



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului dr. Dan Halchin,
Chestor de poliție penitenciară,
Director general,
Administrația Națională a Penitenciarelor

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 2109 / 4. IUL. 2024

RECOMANDAREA
nr. 115 din 4 iulie 2024

privind respectarea art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv a art. 41 din Constituția României privind dreptul la muncă și protecția socială a muncii

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a unei anchete efectuate în Penitenciarul București-Rahova de reprezentanții domeniului armată, justiție, poliție, penitenciare, ocazie cu care a rezultat faptul că, la nivelul penitenciarului, există o puternică lipsă de personal, respectiv 133 de posturi vacante și doar 510 ocupate, raportat la o schemă de personal subdimensionată față de necesarul unității și care trebuie actualizată.

Cauzele acestei situații sunt reprezentate atât de condițiile dificile de muncă, cât și de lipsa unei motivări salariale substanțiale.

În acest context, pentru lămurirea situației, ne-am adresat Ministerului Justiției solicitând să ne comunice:

- dacă la nivelul ministerului, este cunoscută situația lipsei de personal de la Penitenciarul Rahova;

- dacă se au în vedere măsuri pentru remedierea situației existente la nivelul unității penitenciare, în sensul ocupării posturilor vacante, precum și pentru adaptarea schemei de personal în raport cu nivelul actual de activitate.

Ulterior acestui demers, deși ne-am adresat Ministerului Justiției, prin adresa nr. 36597/ANP/20.06.2024, **Administrația Națională a Penitenciarelor** ne-a transmis următoarele informații:

"Administrația Națională a Penitenciarelor se preocupă constant, prin intermediul mecanismelor specifice domeniului resurse umane, de acoperirea necesarului de personal în sistemul administrației penitenciare, pentru toate categoriile de funcții. (...)

De asemenea, în cursul acestui an, până la data prezentei, au fost demarate o serie de concursuri pentru ocuparea posturilor vacante, din sursă externă. (...)

O altă modalitate importantă de ocupare a posturilor vacante este reprezentată de repartizarea și încadrarea în unitățile penitenciare a absolvenților instituțiilor de învățământ proprii și colaboratoare.

Astfel, la Penitenciarul București-Rahova, în anul 2023, au fost ocupate 22 de posturi, după cum urmează:

- 2 posturi de ofițer din domeniul siguranța deținerii și regim penitenciar în urma repartizării absolvenților de la Academia de Poliție "Alexandru Ioan Cuza" București;

- 1 post de agent din domeniul tehnologia informației și comunicații în urma repartizării absolvenților de la Școală Militară de Maiștri Militari și Subofițeri pentru Comunicații Tehnologia Informației și Apărare Cibernetică Sibiu;

- 15 posturi de agent din domeniul siguranța deținerii și regim penitenciar și 4 posturi de agent din domeniul economico-administrativ în urma repartizării absolvenților de la Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare "Constantin Brâncoveanu" Târgu Ocna.

Menționăm că, începând cu anul 2022, demararea procedurii de ocupare a posturilor prin concurs a fost condiționată de cadrul legislativ:

Potrivit O.U.G. nr. 80/2022 „în perioada cuprinsă între data de 1 iulie 2022 și data de 31 decembrie 2022 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice" și „în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice, cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget".

De asemenea, potrivit O.U.G. nr. 34/2023 din 12 mai 2023: „în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice..."

Instituția noastră continuă demersul de ocupare, prin concurs, a posturilor din sistemul administrației penitenciare, cu încadrarea în limitele impuse prin cadrul legislativ incident actual, reprezentat de art. VII din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în anul 2024 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice..."

Având în vedere informațiile primite din partea Administrației Naționale a Penitenciarelor opinăm următoarele:

Una din posibilitățile de soluționare a situației deficitului de personal existente la nivelul Penitenciarul București-Rahova este reprezentată și de prevederile art. VII din Ordonanța de urgență 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1139 din 15.12.2023, potrivit căroră, *prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice prevăzute la alin. (1) lit. a), cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget (...)*

Precizăm că, potrivit art. VII alin. (1) lit. a) din actul normativ mai sus menționat, *în anul 2024 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice din instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare* (instituții publice - denumire generică ce include Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituții publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora, finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. 2);

În acest context,

prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, potrivit căroră, *dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate;*
- art. 41 din Constituția României privind dreptul la muncă și protecția socială a muncii, potrivit căroră, *dreptul la muncă nu poate fi îngrădit;*
- art. 6 alin. (1) pct. 1 din Hotărârea 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 849 din 26.10.2016, potrivit căroră, *în realizarea obiectivelor din domeniul său de activitate, Administrația Națională a Penitenciarelor organizează, coordonează, evaluează, controlează și îndrumă activitățile referitoare la modul de executare a pedepselor și măsurilor privative de libertate în unitățile din subordinea sa, pronunțate de instanțele judecătorești, în conformitate cu legislația în vigoare;*

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. În vederea respectării dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv a art. 41 din Constituția României privind dreptul la muncă și protecția socială a muncii, potrivit căroră, dreptul la muncă nu poate fi îngădit, precum și a dispozițiilor art. 71 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, privind dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri al persoanelor condamnate, **Administrația Națională a Penitenciarelor** va proceda la identificarea unor modalități eficiente și rapide de ocupare a posturilor vacante de medici și asistenți medicali din cadrul Penitenciarului Giurgiu, precum și la analizarea posibilității de suplimentare a acestora în cazurile în care schema de personal, raportată la numărul persoanelor private de libertate, este subdimensionată.

În acest sens, **Administrația Națională a Penitenciarelor** va analiza posibilitatea de utilizare în cauză a dispozițiilor art. VII din Ordonanța de urgență 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1139 din 15.12.2023, potrivit căroră, prin excepție de la prevederile alin. (1), în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante din instituțiile și autoritățile publice prevăzute la alin. (1) lit. a), cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget (...);

2. **Administrația Națională a Penitenciarelor** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și măsurile care au fost dispuse.

Avocatul Poporului,


Renate Weber

