



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Zeng Ivun

Primar

Primăria comunei Mihai Viteazu, jud. Cluj

e-mail: primaria@primariamihai viteazu.ro

tel: 0264 32 91 01



RECOMANDAREA

Nr. 135 din 13. AUG. 2024

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție privind protecția copiilor și a tinerilor

În contextul prevederilor art. 49 (protecția copiilor și a tinerilor) din Constituția României, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în vederea verificării situației familiei (tatăl și fițița) a cărei situație a făcut obiectului unui reportaj difuzat de către stirileprotv.ro în data de 31 iulie, ora 17, minutul 24 . Tatăl este bolnav, nu poate desfășura activitate remunerată. astfel că trăiesc din ajutorul social și alocația fițiței, conform celor difuzate în presă.

În vederea analizării situației expuse în presă, Avocatul Poporului- Biroul teritorial Cluj Napoca, a solicitat date de la Primăria comunei Mihai Viteazu, județul Cluj, care prin adresa cu nr. 9043/07.08.2024 a comunicat date referitoare la situația familiei și la prestațiile sociale, respectiv ajutoarele de care familia a beneficiat din partea autorităților locale.

S-a constată faptul că, al nivelul comunei Mihai Viteazu, conform celor comunicate prin adresa nr. 9043/07.08.2024, nu s-a adoptat o hotărârea a consiliului local privind constituirea Consiliului Comunitar Consultativ și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia.

Prevederi legale incidente:

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, stabilește atribuții în sarcina Consiliul local inclusiv privind gestionarea serviciilor de interes local (art.129 alin.(2) lit.d) și alin.(7) lit.b).

Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, stabilește că autoritățile publice locale au obligația de a implica colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității, dar și de soluționare a problemelor sociale ale copiilor. (Art. 114, alin. (1)). Pot

fi create structuri comunitare consultative cuprinzând, dar fără a se limita, oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști. Rolul acestor structuri este atât de soluționare a unor cazuri concrete, cât și de a răspunde nevoilor globale ale respectivei colectivități. (Art. 114, alin. (2)).

Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, definește structurile comunitare consultative: " structurile comunitare consultative reprezintă asocierea formală sau informală a unor oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști, alți membri ai comunității, în vederea sprijinirii autorităților administrației publice locale și furnizorilor de servicii sociale în soluționarea nevoilor de servicii sociale ale comunității;(Art. 6 pct. 42, nn)). În sprijinul și aplicarea prevederilor Legii nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare vin și prevederile art. 56¹ alin 1 din Legea nr. 292/2011 care stabilesc că orice instituție, orice reprezentant al structurilor comunitare consultative, inclusiv al unui cult recunoscut prin lege, sau orice persoană din comunitate care, în exercitarea atribuțiilor profesionale, intră în contact cu persoane singure și familii care nu dispun de resursele necesare pentru un trai decent, cum ar fi hrană, îmbrăcăminte, condiții pentru asigurarea igienei personale, pentru menținerea și salubritatea locuinței, acces la serviciile de educație, sănătate, ocupare, le vor informa pe acestea cu privire la posibilitatea de a se adresa serviciului public de asistență socială de la nivel local sau județean.

Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, reglementează printre atribuțiile Direcției generale și acordarea de asistență tehnică necesară pentru crearea și formarea structurilor comunitare consultative ca formă de sprijin în activitatea de asistență socială și protecția copilului: (Regulamentul-Cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului - Art. 10 lit. e) pct. 3).

Hotărârea de Guvern nr. 502/2017 privind organizarea și funcționarea comisiei pentru protecția copilului, cu modificările și completările ulterioare, stabilește faptul că structurile comunitare consultative își expun punctul de vedere asupra necesității propunerii de stabilire a măsurii de protecție specială, cu ocazia întocmirii planului de servicii de către Serviciul public de asistență socială. (Art. 16 alin. 5 lit. c)).

Ordinul 288/2006 pentru aprobarea Standardelor minime obligatorii privind managementul de caz în domeniul protecției drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, la Standardul nr. 8 , pct. 8.2 stabilește, că în procesul de monitorizare post-servicii, responsabilul de caz prevenire urmărește calitatea integrării sociale a copilului și colaborează cu membrii structurilor comunitare consultative din comunitatea în care locuiește familia cu copilul.

Sublinierea rolului important pe care structurile comunitare consultative îl au în viața unei comunități este dat și de prevederile Legii nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie care stabilește modul de înființare și funcționare a structurii comunitare consultative, astfel, potrivit art. 12 alin 1 în subordinea consiliului local poate funcționa structura

comunitară consultativă, creată în baza prevederilor art. 14 alin. (2) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ca organ de specialitate al acestuia, fără personalitate juridică
Componenta structurii comunitare consultative este stabilită prin hotărâre a consiliului local și este
constituită din conducătorul serviciului public de asistență socială, un reprezentant al unei unități de învățământ, un medic de familie, un polițist de proximitate sau din poliția locală, un preot sau un reprezentant al unui cult religios recunoscut, un consilier local și, acolo unde există, un reprezentant al unei organizații neguvernamentale acreditate ca furnizor de servicii sociale care desfășoară activități în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului. Președintele structurii comunitare consultative este conducătorul serviciului public de asistență socială. **(art. 12 alin 2)**

Activitatea de prevenire a separării de familie este realizată, la nivel local, de serviciul public de asistență socială de la domiciliul copilului prin implicarea comunității în activitatea de prevenire a separării copilului de familie, implicare care se realizează prin structura comunitară consultativă. (**Legea nr. 156/2023 art. 14 alin. 2 lit. f).**

Necesitatea imperioasă de constituire și funcționare a unei structurii comunitare consultative, la nivelul unei unități administrative este dată și de prevederile art. 14 alin 3 din Legea nr. 156/2023 care stabilesc să, în vederea realizării activității de prevenire a separării copilului de familie, serviciile publice de asistență socială au obligația de a realiza anual un plan de dezvoltare a serviciilor de prevenire a separării copilului de familie, pe care îl supun aprobării consiliului local, după avizarea acestuia de către structura comunitară consultativă.

Reiese clar faptul că, deși nu se stabilește cu titlul de obligativitate constituirea unei structurii comunitare consultative, majoritatea actelor normative cu aplicabilitate în sfera protejării drepturilor copilului fac trimitere la această structură, condiționând anumite documente de avizul dat de structura comunitar consultativă.

Raportat la prevederile de mai sus, se remarcă faptul că membrii structurii comunitare consultative sunt categorii cu impact în rândul comunității, persoane ce provin din domenii diferite de activitate dar cu o prezență activă în viața comunității, persoane cu o influență pozitivă pentru o anumită categorie de populație.

Misiunea, scopul și rolul Consiliului Comunitar Consultativ este de a contribui la identificarea nevoilor și resurselor comunității locale și de a promova implicarea acesteia, în vederea soluționării problemelor comunității, de a sprijini activitatea de asistență socială prin creșterea calității victimei în familiile aflate în risc și/sau a copiilor privați de îngrijire și educație corespunzătoare.

Consiliile Comunitare Consultative reprezintă un instrument important în asigurarea protecției copiilor la nivel local. Ele contribuie la o mai bună coordonare între instituții, la identificarea și soluționarea problemelor, la monitorizarea implementării politicilor și la implicarea comunității în protecția și bunăstarea copiilor. Prin aceste consilii, se asigură că nevoile și drepturile copiilor sunt tratate cu prioritate și că măsurile luate sunt adecvate și eficiente

Față de dispozițiile legale de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezentă:

RECOMANDARE

Primarul comunei Mihai Viteazu, județul Cluj, în exercitarea prerogativelor conferite de prevederile legale în vigoare, va dispune măsurile necesare pentru:

1. Analizarea, în contextul prevederilor art. 114 din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, necesității constituirii unei structuri comunitare consultative, Consiliul Comunitar Consultativ, respectiv a elaborării Regulamentului de organizare și funcționare a acestuia, urmată de înaintarea propunerii către consiliul local al comunei Mihai Viteazu, având ca scop implicarea colectivității locale în procesul de identificare a nevoilor comunității, dar și de soluționare a problemelor sociale ale copiilor;

2. Solicitarea sprijinului de asistență tehnică de specialitate din partea reprezentanților Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj, după caz, pentru crearea și formarea structurii comunitare consultative, ca formă de sprijin în activitatea de asistență socială și protecția copilului, raportat la prevederile art. 10 lit. e) pct.3) din Hotărârea de Guvern nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare.

Primarul comunei Mihai Viteazu, județul Cluj, va informa Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Cluj - Napoca, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse, pe adresa de email: avpcluj@avp.ro.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI

