



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro

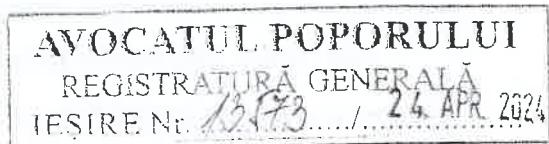


Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Elena GÎRNEAȚĂ,

Primar al UAT Slobozia Ciorăști, județul Vrancea

Comuna Slobozia Ciorăști, Județul Vrancea, Cod poștal 627315



RECOMANDAREA

Nr. 90 din 24 APR 2024

privind gestionarea cazurilor de violență domestică

Prin Nota nr. 8100/12.03.2024, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu și a dispus efectuarea unor demersuri la Primăria comunei Slobozia Ciorăști, jud. Vrancea, și la Secția 5 Poliție Rurală Cotești, jud. Vrancea, în vederea clarificării informațiilor apărute în mass-media referitoare la cazul unei mame amenințate de fiul dumneaei, care a provocat scandal și a spart un geam la domiciliul unde locuiau împreună.

Urmare a solicitării Biroului Teritorial Galați al instituției Avocatul Poporului, Secția 5 Poliție Rurală Cotești, jud. Vrancea, a transmis răspunsul înregistrat cu nr. 11306/05.04.2024, prin care se comunicau următoarele informații:

La data de 10 martie 2024, pe fondul consumului excesiv de alcool, agresorul a devenit recalcitrant într-o discuție pe care o avea cu mama sa, amenințând-o pe aceasta cu acte de violență și spărgând un geam de la ușă; pentru că se afla într-o stare de temere, femeia a apelat

S.N.U.A.U. 112 și polițiștii care s-au deplasat la fața locului au constatat că cele sesizate se confirmau.

În temeiul art. 28 alin. 3 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, lucrătorii de poliție au completat formularul de evaluare a riscului, constatând că există un risc iminent pentru viața și integritatea fizică a victimei, dar aceasta din urmă a refuzat emiterea unui ordin de protecție provizoriu.

Din cauza faptului că agresorul avea un comportament deviant, o atitudine recalcitrantă față de victimă și pentru înlăturarea oricărui risc, polițiștii au solicitat intervenția unui echipaj de ambulanță pentru transportul bărbatului la Secția psihiatrie a Spitalului Județean de Urgență "Sf. Pantelimon" Focșani, în vederea acordării de îngrijiri medicale.

În cauză a fost întocmit dosar penal pentru săvârșirea infracțiunilor de "distrugere", faptă prevăzută și pedepsită de art. 253 alin. 1 din Cod penal, și "amenințare", faptă prevăzută și pedepsită de art. 206 alin. 1 din Cod penal.

De asemenea, s-a precizat faptul că, anterior incidentului relatat în presă, nu au fost înregistrate plângeri sau sesizări având ca obiect violența domestică din partea mamei agresorului, nici la Postul de Poliție Slobozia Ciorăști și nici la Secția 5 Poliție Rurală Cotești.

Primăria comunei Slobozia Ciorăști, jud. Vrancea, a comunicat prin răspunsul înregistrat cu nr. 9742/25.03.2024, următoarele informații în legătură cu situația relatată:

Prin HCL nr. 445/26.10.2023 a fost constituită echipa mobilă pentru intervenție de urgență în cazurile de violență domestică, echipă care s-a deplasat ulterior incidentului la domiciliul părinților agresorului. Din susținerile mamei acestuia, a reieșit faptul că întâmplarea relatată în presă a fost una singulară, fiind prima dată când fiul, pe fondul unei căderi nervoase provocate de divorțul de soție și de consumul de alcool, a reacționat violent față de părinții săi, până atunci manifestând un comportament liniștit, de om muncitor, care nu a creat probleme.

Mama agresorului a declarat polițiștilor veniți la fața locului în urma solicitării făcute prin intermediul S.N.U.A.U. 112, că nu dorește emiterea unui ordin de protecție provizoriu împotriva fiului dumneai, iar echipei mobile coordonate de consilierul compartimentului de asistență socială din cadrul Primăriei Slobozia Ciorăști i a precizat că, la revenirea la domiciliu după internare, fiul agresor "*si-a cerut scuze pentru neplacerile create*".

În ceea ce privește demersurile prevăzute de legislația specifică, respectiv Legea 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice și Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, din informațiile comunicate de UAT Slobozia Ciorăști, jud. Vrancea, au putut fi identificate următoarele disfuncționalități:

• *”La domiciliul familiei nu se afla minori ceea ce nu face obiectul pentru implementarea planului de servicii.”* – măsurile necesare pentru prevenirea violenței domestice și pentru preîntâmpinarea unor situații de încălcare repetată a drepturilor fundamentale ale victimelor violenței domestice, ce ar trebui incluse într-un plan de servicii, nu se aplică doar în situația în care la domiciliul victimei se află minori, ci ele sunt luate pentru protejarea oricărui membru de familie care se află la un moment dat în postura de victimă a violenței domestice;

• *”Familia nu a fost informată de catre organele de politie cu privire la posibilitatea de a putea beneficia de consiliere psihologica specifica pentru cazurile de violenta domestica si nici nu ar dori consiliere in acest caz.”* – informarea victimei cu privire la dreptul de a beneficia de consiliere psihologică nu este opțională, iar echipa mobilă trebuia să aducă la cunoștința victimei toate drepturile pe care le are, conform dispozițiilor legale¹;

• *”Din cele constatate de noi la fata locului, nu consideram ca sotii si se afla in situatie de risc fiind victimele violentei domestice.”* – echipa mobilă nu a procedat la completarea Fișei pentru evaluarea gradului de risc și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice, document revăzut în Anexa la Procedura pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, aprobată prin Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 2525/2018, cu atât mai mult cu cât lucrătorii de poliție, care au întocmit formularul de evaluare a riscului la momentul incidentului, au constatat că există un risc iminent pentru viața și integritatea fizică a victimei, iar singurul motiv pentru care nu s-a procedat la emiterea unui ordin de protecție provizoriu a fost refuzul victimei în acest sens.

Analizând răspunsurile primite, raportat la prevederile legale în materie, **apreciem că aceste disfuncționalități** denotă o cunoaștere insuficientă a legislației specifice pentru prevenirea și combaterea violenței domestice de către membrii echipei mobile constituite la nivelul **UAT Slobozia Ciorăști, jud. Vrancea**, de natură a împiedica aplicarea corectă și

¹ **Legea 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată**

”Art. 7 - (2) Autoritățile administrației publice centrale și locale au obligația să asigure exercitarea dreptului la informare al victimelor violenței domestice, potrivit competențelor ce le revin, după caz, cu privire la:

a) instituțiile și organizațiile neguvernamentale care asigură consiliere psihologică sau orice alte forme de asistență și protecție a victimei, în funcție de necesitățile acesteia;

b) organul de urmărire penală la care pot face plângere;

c) dreptul la asistență juridică și instituția unde se pot adresa pentru exercitarea acestui drept;

d) condițiile și procedura pentru acordarea asistenței juridice gratuite;

e) drepturile procesuale ale persoanei vătămate, ale părții vătămate și ale părții civile;

f) condițiile și procedura pentru acordarea compensațiilor financiare de către stat, potrivit legii;

g) măsurile ce pot fi dispuse prin ordinul de protecție provizoriu și, după caz, prin ordinul de protecție, demersurile necesare pentru emiterea acestora și procedura de judecată.”

completă a dispozițiilor legale care au drept scop protecția victimelor și reducerea acestui răspândit fenomen.

Subliniem că, potrivit art. 154 - Rolul primarului din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, ”Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor.”.

Aceste prevederi legale se coroborează cu cele din legislația specifică, respectiv cu art. 51 din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată², și cu dispozițiile Ordinului ministrului muncii și justiției sociale nr. 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică³.

Față de cele prezentate, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, în vederea realizării scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

² Alin. (1) Intervenția de urgență se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale prin intermediul unei echipe mobile formate din reprezentanți ai Serviciului Public de Asistență Socială, denumit în continuare SPAS.

Alin. (2) Echipa mobilă are rol de verificare a semnalărilor, de evaluare inițială și de realizare a demersurilor necesare pentru depășirea riscului imediat, constând în: transport la unitatea sanitară cea mai apropiată în situațiile în care victima necesită îngrijiri medicale, sesizarea organelor de cercetare penală, sesizarea organelor competente pentru emiterea unui ordin de protecție provizoriu, orientarea către Direcția generală de asistență socială și protecția copilului, denumită în continuare DGASPC, sau, după caz, la SPAS, în vederea găzduirii în centre rezidențiale adecvate nevoilor și aplicării managementului de caz pentru victime și agresori.

Alin. (4) Personalul din cadrul SPAS realizează evaluarea gradului de risc, din perspectiva acordării serviciilor sociale, pe baza unui instrument specific, care se aprobă, împreună cu procedura pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică, prin ordin emis de către ministrul muncii și protecției sociale.”

³ Art. 1 - (1) Intervenția de urgență în cazurile de violență domestică se realizează de către echipa mobilă alcătuită din reprezentanți ai serviciului public de asistență socială, denumit în continuare SPAS, sau, după caz, de către reprezentanți ai direcției generale de asistență socială și protecția copilului, denumită în continuare DGASPC.

Art. 2 - Intervenția de urgență a echipei mobile se realizează din perspectiva acordării serviciilor sociale în situațiile de violență domestică, iar activitatea echipei este coordonată de către reprezentantul serviciului public de asistență socială desemnat prin hotărâre a consiliului local/consiliului județean.

Art. 3 - Echipa mobilă prevăzută la art. 1 are următoarele atribuții:

- a) verifică semnalările de violență domestică efectuate prin intermediul liniilor telefonice ale instituțiilor publice abilitate, inclusiv al liniilor telefonice de urgență, altele decât numărul unic de urgență la nivel național (SNUAU) - 112;
- b) realizează evaluarea inițială a gradului de risc din perspectiva acordării serviciilor sociale, pe baza Fișei pentru evaluarea gradului de risc și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta procedură;
- c) acordă informare și consiliere victimelor violenței domestice;
- d) sprijină victimele violenței domestice, prin orientarea acestora către serviciile sociale existente pe raza localității/județului, adecvate nevoilor acestora;
- e) informează, consiliază și orientează victima în ceea ce privește măsurile de protecție de care aceasta poate beneficia din partea instituțiilor competente: ordin de protecție provizoriu, ordin de protecție, formularea unei plângeri penale, eliberarea unui certificat medico-legal etc.

RECOMANDARE

1. Primarul UAT Slobozia Ciorăști, județul Vrancea, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale pentru:

- instruirea membrilor echipei mobile care realizează intervenția de urgență în cazurile de violență domestică pentru respectarea tuturor dispozițiilor cuprinse în Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, și în Ordinul ministrului muncii și justiției sociale nr. 2525/2018 privind aprobarea Procedurii pentru intervenția de urgență în cazurile de violență domestică;
- ca echipa mobilă constituită la nivelul UAT Slobozia Ciorăști, jud. Vrancea, să completeze toate documentele prevăzute de legislația specifică pentru gestionarea cazurilor de violență domestică (Fișa pentru evaluarea gradului de risc și stabilirea măsurilor de siguranță necesare pentru victimele violenței domestice și celelalte acte).

2. Primarul UAT Slobozia Ciorăști, județul Vrancea, va informa în termen de 30 de zile instituția Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Galați, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse, prin e-mail pe adresa avpgalati@avp.ro (în formă scanată), ori prin poștă, la adresa din Municipiul Galați, Bd. Marea Unire nr. 109, județul Galați.

Avocatul Poporului,



București, aprilie 2024

