



NR. B-2119-0211-2023

Către: AVOCATUL POPORULUI

Referitor: la Recomandarea dvs.nr.139/09.10.2023 privind modificarea Ordinul Președintelui Casei Naționale de Pensii Publice nr. 299/29.05.2023

Răspundem prin prezenta recomandării dvs. mai sus precizată, prin care solicitați ”modificarea parțială a art. 3 din Ordinul nr.299/29.05.2003 privind modificarea tarifelor detaliate în Anexa la ordin privind serviciile arhivistice , aflate sub incidența art 161 alin (1) din legea 263/2010, în sensul ca cererile în legătură cu eliberarea actelor prevăzute de lege, prin care se face dovada vechimii în muncă, a timpului util la pensie pentru agricultori și a stagiului de cotizare, necesare stabilirii drepturilor de pensie, să fie scutite de orice fel de taxe și comisioane”, după cum urmează:

- i) Argumente privind netemenicia și nelegalitatea solicitării:
 - a) Ordinul nr. 299/29.05.2023, act administrativ cu caracter normativ, a fost emis de către Președintele Casei Naționale de Pensii Publice (denumită în continuare CNPP) pe baza și în executarea Legii nr. 26/2023, pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996 și a Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, cu respectarea întocmai a dispozițiilor art .77 și art 78 din Legea nr.24/2000.
 - b) Acest Ordin se limitează în conformitate cu dispozițiile art. 42 alin. 4 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, strict la cadrul stabilit de Legea nr.26/2023 și în executarea căreia a fost emis, fără a conține soluții care să contravină acestui act normativ.

CABINET PREȘEDINTE

Str. Latină, nr. 8, Sector 2, București
Tel.: +4 021 3162830.; Fax: +4 021 3168861
daniel.baciu@cnpp.ro

www.cnpp.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

c) Ordinul nr.299/29.05.2023 a fost publicat în M.O Partea I nr.892 din 4 octombrie 2023, respectând dispozițiile art. 11 alin 1 din Legea 24/2000 .

d) A fost edictat în considerarea și respectarea prerogativelor conferite președintelui CNPP prin art. 9 din Statutul CNPP, aprobat prin HG nr.118/2012 cu modificările ulterioare.

Față de solicitarea dvs. privind modificarea art. 3 din cuprinsul Ordinul avut în discuție, arătăm faptul că, acest act administrativ cu caracter normativ cuprinde reglementări formulate în abstract, cu caracter obligatoriu pentru un număr nedeterminat de subiecte de drept sau situații, care se încadrează în ipoteza normei pe care o instituie, determinate fiind numai de criteriile pentru stabilirea destinatarilor și nu pentru fiecare beneficiar în parte, fiind intrat începând cu data de 04 octombrie 2023 în circuitul civil .

Astfel, tinând cont de particularitățile actului administrativ cu caracter normativ, suținem în principal regula consacrată de Constituție conform căreia orice act normativ, indiferent de autoritatea publică de la care emană, se supune controlului de legalitate exercitat de instanțele de contencios administrativ, instituită prin art 52 și 126 alin (6) din Constituția României.

Curtea Constituțională a României a statuat în mod constant că această modificare a Legii nr. 554/2004, în sensul stabilirii de către legiuitor a competenței instanței de contencios administrativ de verificare a actelor administrative cu caracter normativ, prin intermediul acțiunii în anulare, reprezintă o garanție a prevederilor art. 52 și ale art. 126 alin. (6) din Constituție.

Având în vedere considerentele de mai sus, remediul administrativ cu caracter necontencios, amiabil, propus de către dvs în exercitarea prerogativelor conferite de art. 26 din legea 35/1997 -Avocatul Poporului, care reglementează instituția reformării sau revocării a unui actul administrativ, ca fiind asumat în mod voluntar și derulat prin proceduri specifice, de către emitent, în opinia noastră ar conduce la o flagrantă încălcare a legii.

În mod particular cu referire la o eventuală revocare a Ordinului nr.299/29.05.2023, susținem teza conform căreia instituția revocării reprezintă o modalitate de desființare a unui act administrativ, care poate interveni strict pentru considerente de nelegalitate și oportunitate, care pot fi anterioare, contemporane sau ulterioare edictării, ipoteze care însă nu se demonstrează în cazul de față.

CABINET PREȘEDINTE

Str. Latină, nr. 8, Sector 2, București
Tel.: +4 021 3162830.; Fax: +4 021 3168861
daniel.baciu@cnpp.ro

www.cnpp.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

În continuarea prezentei argumentații, invocăm și dispozițiile Legii nr.554/2004-Contenciosul administrativ, care instituie o procedură specială prin care pot fi contestate actele administrative normative.

Mai mult de atât, conform art. 23 din acest act normativ, hotărârile judecătorești definitive prin care s-a anulat în tot sau în parte un act administrativ cu caracter normativ sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor. Acestea se publică obligatoriu după motivare, la solicitarea instanțelor, în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau, după caz, în monitoarele oficiale ale județelor ori al municipiului București, fiind scutite de plata taxelor de publicare.”

Imperativul asigurării unei jurisprudențe unitare, care să răspundă așteptărilor legitime ale justițiabililor angrenați în proceduri judiciare legate de aplicarea aceluiași act administrativ cu caracter normativ este de asemenea, un argument de luat în seamă, în condițiile în care ”procedura contra cost de eliberare a unor adeverințe necesare stabilirii, recalculării sau revizuirii drepturilor de pensie, anume angajatorii și deținătorii legali de arhive (continuatorii legali ai angajatorilor desființați)”, se face începând cu data intrării în vigoare a Legii nr. 138/2013 pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996.

Concluzionând, în raport de toate argumentele de ordin legal și factual de mai sus, apreciem că Ordinul nr.299/29.05.2023 NU poate fi supus vreunei proceduri necontencioase , de reformare/revocare.

II) Considerente privind susținerea încălcării principiilor forței juridice și al ierarhiei actelor normative

Scurte considerații privind succesiunea actelor normative, incidente în cauză:

Prin *Legea nr. 138/2013 pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 253, din 7 mai 2013 s-a instituit obligativitatea autorizării de către Arhivele Naționale a operatorilor economici prestatori de serviciile arhivistice de păstrare/conservare, restaurare, legătorie, prelucrare arhivistică și utilizare a documentelor cu valoare practică, în baza cărora se eliberează copii, certificate și extrase privind drepturile cetățenilor referitoare la stagiile de cotizare în sistemul unitar de pensii publice.

Deci, prin acest act normativ s-a legiferat existența unei noi categorii, aceea a operatorilor economici prestatori de servicii arhivistice, care dețin arhive de la

CABINET PREȘEDINTE

Str. Latină, nr. 8, Sector 2, București
Tel.: +4 021 3162830.; Fax: +4 021 3168861
daniel.baciu@cnpp.ro

www.cnpp.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

creatorii/deținătorii de documente desființați/dizolvați/radiați a căror activitate nu mai este continuată.

În temeiul prevederilor art. 29 alin. 3 din *Legea nr. 138/2013 pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996*, serviciile arhivistice prestate de către operatorii economici autorizați s-a efectuat contra cost, pe baza unor tarife ale căror limite maxime sunt stabilite de Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România, cu avizul Arhivelor Naționale.

Pentru încălcarea acestei dispoziții, legiuitorul a prevăzut la art. 36 lit. h) din actul normativ menționat anterior sancțiune contravențională.

În aceste condiții, până la emiterea *Ordinului Președintele Casei Naționale de Pensii Publice nr. 299/29.05.2023 privind aprobarea limitelor maxime ale tarifelor solicitate pentru serviciile arhivistice prestate de către operatorii economici autorizați*, agenții economici au aplicat *Avizul ANI3-1942-R/13.02.2014 privind limitele maxime ale tarifelor solicitate pentru serviciile arhivistice prestate de către operatorii economici autorizați* emis de către Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență din România, cu avizul Arhivelor Naționale.

Așa cum susțineam în cele de mai sus, *Ordinul Președintele Casei Naționale de Pensii Publice nr. 299/29.05.2023* a fost emis ca urmare a modificărilor legislative aduse la *Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996* prin *Legea nr. 26/2023* și pentru executarea acesteia.

În acest sens, *Avizul ANB-1942- R/13.02.2014*, care a constituit temeiul legal de aplicare a prevederilor art. 29 alin. 3 din *Legea nr. 138/2013 pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996* și-a încetat efectele începând cu data de 4 octombrie 2023, prin publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 892 a *Ordinului Președintele Casei Naționale de Pensii Publice nr. 299/29.05.2023*.

În consecință, din expunerea de mai sus putem reține că, prin *Legea nr. 138/2013 pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 253, din 7 mai 2013, ulterior apariției Legii nr.263/2010, respectiv a HG nr.257/2011, **legiuitorul a înțeles să introducă o nouă categorie a prestatorilor de servicii arhivistice.**

Argumentele instituirii unei astfel de măsuri rezidă în imposibilitatea dovedită în timp a gestionării de către Arhivele Naționale a documentelor de la creatorii de

CABINET PREȘEDINTE

Str. Latină, nr. 8, Sector 2, București
Tel.: +4 021 3162830.; Fax: +4 021 3168861
daniel.baciu@cnpp.ro

www.cnpp.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

documente, persoane juridice, care s-au desființat, fără ca activitatea acestora să fie continuată de altul, datorata lipsei de spațiu /personal, situații de fapt de altfel consemnate în cuprinsul Expunerii de motive ale Legii nr.38/2013.

Deci, trebuie înțeleasă dihotomia dintre noțiunea de deținători legali de arhive în sensul precizat de art .126 din HG nr.257/2011 cu referire la art .161 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și prestatorii de servicii arhivistice, autorizați ca operatori/agenți economici pentru unul sau mai multe servicii arhivistice, în acord cu termenii și condițiilor impuse de Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996 și a Normelor metodologice de aplicare a acestei legi.

În raport de succesiunea în timp a actelor normative, respectiv a Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, precum și a Normelor sale de aplicare -HG nr.257/2011, a modificărilor aduse în anul 2013 Legii nr.16/1996, considerăm că ne aflăm în ipoteza reglementată de dispozițiile art.15 din Legea privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, nr.24/2000, conform cărora o reglementare din aceeași materie și de același nivel poate fi cuprinsă într-un alt act normativ, dacă are caracter special față de actul ce cuprinde reglementarea generală în materie, iar caracterul special al unei reglementări se determină în funcție de obiectul acesteia, circumstanțiat la anumite categorii de situații, și de specificul soluțiilor legislative pe care le instituie.

De asemenea, prin dispozițiile art.16 alin.1 din Legea nr.24/2000 se impune legiuitorului obligația de a evita paralelismele în procesul de legiferare, fiind interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative, condiție de altfel îndeplinită în opinia noastră.

Nu poate fi ignorant în prezenta argumentație, nici principiul generalității legilor, astfel cum este acesta definit în jurisprudența constantă a Curții Constituționale, (cu titlu de exemplu amintim Decizia CCR nr.338 din 14 iunie 2023), dar și în cea a Curții Europene a Drepturilor Omului, recunoscându-se că poate să fie dificil să se redacteze legi de o precizie totală și o anumită suplețe, ceea ce însă nu trebuie să afecteze previzibilitatea legii.

Or, opinăm că atâta vreme cât au fost aduse modificări legislative începând cu anul 2013, privitoare la costul unor adevărute necesare stabilirii, recalculării sau revizuirii drepturilor de pensie, nu se poate susține o lipsă de previzibilitate a legii.

Completăm susținerile de față cu sublinierea faptului că, prin Decizia CCR nr.24/2018 a fost respinsă excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.29

CABINET PREȘEDINTE

Str. Latină, nr. 8, Sector 2, București
Tel.: +4 021 3162830.; Fax: +4 021 3168861
daniel.baciu@cnp.p.ro

www.cnp.p.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.

alin 3 din Legea Arhivelor Naționale , cu referire la dispozițiile art.161 alin 1 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, respectiv ale art 126 din Normele Metodologice de aplicare a legii, aprobate prin HG. nr.257/2011,

Nu lipsit de importanță în lămurirea prezentei spețe este și faptul că, în acord cu toate modificările aduse Legii nr.16/1996 , începând cu data de 05.10.2023 au fost aprobate noi Norme Metodologice prin aplicarea unor dispoziții ale Arhivelor Naționale, publicate în MO 895, Partea I, Anexă la Ordinul 151/2023 Ministerul Afacerilor Interne, care după cum am arătat, circumscriu toate modificările aduse prin actele normative analizate prin prezenta.

Soluționarea Recomandării Avocatului Poporului nr. 139/09.10.2023:

Președintele Casei Naționale de Pensii Publice, emitent al Ordinului nr.299/2023 privind aprobarea limitelor maxime ale tarifelor solicitate pentru serviciile arhivistice prestate de către operatorii economici autorizați, urmare a analizării aspectelor cuprinse Adresa nr.27519/09.10.2023, NU a identificat motive temeinice de ordin legal, care să fundamenteze o soluție în acord cu solicitarea dumneavoastră .

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE
CASA NAȚIONALĂ DE PENSII PUBLICE
DANIEL BACIU



CABINET PREȘEDINTE

Str. Latină, nr. 8, Sector 2, București
Tel.: +4 021 3162830.; Fax: +4 021 3168861
daniel.baciu@cnpp.ro
www.cnpp.ro

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-l primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit, expeditorului.