



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Marian-Cătălin PREDOIU,  
Viceprim-ministru  
Ministrul Afacerilor Interne,



**RECOMANDAREA**  
nr. 125 din 27 iulie 2024  
privind respectarea art. 22 alin. (1) din Constituția României

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu care urmare a unui articol apărut pe portalul de știri Libertatea.ro din data de 5 ianuarie 2024, din care a rezultat că, la începutul lunii august 2023, autoritățile judiciare semnalau arestarea unui paramedic din cadrul Inspectoratului pentru Situații de urgență Dealul Spirii București – Ilfov (ISU), Detașamentul Dămăroaia, pentru că ar fi agresat sexual o pacientă în timp ce o transporta la spital, în condițiile în care în ambulanță se mai aflau doi colegi.

Astfel, față de articolul prezentat în materialul de presă, apt să contureze un fenomen negativ în planul drepturilor cetățenilor la integritate fizică, în conformitate cu dispozițiile art. 59 alin. (2) din Constituția României, „Autoritățile publice sunt obligate să asigure Avocatului Poporului sprijinul necesar în exercitarea atribuțiilor sale”, coroborat cu art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, care prevăd că „Autoritățile publice sunt obligate să comunice sau, după caz, să pună la dispoziția instituției Avocatul Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele pe care le dețin în legătură cu petițiile care au fost adresate instituției Avocatul Poporului, precum și cele referitoare la sesizările din oficiu (...), acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale”, am supus cazul

respectiv atenției Inspectoratului pentru Situații de Urgență, solicitând examinarea contextului prezentat cu solicitarea de a ne comunica următoarele:

- 1- modalitatea de evaluare inițială și periodică angajaților ISU;
- 2- obiectul evaluărilor angajaților ISU;
- 3- periodicitatea evaluării angajaților ISU după angajare;
- 4- modalitatea și periodicitatea pregătirii angajaților inclusiv sub aspectul normelor de etică și deontologie profesională;
- 5- existența formelor de instruire cu privire la prevenirea unor fapte de agresiune sexuală și discriminare;
- 6- modalitatea de instruire a echipelor angajaților ISU din perspectiva activităților desfășurate în comun;

**7- concluziile și măsurile dispuse urmare verificărilor interne efectuate de ISU ulterior incidentului descris în presă.**

Prin adresa nr. 86174 din data de 5 februarie 2024, autoritatea sesizată ne-a răspuns solicitărilor, la ultimul punct, pct. 7, privitor la **“concluziile și măsurile dispuse urmare verificărilor interne efectuate de ISU ulterior incidentului descris în presă”**, informându-ne că

“La data de 09.06.2023, Inspectoratul pentru Situații de Urgență “Dealul Spirii” București — Ilfov a fost notificat prin adresa Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism — Structura Centrală din dosarul nr. \_\_\_\_\_, cu privire la faptul că, s-a dispus punerea în mișcare a acțiunii penale împotriva domnului plutonier adjutant \_\_\_\_\_, Subofiter operativ principal în cadrul \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ — Detașamentul de Pompieri “Dămăroaia”, pentru săvârșirea infracțiunilor **de agresiune sexuală**, faptă prev. și ped. de art. 219 alin (1) și (2) lit. a) C. penal și **alterarea integrității datelor informatice**, faptă prev. și ped. de art. 362 C. Penal, ambele cu aplicarea art. 38 alin (1) C. Penal.

Astfel, la nivelul Inspectoratului pentru Situații de Urgență “Dealul Spirit București — Ilfov, s-a dispus de îndată, nominalizarea unei comisii de cercetare a aspectelor sesizate care, în urma verificării documentației specifice intervenției, a dotării tehnice a autospecialei implicate și a interogării cadrelor militare implicate, a constatat confirmarea celor reclamate, motiv pentru care a fost întocmită **Nota raport nr. \_\_\_\_\_ din 12.06.2023** prin care s-a propus și aprobat de către comanda unității, **cercetarea disciplinară a subofiterului, precum și reinstruirea tuturor cadrelor militare implicate în acordarea primului ajutor calificat** cu privire la prevederile Instrucțiunilor de lucru specifice echipajelor de prim ajutor calificat — ISU 07 și Procedura operațională PO — IGSU - RPD — 39 privind modul de utilizare și gestionare a sistemelor de înregistrare audio-video cu care sunt echipate ambulanțele SMURD și cu privire

la Planul de măsuri privind modul de utilizare și gestionare a sistemelor de înregistrare audio-video cu care sunt echipate ambulanțele SMURD, înregistrat cu nr. 3055494 din 10.03.2023.

Totodată, la nivelul Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dealul Spirii" București — Ilfov s-a dispus efectuarea cu celeritate de verificări, prin grija Serviciului Medical — Situații de Urgență și a Compartimentului Psihologie, în vederea examinării de specialitate a domnului plutonier adjutant [redacted]. De asemenea, s-a procedat la analizarea faptelor săvârșite de către domnul plutonier adjutant [redacted] prin grija lucrătorilor din cadrul Biroului Juridic și Contencios în vederea stabilirii dacă acestea sunt de **natură penală** iar în această eventualitate, să fie sesizate cât mai urgent posibil organele judiciare competente.

În continuare, la data de 12.06.2023, la nivelul Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dealul Spirii" București — Ilfov s-a formulat **denunțul** înregistrat cu numărul [redacted] din 12.06.2023 prin care a fost sesizat Parchetul Militar de pe lângă Tribunalul Militar București cu privire la săvârșirea de către domnul plutonier adjutant [redacted] a infracțiunilor de **agresiune sexuală**, faptă prevăzută și pedepsită de art. 219 alin. (2) lit. a) din Codul penal, **acces ilegal la un sistem informatic**, faptă prev. și ped. de art. 360 alin. (3) din Codul Penal și **alterarea integrității datelor informatice**, faptă prev. și ped. de art. 362 din Codul Penal.

Ulterior, în data de 03.08.2023, Inspectoratul pentru Situații de Urgență "Dealul Spirii" București — Ilfov a fost notificat cu privire la faptul că, împotriva domnului plutonier adjutant [redacted] s-a dispus cu ora 13.30, **măsura preventivă de reținere pentru 24 de ore** iar ulterior s-a **dispus măsura de arestare/arestare la domiciliu**, motiv pentru care, în temeiul art. 21 din Anexa 7 la Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 177/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile militare ale Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare, s-a **dispus suspendarea din funcție a subofițerului, măsură aflată în vigoare și în prezent**".

Față de răspunsul primit, ne-am adresat, din nou, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, solicitând să ne precizeze **referitor la punctele nr. 5 și 6 ale solicitării: dacă există vreo modalitate de instruire cu privire la evitarea agresiunilor de natură sexuală și dacă, referitor la cele prezentate în materialul de presă, prin care se relevă pasivitatea celor doi colegi ai agresorului, dacă există instrucțiuni cu privire la modalitatea de comportament a colegilor acestuia în cazul unei devianțe comportamentale manifeste.**

*În cazul în care nu sunt prevăzute norme de acțiune în ipoteza evocată mai sus, am solicitat să ni se comunice dacă se prevede, eventual, instituirea acestora.*

Astfel, prin adresa nr. 86818 din 05.05.2024, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență ne-a răspuns, comunicându-ne:

"La nivelul Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dealul Spirii" București — Ilfov sunt efectuate periodic activități de instruire generală a cadrelor militare, pe bază de semnătură, privind regulile de conduită în îndeplinirea atribuțiilor de serviciu precum și privind disciplina militară, reglementate prin Legea nr. 80 din 11 iulie 1995 privind Statutul cadrelor militare, Ordinul nr. M38/2016 pentru aprobarea RG 1 - Regulament de ordine Interioară în Unitate, O.M.A.I. nr. 1489/2006 pentru aprobarea codului de etică și deontologie a personalului din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din structurile subordonate și Regulamentul de Ordine Interioară al I.S.U. B-IF nr. 32327/OP din 28.10.2019, cu toate cu modificările și completările ulterioare, după caz, precum și privind *procedurile/instrucțiunile de lucru specifice activităților de serviciu*.

Astfel, în conformitate cu prevederile art. 34 alin. (1) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, „*Incălcarea de către cadrele militare, cu vinovăție, a îndatoririlor de serviciu angajează răspunderea acestora disciplinară, materială, civilă sau penală, după caz*". Potrivit alin. (2) al aceluiași articol „*Cadrele militare răspund individual pentru faptele și actele proprii sanctionate de lege, săvârșite atât în exercitarea atribuțiilor de serviciu ori în legătură cu acesta, cât și în afara serviciului*".

De asemenea, în temeiul art. 89 alin. (1) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, „*Hotărârea privind mentinerea în activitate a cadrelor militare trimise în judecată pentru săvârșirea de infracțiuni se ia după solutionarea definitivă a cauzei*", or, în cazul de față, infracțiunea în cauză este în curs de judecată la nivelul Tribunalului Militar București, în dosarul nr.

Referitor la modalitatea de instruire a cadrelor militare cu privire la evitarea agresiunilor de natură sexuală, precum și referitor la existența unor instrucțiuni cu privire la modul de comportare a cadrelor militare care iau act de un astfel de eveniment, vă comunicăm faptul că, aceste aspecte nu sunt prevăzute cu caracter specific în cadrul instruirilor indicate mai sus, însă se regăsesc în cadrul îndatoririlor principale ale cadrelor militare, respectiv cele reglementate de art. 8 alin. (1) lit. a), b) și c) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.

În cazul de față, fapta săvârșită îndeplinește elementele constitutive ale unei infracțiuni reglementată de Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare, pentru care nu este necesară o instruire suplimentară la locul de muncă, întrucât săvârșirea unei astfel de fapte este interzisă pentru toți cetățenii.

*Totodată, la nivelul Inspectoratului pentru Situații de Urgență "Dealul Spirii" București - Ilfov nu au fost efectuate demersuri pentru instituirea de norme de instruire privind evitarea*

*agresiunilor de natura sexuala, intrucat aspectele in cauza sunt deja reglementate in cadrul legal menționat mai sus”.*

În esență, față de reiterarea solicitării noastre făcută prin adresa nr. 8599 din 25.04.2024, de a ni se preciza dacă ceilalți membri ai echipajului au fost cercetați disciplinar, prin adresa nr. 881613 din 11.06.2024, ni s-a răspuns că, “Referitor la restul cadrelor militare ce au făcut parte din echipajul SMURD ce au acționat la intervenția indicată mai sus, **nu s-a dispuns cercetarea disciplinară”.**

Față de răspunsul primit, am revenit cu o nouă adresă (nr. 706 din data de 26 iunie 2024), în care am solicitat să ni se precizeze **care erau obligațiile angajaților prezenți în ambulanță la momentul comiterii faptei, și, eventual, dacă aceste obligații au fost încălcate.**

În răspunsul primit de la Departamentul pentru Situații de Urgență din cadrul Ministerului Afacerilor Interne (nr. 4953832 din 03.07.2024) am fost redirecționați către ISU Dealu Spirii București – Ilfov, cu mențiunea că ni se va răspunde doar în măsura în care pentru informațiile solicitate nu sunt incidente prevederile art. 35<sup>4</sup> ind. 2 din Legea nr. 80/1995, respectiv art. 12 alin. (1) lit. d) ind. 3 din Legea nr. 544/2001 *privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.*

În acest context, deși se menționează existența unui cadru legal în răspunsurile IGSU, acesta nu a fost apt să împiedice pe autorul infracțiunii ca să săvârșească o infracțiune folosindu-se de calitatea sa și să atragă complicitatea, cel puțin morală, a celorlalți doi colegi ai săi prezenți în ambulanță la momentul comiterii faptei. Astfel, prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, potrivit căroră, ***dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate;***
- art. 1 alin. (2) lit. a) din O.U.G. nr. 30/2007 ce stabilește atribuțiile MAI pentru apărarea **drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;**
- art. 8 din Legea nr. 80/1995, în ceea ce privește îndatoririle *cu privire la demnitatea* cadrelor militare; cât și a atribuțiilor care revin IGSU în ceea ce privește acordarea asistenței medicale de urgență;
- în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului,

republicata, cu modificările și completările ulterioare, în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite următoarea:

### RECOMANDARE

1. Pentru evitarea unor fenomene negative în ceea ce privește respectarea dreptului la integritate fizică a pacienților, pentru conștientizarea normelor etice de comportament în relația paramedic – pacient și a consolidării culturii civice a angajaților, Ministerul de Interne, prin structurile sale specializate, va prelucra cu personalul din subordine cu atribuții în activitatea de situații de urgență, evenimentul petrecut la începutul lunii august 2023, evidențiindu-se atât aspectele de ordin penal, cât și culpele de natură morală, atât în ipostaza autoratului, cât și a complicităților.
2. **Ministerul de Interne** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și măsurile care au fost dispuse.

Avocatul Poporului,

  
Renate Weber

