



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vracă nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Primar Marcel ALEXE
Primăria comunei Plopii-Slăvitești
Comuna Plopii-Slăvitești
Str. Principală, nr. 267
Județul Teleorman

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 2660 / 17. APR. 2024

Telefon: 0247.356.701

E-mail: primaria.plopii.slavitesti@gmail.com

RECOMANDAREA

nr. 87 din 17. APR. 2024

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată. Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu (Dosar nr. 24197/2023) ca urmare a articolului publicat pe site-ul libertatea.ro, în data de 02.09.2023, intitulat „**Copil de ani bătut crunt de doi băieți care au filmat totul, în Teleorman. Părinții agresorilor, amendați**”. Se reține că „*În urma unor discuții contradictorii, între minori ar fi izbucnit un conflict spontan, în timpul căruia unul dintre ei (ani) ar fi fost lovit cu pumnii și picioarele de către ceilalți doi (și ani). Unul dintre agresori a înregistrat momentul, ulterior imaginile ajungând pe o rețea de socializare. În timpul efectuării cercetărilor, tatăl victimei a apelat SNUAU 112, solicitând sprijin medical pentru fiul său, minorul fiind transportat la o unitate medicală, unde nu a rămas internat*», potrivit unui comunicat transmis, sâmbătă, de Poliție. Față de părinții celor doi minori agresori, polițiștii au aplicat două sancțiuni contravenționale în valoare de 500 de lei fiecare. Cazul a fost adus și în atenția Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului.”

Situația semnalată a fost supusă analizei din perspectiva respectării și aplicării articolului 49 din Constituție, privind *protecția copiilor și a tinerilor*, drept care Avocatul Poporului, prin reprezentantul Avocatului Copilului - Biroul Teritorial Slobozia, a solicitat informații pentru soluționarea cauzei de la:

- Inspectoratul de Poliție Județean Teleorman (IPJ Telcorman);

4. În data de 20.11.2023, Avocatul Poporului s-a adresat Primăriei comunei Plopii-Slăvitești din județul Teleorman pentru a comunica informațiile și documentele întocmite referitor la situația celor 3 minori implicați în agresiunea din data de 31.08.2023.

5. **Primăria comunei Plopii-Slăvitești**, în urma unei reveniri a Avocatului Poporului (adresa nr. 24197/17.01.2024) și a **conversației telefonice** purtate în data de 11.03.2024, a transmis adresa nr. 232/14.03.2024, înregistrată la BT Slobozia cu nr. 8878/18.03.2024. Din aceasta, reies următoarele informații:

- Primăria a efectuat anchete sociale la domiciliile minorilor [redacted] și [redacted] (victima agresiunii), în data de 13.03.2024, la solicitarea Avocatului Poporului. Minorul [redacted] nu mai locuiește în comuna Plopii-Slăvitești din toamna anului 2023, potrivit declarației bunicii maternelne

A) *Cu privire la minorul [redacted]*

- Din ancheta socială nr. 706/13.03.2024, efectuată la domiciliul minorului [redacted] (victima agresiunii), reiese că părinții acestuia sunt divorțați, mama părăsind domiciliul. Copilul a rămas în grija tatălui său, [redacted] și a bunicii paternelne, Tatăl lucrează în București și vine acasă săptămânal, bunica paternă contribuind substanțial la creșterea, educarea și îngrijirea minorului. Bunica minorului nu cunoaște domiciliul mamei minorului, aceasta din urmă nu ține legătura cu minorul, nu îl vizitează și nu contribuie la întreținerea acestuia;

- Minorul [redacted] frecventează cursurile Școlii Gimnaziale din comuna Beciu, jud. Teleorman, fiind elev în clasa a [redacted]-a. Minorul [redacted] a fost găsit la domiciliu și s-a constatat că acesta este bine îngrijit, îmbrăcat curat, cu haine și încălțăminte adecvate sezonului. **Nu există factori de risc în familie sau în cadrul colectivității locale.**

B) *Cu privire la minorul [redacted]*

- În privința familiei minorului [redacted] (unul dintre cei doi agresori minori), se arată că **tatăl este plecat la muncă, merge ocazional cu ziua pe la diverși cetățeni din comună. Mama nu este încadrată în muncă și nu realizează venituri ocazionale, ocupându-se cu treburile din gospodărie și îngrijirea celor patru copii minori;**

- Minorul [redacted] frecventează cursurile Școlii Gimnaziale din comuna Slobozia Mândra, județul Teleorman, fiind elev în clasa a [redacted]-a;

- Minorul [redacted] a fost găsit la domiciliu și se constată că este bine îngrijit, îmbrăcat curat cu haine și încălțăminte adecvate sezonului și nu există riscul de a fi abuzat în familie și societate;

- Nu reies informații suficiente cu privire la veniturile familiilor ori cu privire la prestațiile sociale (dacă beneficiază/dacă au fost informați cu privire la acestea).

*

Legislația relevantă în cauză este reprezentată de:

1. Constituția României;
2. Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie;
4. Hotărârea de Guvern nr. 691/2015 (denumită în continuare „HG nr. 691/2015”) pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre DGASPC și SPAS și a modelului standard al documentelor elaborate de către aceștia (denumită în continuare „Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015”/„Metodologie”).

*

Față de cele expuse anterior, conform art. 118 din Legea nr. 272/2004, persoanele cu atribuții de asistență socială **monitorizează și analizează situația copiilor** din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare; identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și **acordă aceste servicii și/sau prestații**.

Pe de o parte, conform prevederilor art. 4 alin. (2) din Legea nr. 156/2023, copilul este considerat a fi în risc de separare și în anumite situații de vulnerabilitate cu care se confruntă, cum ar fi *comportamentul delincvent, chiar dacă familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui nu se confruntă cu niciuna dintre situațiile prevăzute în art. 4 alin. (1)*.

Potrivit art. 5 alin. (1) din Legea nr. 156/2023, pentru prevenirea separării copilului de familie, **serviciul public de asistență socială are obligația de a sprijini familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea unui copil, dacă familia are venituri reduse și nu primește beneficii de asistență socială**. Este de menționat că datele și informațiile reținute în cuprinsul anchetei sociale efectuate de către Primăria comunei Plopii-Slăvitești la domiciliul familiei (nr. 707/13.03.2024) nu fac referire la veniturile pe care le realizează familia și/sau la prestațiile sociale de care beneficiază familia, aceasta în contextul în care se precizează că *„tatăl nu a fost găsit la domiciliu și, din declarațiile soției, rezultă că este plecat la muncă, deoarece merge ocazional cu ziua pe la diverși cetățeni din comună. Mama minorului nu este încadrată în muncă și nu realizează venituri ocazionale, se ocupă cu treburile din gospodărie și îngrijirea celor patru copii pe care îi are.”*

Totodată, conform art. 5 alin. (6) din Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015, copilul poate fi în situație de risc dacă există un istoric de sesizări la poliție cu privire la comportamentul antisocial al unui membru din familie, cum ar fi săvârșirea de fapte cu caracter penal.

Cu toate acestea, în urma anchetelor sociale efectuate la domiciliul minorilor, Primăria comunei Plopii-Slăvitești a concluzionat că nu există factori de risc pentru minori în cadrul familiei și colectivității locale (nu au fost transmise documente din care să reiasă că situația a fost evaluată prin prisma situațiilor de risc/de vulnerabilitate prevăzute de legislație).

Pe de altă parte, având în vedere faptul că solicitarea inițială a Avocatului Poporului către Primăria comunei Plopii-Slăvitești a avut loc în luna noiembrie 2023, iar răspunsul Primăriei comunei Plopii-Slăvitești a fost *întocmit și comunicat* în luna martie 2024, apreciem că activitatea persoanelor cu atribuții de asistență socială este deficitară în privința atribuțiilor ce le revin referitor la copiii din comunitate. Trebuie avut în vedere și faptul că, anterior solicitării venite din partea Avocatului Poporului, a existat și o solicitare a DGASPC Teleorman către Primărie, în sensul de a monitoriza situația minorilor implicați și de a efectua anchete sociale la domiciliul acestora.

Primăria comunei Plopii-Slăvitești nu face nicio mențiune cu privire la modalitatea în care sunt monitorizate familiile, în pofida faptului că a existat o solicitare în acest sens. Primăria a transmis, cu întârziere și la insistențele reprezentanților instituției Avocatul Poporului, doar o copie de pe anchetele sociale efectuate la domiciliul celor 2 minori în data de 13.03.2024, fără a transmite un răspuns la celelalte solicitări punctuale ale Avocatului Poporului (de exemplu, referitoare la consilierea psihologică a minorilor).

Toate aspectele enunțate anterior pot conduce la concluzia că atribuțiile referitoare la domeniul protecției copilului, prevăzute de art. 118 din Legea nr. 272/2004, nu sunt îndeplinite în mod judicios de către persoanele cu atribuții de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Plopii-Slăvitești.

Or, raportat la principiul interesului superior al copilului consacrat prin Legea nr. 272/2004, apreciem că demersurile tardive ale autorității administrației publice locale nu își vor mai atinge scopul, acela de a identifica situațiile de vulnerabilitate cât mai rapid și de a interveni punctual, cu scopul de a responsabiliza părinții și de a sprijini copilul în a conștientiza consecințele comportamentului delinvent.

Aceste aspecte trebuie înțelese și în contextul în care, dacă în prezent minorul agresor nu răspunde din punct de vedere penal, în viitor, odată cu împlinirea vârstei de la care poate fi angajată răspunderea penală și, pe cale de consecință, îi pot fi aplicate sancțiuni, adolescentul a cărui conduită nu a fost corijată (de către părinți, cu sprijinul autorității locale) este expus

riscului de a dezvolta un comportament antisocial sau de a săvârși fapte de natură penală, dăunător atât copilului în cauză, cât și societății în ansamblul său.

*

Subliniind esența și importanța activității pe care personalul cu atribuții de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Plopii-Slăvitești trebuie să o desfășoare pe linia prevenirii separării copilului de familie, prin sprijinirea/informarea/consilierea părinților și a minorilor din comunitate pentru a susține dezvoltarea armonioasă a acestora din urmă.

Raportat la dispozițiile legale invocate anterior, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituție, respectiv ale art. 1, art. 15 alin. (2), art. 24 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite prezenta:

R E C O M A N D A R E

I. Primarul comunei Plopii-Slăvitești, județul Teleorman, în exercitarea prerogativelor conferite de lege, va întreprinde demersurile necesare care să conducă la:

- cunoașterea și aplicarea corespunzătoare a prevederilor Legii nr. 272/2004 (în special art. 118), ale Hotărârii de Guvern nr. 691/2015 și ale Legii nr. 156/2023, de către persoanele cu atribuții de asistență socială din cadrul Primăriei;
- utilizarea, în activitatea persoanelor cu atribuții de asistență socială, a instrumentelor de identificare a situațiilor de risc în cazul minorilor, prevăzute de Anexa 2 – Metodologia aprobată prin HG nr. 691/2015 (fișa de observație, fișa de identificare a riscurilor, planul de servicii);
- informarea și consilierea familiei cu 4 minori (), cu privire la prestațiile sociale de care ar putea beneficia, raportat la veniturile pe care le realizează familia;
- asigurarea unei intervenții cu celeritate în cazurile în care sunt implicați minori, în sensul de a evalua situația socio-familială a minorilor respectivi și de a lua măsuri pentru a preveni separarea acestora de familie;
- cunoașterea și respectarea art. 59 alin. (2) din Constituție, respectiv art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, de către persoanele cărora li se repartizează solicitări ale instituției Avocatul Poporului, astfel încât să se evite tergiversarea soluționării cauzelor aflate în lucru la nivelul instituției Avocatul Poporului.

II. Primarul comunei Plopii-Slăvitești, județul Teleorman, va informa în scris Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr. 1, e-mail avpslobozia@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI



*Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet vă prelucerează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul în exercitarea atribuțiilor de lege; prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscribează situației definite de art. 5 alin. (1) lit. a) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor, fie al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului colaborează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legate de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formularelor de declarare responsabil cu protecția datelor după care voi fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdcp@anspdcp.ro. Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.avp.ro, secțiunea *Protecția datelor cu caracter personal*. Vă mulțumim!*

