SĂLAJ**  
*Localitatea Crișeni, nr. 304, cod poștal: 457105, județul Sălaj*  
*Fax: 0360 566995; E-mail: primaria.criseni@gmail.com*

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 11475 / 8. APR. 2024

RECOMANDAREA

Nr. 81 din 8. APR. 2024

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României**, în urma reportajului publicat în data de 29.01.2024, pe portalul de știri monitoruldesalaj.ro, referitor la 3 (trei) minori cu vârste cuprinse între și ani, din localitatea , județul Sălaj, bănuți de săvârșirea infracțiunii de furt calificat, respectiv în noaptea de 25 spre 26 ianuarie a.c., în intervalul orar 22.00 – 08.00, aceștia ar fi sustras o autoutilitară parcată în fața unui imobil din localitatea Gârceiu, pe care ar fi condus-o și apoi ar fi abandonat-o pe o pășune din localitatea Doba Mică, județul Sălaj.<sup>1</sup>

Pentru soluționarea dosarului deschis la Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului - Biroul Teritorial Cluj - Napoca, au fost solicitate informații de la Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj și de la Primăria comunei Crișeni, județul Sălaj.

*Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj – Secția 1 Poliție Rurală Zalău* a precizat că organele de cercetare penală au fost sesizate prin plângere, de către administratorul unei societăți, cu privire la faptul că persoane necunoscute au sustras un autoturism cauzând un prejudiciu în valoare de 5.000 Euro. În urma cercetărilor efectuate, au fost identificați autorii infracțiunii de „furt calificat”, care sunt cercetați în stare de libertate, prejudiciul cauzat în urma infracțiunii a fost recuperat și predat persoanei vătămate.

<sup>1</sup> <https://monitoruldesalaj.ro/patru-linieri-din-salaj-prisi-de-poliție-si-cercetati-pentru-furt-calificat>

Prin răspunsul transmis instituției Avocatul Poporului au fost comunicate datele de identificare ale celor trei minori implicați, precizându-se totodată că, prin adresa nr. 372.041/02.02.2024, întocmită de către organele de cercetare penală, au fost sesizate cu privire la situația minorilor Direcția Generală de Asistență Socială și Protecție a Copilului Sălaj și Compartimentul de Asistență Socială din cadrul Primăriei Crișeni.

În data de 15.02.2024, *Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj* a învederat că acest caz nu a fost sesizat instituției de către poliție sau o altă instituție, însă au fost solicitate informații Primăriei comunei Crișeni și Postului de Poliție Crișeni. Au fost atașate informațiile obținute de la Primăria Crișeni, din care rezultă că, până la data de 12.02.2024, instituția nu a fost sesizată de către organele de poliție cu privire la acest caz.

Raportat la informațiile de mai au fost solicitate date suplimentare de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj și de la Primăria comunei Crișeni, județul Sălaj.

*Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj* a transmis un nou răspuns prin care a arătat că, până la data de 05.03.2024, organele de cercetare penală nu au adus la cunoștința instituției situația celor trei minori.

*Primăria comunei Crișeni, județul Sălaj* a precizat că a fost sesizată de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj, în data de 05.03.2024, cu privire la situația minorilor, fiind întocmite anchete sociale la domiciliile acestora (anexate răspunsului transmis), din care rezultă următoarele:

a) *minorul* \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_ este înscris în clasa a \_\_\_\_\_ -a la Școala Gimnazială "Vasile Breban" Crișeni, dar nu frecventează școala. Este domiciliat în comuna Crișeni, sat \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_, județul Sălaj. Conform declarațiilor tatălui, minorul este îngrijitor la oi, fiind ocupat acolo în mod permanent. Tatăl minorului susține că îi pare rău pentru incidentul în care a fost implicat minorul menționând, verbal, că îl va supraveghea în mod corespunzător pentru ca astfel de incidente să nu mai apară. Până la această dată minorul nu a comis alte fapte antisociale.

b) *minorul* \_\_\_\_\_ născut la data de \_\_\_\_\_, este înscris în clasa a \_\_\_\_\_ -a la Școala Gimnazială "Vasile Breban" Crișeni, dar nu frecventează cursurile școlare. Familia locuiește în sat \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_. Mama minorului susține că îi pare rău pentru incidentul în care a fost implicat copilul menționând atât verbal, cât și în scris că, îl va supraveghea în mod corespunzător pentru ca astfel de incidente să nu mai apară. Până la această dată minorul nu a mai comis fapte antisociale și nici familia sa.

c) *minorul* \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_, este înscris în clasa a \_\_\_\_\_ la Școala Gimnazială "Vasile Breban" Crișeni, dar nu frecventează cursurile școlare. Familia locuiește în sat \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_. Mama minorului susține că îi pare rău pentru incidentul în care a fost implicat copilul menționând atât verbal, cât și în scris că, îl va supraveghea în mod corespunzător pentru ca astfel de incidente să nu mai apară. Până la această dată minorul nu a mai comis fapte antisociale și nici familia sa.

Minorii și familiile lor nu beneficiază de servicii din partea autorităților locale, doar familiile minorilor și beneficiază de venit minim de incluziune. Având în vedere că minorii au familii, reprezentanții Primăriei comunei Crișeni nu consideră că aceștia se află în situație de risc, abuz sau neglijare. Cei trei minori și familiile din care aceștia provin vor fi monitorizate o perioadă de 6 luni.

Din informațiile furnizate de Primăria Comunei Crișeni reiese că minorii cercetați pentru săvârșirea infracțiunii de furt calificat nu frecventează cursurile școlare, deși sunt înscriși în învățământul general obligatoriu. Mai mult, deși copiii au un comportament delinvent nu beneficiază de servicii, autoritățile locale apreciind că nu se află în situație de risc (abuz/neglijare) deoarece au familii.

Față de considerentele anterior menționate, **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, statuează în mod expres, în cuprinsul **art. 118 alin. (1)**, că persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale: *"a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local."*

Mai mult, angajații instituțiilor publice care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de neglijare au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului, conform prevederilor **art. 89 alin (3) din Legea nr. 272/2004**. Serviciul public de asistență socială are obligația, potrivit **dispozițiilor art. 39 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, să ia toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinți.

Situațiile de risc, respectiv de vulnerabilitate care pot genera separarea copilului de familie sunt expres reglementate prin **Legea nr. 156/2023**. Astfel potrivit **art. 4 alin. (2) din Legea nr. 156/2023** copilul este considerat a fi în risc de separare de familie și în anumite situații de vulnerabilitate cu care se confruntă, cum ar fi comportamentul delinvent, părăsirea repetată a domiciliului, consumul de alcool și de droguri, tentativă de suicid și abandonul școlar, chiar dacă familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui nu se confruntă cu o situație economică și condiții de locuit precare, stare de sănătate precară a unuia sau a mai multor membri ai familiei, inclusiv dizabilitatea acestora, respectiv mediul abuziv, violent existent în familie și comportamentele la risc care pot afecta negativ relațiile dintre adulți, copii și dintre adulți și copii.

Actul normativ stabilește cadrul legal privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, statuând în mod expres că activitatea de prevenire a separării copilului de familie potrivit prevederilor art. 118 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare se realizează de către serviciul public de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor. Pentru prevenirea separării copilului de familie, serviciul public de asistență socială are obligația de a sprijini familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea unui copil care poate fi în risc de separare.

Conform **art. 65 din Legea nr. 292/2011** privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare *”(1) Copilul are dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lui, în condițiile legii. (2) Asigurarea creșterii și dezvoltării copilului se află în responsabilitatea părinților. (3) Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești trebuie să asigure bunăstarea materială și spirituală a copilului, în special prin îngrijirea și menținerea relațiilor personale cu acesta, prin asigurarea creșterii, educării și întreținerii sale. (4) Părinții copilului au dreptul să primească asistența de specialitate în vederea îngrijirii, creșterii și educării acestuia, precum și să fie informați asupra drepturilor și obligațiilor lor.”*

Răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților, aceștia având obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia. În subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care fac parte copilul și familia sa. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului.

În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere cel puțin următoarele: nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de educație și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie, precum și capacitatea părinților de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia, conform **art. 2 alin. (6) din Legea nr. 272/2004.**

Mai mult, potrivit **art. 48 alin. (2) din Legea nr. 272/2004** *”În cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii.”*, având în vedere dreptul copilului de a primi o educație care să îi permită dezvoltarea, în condiții nediscriminatorii, a aptitudinilor și personalității sale.

Pentru respectarea dreptului la educație al copilului, *părinții au obligația să înscrie copilul la școală și să asigure frecventarea cu regularitate de către acesta a cursurilor școlare (art. 51 alin. (2) din Legea nr. 272/2004). În acest sens "Părinții sau reprezentantul legal au obligația să asigure participarea la cursuri a minorilor pe întreaga perioadă a învățământului obligatoriu. Nerespectarea prezentei obligații constituie contravenție și se sancționează potrivit dispozițiilor art. 148 alin. (1) lit. a." conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar.*

Neglijarea copilului, constând în omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului poate îmbrăca mai multe forme: alimentară, vestimentară, neglijarea igienei, neglijarea medicală, neglijarea educațională sau părăsirea copilului/abandonul de familie, care reprezintă cea mai gravă formă de neglijare, **art. 95 din Legea nr. 272/2004** statuând în mod imperativ *"Sunt interzise ... privarea copilului de drepturile sale de natură să pună în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului, atât în familie, ..."*

*În acest sens este esențială colaborarea dintre autoritățile locale, părinți, copii și unitatea de învățământ și dezvoltarea unor măsuri prioritare de intervenție în scopul respectării dreptului la educație a tuturor copiilor având în vedere faptul că, pentru persoanele care au depășit cu mai mult de 4 ani vârsta clasei în învățământul gimnazial, învățământul obligatoriu se organizează sub forma de învățământ cu frecvență redusă, în conformitate cu prevederile metodologiei aprobate prin ordin al ministrului educației sau prin programul "A doua șansă".*

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**Primarul Comunei Crișeni, județul Sălaj**, în temeiul art. 154 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în

aplicare a legilor, în calitate sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile pentru:

a) consilierea și responsabilizarea părinților minorilor ,  
și cu privire la obligația de a asigura participarea la cursuri a minorilor pe întreaga perioadă a învățământului obligatoriu;

b) asigurarea consilierii și informării minorilor ,  
și și a familiilor acestora asupra drepturilor și obligațiilor părintești, precum și asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;

c) evaluarea situației minorilor  
și și a familiilor acestora de către compartimentul de asistență socială/persoana cu atribuții de asistență socială prin raportare la situațiile de vulnerabilitate prevăzute la art. 4 și art. 5 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie și, în funcție de nevoile identificate ale copiilor și ale familiilor acestora, întocmirea planurilor de servicii, după caz.

Primarul comunei Crișeni, județul Sălaj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

*Cu deosebită considerație,*



Instituția Avocatului Poporului, cu sediul precizat în antet, vă prelucurează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care serveste unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatului Poporului se circumscribează situației definite de art. 6 din l. nr. 679 din 27 aprilie 2014 în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatului Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prezente de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt accesate pe perioada necesară prezentării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate serviciilor birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Institutului Avocatului Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare de evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente îndeplinirea atribuțiilor legale de vizire, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, organizarea și desfășurarea activității de relații publice, inclusiv în vederea promovării activității instituției. Persoana ale cărei date personale sunt prelucrate de către instituția Avocatului Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere/recepționare în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa [anspdcp@anspdcp.ro](mailto:anspdcp@anspdcp.ro). Mai multe informații privind prelucrarea datelor de către entitatea personalului pot fi consultați pe site-ul [www.avp.ro](http://www.avp.ro), secțiunea *Protejați-vă informațiile personale*.