



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

TRIBUNALUL GIURGIU

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 27679 / 5. SEP. 2024

DOMNULE PREȘEDINTE,

Instituția Avocatul Poporului, cu sediul în str. George Vraca nr. 8, sector 1, mun. București, C.U.I. 9766550, telefon: 021-312.71.01, fax: 021-312.49.21, [www.avpoporului.ro](http://www.avpoporului.ro), e-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro), reprezentată legal prin Avocatul Poporului, doamna Renate Weber,

în numele și pentru petiționarele \_\_\_\_\_, având \_\_\_\_\_, și \_\_\_\_\_, minoră, identificată prin Certificatul de naștere seria \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_, având \_\_\_\_\_, reprezentată legal prin mama sa, \_\_\_\_\_ în calitate de tutore legal, amândouă cu domiciliul în județul Giurgiu, \_\_\_\_\_ în calitate de petente, în contradictoriu cu \_\_\_\_\_

Primarul comunei Ghimpați, județul Giurgiu, domnul Constantin Cărăpănceanu, cu sediul în județul Giurgiu, comuna Ghimpați, în calitate de pârât,

Unitatea Administrativ Teritorială comuna Ghimpați, județul Giurgiu, prin Primar, domnul Constantin Cărăpănceanu, cu sediul în județul Giurgiu, comuna Ghimpați, în calitate de pârât,

în temeiul art. 15 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, art. 1 alin. (3) coroborat cu art. 8 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13 și art. 18 alin. (3) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu dispozițiile art. 49 și art. 50 din Constituția României, republicată, art. 35 alin. (2), art. 36-40 și art. 42-43 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor, cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm prezenta

### CERERE DE CHEMARE ÎN JUDECATĂ

prin care solicităm ca prin hotărârea pe care o veți pronunța să admiteți acțiunea astfel cum a fost formulată și, în consecință:

- să constatați refuzul nejustificat al Primarul comunei Ghimpați, județul Giurgiu, privind angajarea doamnei \_\_\_\_\_ ca asistent personal pentru fiica sa, \_\_\_\_\_, minoră, încadrată în grad de handicap grav cu asistent personal, și, astfel,
- să dispuneți obligarea pârâților la angajarea doamnei \_\_\_\_\_ ca asistent personal pentru \_\_\_\_\_ cu toate consecințele legale ce decurg din încheierea contractului de muncă, conform art. 39 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere următoarele

### MOTIVE:

#### I. Scurt istoric al situației de fapt

Prin petiția nr. 4656/12.02.2024, înregistrată la Biroul Teritorial Slobozia al instituției Avocatul Poporului, doamna \_\_\_\_\_ mama minorei \_\_\_\_\_ a sesizat Avocatul Poporului în legătură cu posibile încălcări ale prevederilor art. 49 și ale art. 50 din Constituția României, republicată, privind protecția copiilor și a tinerilor și, respectiv, protecția persoanelor cu handicap.

În acest context, doamna [redacted] a învederat faptul că este mama minorei [redacted] copil cu dizabilități, **încadrat în gradul de handicap grav cu asistent personal**, conform Certificatului de încadrare a copilului într-un grad de handicap nr. 490/15.12.2021, emis de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu. Consiliul Județean Giurgiu.

Prin **cererea nr. 1131/01.02.2024**, adresată Primăriei comunei Ghimpați, petenta [redacted] a **solicitat angajarea sa ca asistent personal pentru minora** [redacted] conform art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, petenta a precizat că, în luna ianuarie a.c., a depus o cerere în același sens la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu prin care a optat pentru angajarea unui asistent personal pentru fiica sa, sens în care a solicitat acordul scris al instituției.

Prin adresa cu **nr. 1284/06.02.2024**, Primarul comunei Ghimpați, județul Giurgiu, a soluționat nefavorabil cererea petentei [redacted] motivat de faptul că, la nivelul comunei Ghimpați, județul Giurgiu, **nu sunt prevăzute posturi pentru angajarea în funcția de asistent personal pentru persoanele cu handicap**.

Refuzul Primăriei comunei Ghimpați de a proceda la angajarea petentei ca asistent personal a fost justificat și de **insuficiența fondurilor alocate de la bugetul de stat în vederea plății drepturilor persoanelor cu handicap**, în contextul numărului mare de persoane cu handicap aflate în evidența autorității publice locale precizate anterior.

Totodată, s-a mai menționat că **este respectată obligația de a finanța serviciile sociale destinate persoanelor cu handicap**, asigurându-le în măsura posibilităților financiare, prin **plata indemnizațiilor lunare de handicap**.

## **II. Demersurile și constatările Avocatului Poporului ca urmare a controlului realizat în cauză**

În considerarea prevederilor art. 59 din Constituția României, republicată, coroborate cu dispozițiile art. 4 și ale art. 25 din Legea nr. 35/1997, republicată, prin demersul nr. 4656/13.02.2024, **Avocatul Copilului - Biroul teritorial Slobozia s-a adresat în scris Primăriei comunei Ghimpați, județul Giurgiu**, pentru ca autoritatea locală să comunice **motivele pentru care nu au fost prevăzute în bugetul local sumele necesare salarizării și plății drepturilor cuvenite asistenților personali**, astfel cum prevede art. 40 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și **măsurile dispuse în vederea reanalizării situației doamnei** [redacted], astfel încât să se asigure respectarea normelor art. 42 alin. (4) și art. 44 lit. a) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ca răspuns la acest demers, **Primăria comunei Ghimpați, județul Giurgiu**, prin adresa cu nr. 2501/14.03.2024, înregistrată la nivelul Biroului teritorial Slobozia al instituției Avocatul Poporului cu nr. 9356/21.03.2024, **a comunicat următoarele aspecte:**

- la nivelul comunei Ghimpați, județul Giurgiu, nu sunt prevăzute posturi de asistent personal pentru persoane cu handicap;
- chiar s-a și dispus ca aparatele de specialitate ale primarilor să își reducă numărul de posturi, conform prevederilor legale aplicabile în materie;
- motivele pentru care nu au fost prevăzute în buget sumele necesare salarizării și plății drepturilor cuvenite asistenților personali constau în faptul că a fost necesară achitarea unor sume în dosare de executare silită aferente plății unor investiții de la bugetul local, unele fonduri au fost utilizate pentru plata utilităților necesare bunei funcționări a Primăriei comunei Ghimpați, plata salariilor din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Ghimpați, plata investițiilor realizate la nivel local și care sunt în beneficiul întregii comunități etc.;
- angajarea persoanei în cauză în funcția de asistent al persoanei cu handicap ar însemna și angajarea altor persoane în situație similară, cheltuială foarte greu de suportat pentru bugetul comunei, ce ar face dificilă realizarea de investiții la nivel local;
- în anul 2023, nu au fost repartizate Primăriei toate sumele necesare plăților către persoanele cu handicap;
- o formă eficientă de soluționare a problemei în cauză ar fi acordarea unei indemnizații pentru persoane cu handicap;
- cu toate acestea, urmează ca problema în cauză să fie analizată, și să se dispună măsurile pe care autoritatea locală le consideră necesare, conform prevederilor legale aplicabile în materie.

Totodată, precizăm că, prin petiția înregistrată sub nr. 6648/28.02.2024, petenta a transmis instituției Avocatul Poporului o copie a adresei nr. 3245/27.02.2024, **înaintată de Instituția Prefectului – Județul Giurgiu către Primăria comunei Ghimpați**, prin care se arată că:

- doamna [redacted] s-a prezentat în audiență la prefectul județului Giurgiu în data de 20.02.2024;

- potrivit prevederilor art. 6 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 427/2001, anual, la propunerea primarului, consiliul local aprobă numărul asistenților personali, celor două autorități locale revenindu-le obligația de a prevedea în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea și transportul asistenților personali;
- copilul cu handicap grav are dreptul la un asistent personal;
- Primăriei comunei Ghimpați îi revine obligația de a adopta măsuri astfel încât minorei să îi fie respectate drepturile care i se cuvin.

Având în vedere refuzul Primăriei comunei Ghimpați de a o angaja pe doamna \_\_\_\_\_ ca asistent personal pentru fiica sa minoră, Avocatul Poporului a emis **Recomandarea nr. 71 din 01.04.2024**<sup>1</sup> către Primarul comunei Ghimpați, județul Giurgiu, pentru ca acesta, în exercitarea prerogativelor prevăzute de lege, să întreprindă demersurilor necesare care să conducă la angajarea doamnei \_\_\_\_\_ în funcția de asistent personal al copilului încadrat în grad de handicap grav cu asistent personal, în speță, minora \_\_\_\_\_, precum și la cuprinderea în bugetul local a sumelor necesare din care se suportă salarizarea și transportul asistenților personali, potrivit legii, în contextul prevederilor art. 6 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 427/2001.

În acest context, menționăm că, Primarul comunei Ghimpați din județul Giurgiu nu a informat în scris Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, referitor la însușirea Recomandării nr. 71/01.04.2024 și la măsurile dispuse în acest sens.

Față de lipsa unui răspuns, în temeiul art. 27 din Legea nr. 35/1997, republicată, prin demersul nr. 4656/15.05.2024, Avocatul Copilului - Biroul teritorial Slobozia s-a adresat instituției Prefectului din județul Giurgiu care, prin adresa nr. 8533/27.05.2024, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 16785/28.05.2024, a solicitat Primăriei comunicarea dovezii punerii în aplicare a Recomandării Avocatului Poporului nr. 71/01.04.2024, până la data de 31 mai 2024.

Prin răspunsul nr. 9006/04.06.2024, înregistrat cu nr. 18118/07.06.2024, instituția Prefectului – județul Giurgiu a transmis adresele Primăriei cu privire la problematica abordată prin Recomandarea nr. 71/01.04.2024.

Așadar, **Primăria comunei Ghimpați**, prin adresa nr. 4264/15.05.2024, înregistrată la nivelul instituției Avocatul Poporului cu nr. 15890/20.05.2024, și-a menținut refuzul de a o angaja pe doamna \_\_\_\_\_, reiterând, în acest sens, cele precizate anterior. Totodată, în raport de Recomandarea nr. 71/01.04.2024, Primăria a comunicat că „urmează a analiza problema în cauză, și să dispună măsurile legale, ținând cont atât de Recomandare, cât și de disponibilitățile bugetare în acest sens”.

În acest context, mai arătăm că, în urma demersului menționat, înregistrat sub nr. 4656/07.06.2024, **Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Giurgiu** a comunicat răspunsul nr. 23535/26.07.2024, prin care a precizat următoarele:

- Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Giurgiu a solicitat Primăriei comunei Ghimpați aplicarea cu celeritate a prevederilor art. 40 alin. (1) și 44 lit. a) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reamintind faptul că nerespectarea acestora constituie contravenție, în acord cu articolul 100<sup>1</sup> din aceeași lege;

- după mai multe interpelări telefonice cu reprezentanții Primăriei, a fost primit răspunsul nr. 5700/02.07.2024 prin care Primăria învederează că „urmează să analizăm problema în cauză, și să dispunem măsurile legale, ținând cont atât de recomandarea dvs., cât și de disponibilitățile bugetare în acest sens”;

- situația doamnei \_\_\_\_\_ rămâne în atenția Agenției Județene pentru Plăți și Inspecție Giurgiu care va persevera cu solicitări de rezolvare către Primăria comunei Ghimpați.

Totodată, în vederea soluționării **petiției nr. 4656/12.02.2024**, prin demersul nr. 4656/28.03.2024, **Avocatul Copilului - Biroul teritorial Slobozia a solicitat Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu să comunice modul de soluționare a cererii nr. 7335/31.01.2024**, prin care doamna \_\_\_\_\_

a optat pentru asistent personal pentru minora \_\_\_\_\_ respectiv, dacă instituția a transmis Primăriei comunei Ghimpați acordul cu privire la opțiunea doamnei \_\_\_\_\_ pentru asistent personal, conform art. 42 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În lipsa unui răspuns, prin adresa nr. 4656/15.05.2024, s-a revenit către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu cu solicitarea de a se comunica informațiilor cerute prin adresa inițială.

<sup>1</sup> Disponibilă la adresa: <<[https://avp.ro/avp-content/uploads/2024/04/Recomandarea71\\_2024.pdf](https://avp.ro/avp-content/uploads/2024/04/Recomandarea71_2024.pdf)>>.

**Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu** a formulat adresa de răspuns cu nr. 34135/27.05.2024, înregistrată la nivelul instituției Avocatul Poporului cu nr. 17199/30.05.2024, transmițând că, **în data de 27.05.2024, instituția a eliberat acordul în vederea angajării unui asistent personal de către Primăria comunei Ghimpați.**

În aceste împrejurări, **Avocatul Poporului a emis Recomandarea nr. 131 din 05.08.2024<sup>2</sup>** pentru ca Directorul Executiv al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu să întreprindă *toate demersurile necesare care să conducă la respectarea termenului de 5 zile instituit prin art. 42 alin. (6) din Legea nr. 448/2006 privind protecția persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acordul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu pentru opțiunea exprimată de persoanele interesate, în condițiile prevăzute la art. 42 alin. (4) și (5) din același act normativ, să fie comunicat angajatorului în interiorul acestui termen.*

În acest caz, potrivit adresei nr. 26008/21.08.2024, **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu și-a însușit Recomandarea Avocatului Poporului nr. 131 din 05.08.2024** și a analizat cauzele care au condus la întârzierea emiterii și comunicării acordului către primărie, în cazul prezentat, monitorizând, totodată, activitatea Compartimentului Evidență și Plată a Beneficiilor Sociale.

Așadar, în urma controlului realizat în cauză, apreciem că **refuzul** Primarului comunei Ghimpați, județul Giurgiu, de a-i respecta și asigura dreptul petentei [ ] la un asistent personal, conform Certificatului de încadrare a copilului într-un grad de handicap nr. 490/15.12.2021, mai sus indicat, fundamentat pe lipsa disponibilității de fonduri, în acest sens, **este unul nejustificat, în accepțiunea art. 2 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 554/2004**, cu modificările și completările ulterioare.

### **III. Argumentele de drept aduse în susținerea cererii de chemare în judecată, formulată de către Avocatul Poporului, în numele și pentru petentele [ ] și [ ]**

Astfel cum a fost stabilit la nivel jurisprudențial, pentru existența unui refuz nejustificat trebuie să fie îndeplinite două condiții: *în primul rând*, se impune existența unei comunicări exprese a autorității publice căreia i s-a adresat cererea, și, *în al doilea rând*, refuzul este rezultatul unui exces de putere, fiind realizat prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege sau prin încălcarea drepturilor și libertăților cetățenilor.

În ceea ce privește **prima condiție**, în speță, **refuzul autorității publice locale** a fost comunicat petentelor prin intermediul adresei nr. 1284/06.02.2024, emise de către **Primarul comunei Ghimpați, județul Giurgiu**.

Referitor la cea de-**a doua condiție**, apreciem că, **refuzul** Primarului comunei Ghimpați, județul Giurgiu, de a angaja-o pe doamna [ ] ca asistent personal pentru [ ], **este dat cu exces de putere**, în sensul art. 2 alin. (1) lit. n)<sup>3</sup> din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

**În primul rând**, prin lipsirea minorei, persoană încadrată în grad de handicap grav cu asistent personal, de un asistent personal sunt încălcate drepturile fundamentale ale acesteia, prevăzute la art. 49 și art. 50 din Constituția României, republicată, referitoare la protecția copiilor și a tinerilor, respectiv, protecția persoanelor cu handicap, reflectate în dispozițiile art. 35 alin. (2) și art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin acest refuz sunt lezate și drepturile petentei [ ], prevăzute la art. 36-art. 40 și art. 42 alin. (4) din același act normativ.

În drept, reținem că, potrivit art. 35 alin. (2) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **copilul cu handicap grav are dreptul la un asistent personal**.

În acest sens, art. 42 alin. (4) din același act normativ, prevede că, **părinții sau, după caz, reprezentanții legali ai copilului cu handicap grav, persoana sau familia care a primit în plasament un copil cu handicap grav, adulții cu handicap grav ori reprezentanții legali ai acestora, cu excepția celor cu handicap vizual grav, pot opta între asistent personal și primirea unei indemnizații**

În același timp, art. 36<sup>4</sup> din aceeași lege prevede condițiile în care poate fi angajat asistentul personal.

<sup>2</sup> Disponibilă la adresa: <<<https://avp.ro/wp-content/uploads/2024/08/Recomandarea-131.pdf>>>

<sup>3</sup> **exces de putere** - exercitarea dreptului de apreciere al autorităților publice prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege sau prin încălcarea drepturilor și libertăților cetățenilor.

<sup>4</sup> Art. 36 - (1) Poate fi încadrată cu contract individual de muncă în funcția de asistent personal persoana care îndeplinește următoarele condiții: a) are vârsta minimă de 18 ani împliniți; b) nu a fost condamnată pentru săvârșirea unei infracțiuni care ar face-o incompatibilă cu exercitarea ocupației de asistent personal; c) are capacitate deplină de exercițiu; d) are o stare de sănătate corespunzătoare, atestată de medicul de familie sau pe baza unui examen medical de specialitate; e) a absolvit cel puțin cursurile învățământului general obligatoriu, cu excepția rudelor și afinilor până la gradul al

În mod similar, sunt și prevederile art. 25<sup>5</sup> din Norme Metodologice din 2007 de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 268/2007.

Din aceste norme, rezultă, în mod clar, că **dreptul la opțiune între asistentul personal și primirea unei indemnizații lunare aparține în exclusivitate părinților** sau, după caz, reprezentanților legali ai copilului cu handicap grav, persoanei sau familiei care a primit în plasament un copil cu handicap grav, adulților cu handicap grav ori reprezentanților legali ai acestora, cu excepția celor cu handicap vizual grav, așa cum reiese din art. 42 alin. (4) raportat la art. 43 alin. (1) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, opțiunea părinților copilului încadrat în gradul de handicap grav cu drept la asistent personal, în sensul de a i se acorda un asistent personal minorului, iar nu indemnizația lunară, determină în sarcina autorității administrației publice locale obligația de a asigura exercitarea efectivă a acestei opțiuni, prin acordarea unui asistent personal deja angajat, sau, în lipsă, prin angajarea unei persoane în această funcție, neexistând vreo justificare legală pentru care să procedeze la acceptarea sau infirmarea opțiunii.

Față de aceste aspecte, reținem, în speță, că, atât timp cât minora deține un certificat de încadrare în grad de handicap grav cu asistent personal, dreptul la opțiune între asistentul personal și primirea unei indemnizații lunare, aparține, în mod exclusiv, părinților săi.

Odată ce persoana vizată optează pentru asistent personal, iar asistentul personal îndeplinește condițiile prevăzute la art. 36 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, la art. 25 din Normele Metodologice din 2007 de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 268/2007, **autoritățile administrației publice locale au obligația să angajeze asistentul personal.**

**Această obligație este prevăzută în mod expres de art. 44 lit. (a) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare: „Autoritățile administrației publice locale prevăzute la art. 43 alin. (2) au obligația: a) de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile prezentei legi”.**

Ținând cont de aceste prevederi, în al doilea rând, apreciem că refuzul **Primarului comunei Ghimpați, județul Giurgiu, de a angaja-o pe doamna** ca asistent personal pentru fiica sa **este exercitat prin încălcarea limitelor competenței prevăzute de lege.**

În acest sens, ne raportăm la motivarea în fapt cuprinsă în adresa de refuz nr. 1284/06.02.2024. Potrivit părâtului, **Primarul comunei Ghimpați, județul Giurgiu, „la nivelul Comunei Ghimpați nu sunt prevăzute posturi pentru angajarea în funcția de asistent personal pentru persoane cu handicap. Sumele alocate de la Bugetul de Stat nu acoperă necesarul pentru susținerea cheltuielilor de handicap la nivel de Comună datorită numărului mare de persoane cu handicap pe care le avem în evidențele noastre”.**

Cu privire la aceste susțineri, invocăm că, **principiul autonomiei locale**, prevăzut la art. 84 alin. (3) și (5)<sup>6</sup> din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **presupune respectarea legilor**, implicit a Legii nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare.

*IV-lea inclusiv ale persoanei cu handicap grav, precum și cu excepția soțului sau soției, după caz; în situații excepționale, la propunerea asistentului social din cadrul aparatului propriu al consiliului local în a cărui rază teritorială își are domiciliul sau reședința persoana care urmează să îndeplinească funcția de asistent personal. Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap poate aproba derogarea de la îndeplinirea condițiilor de studii și în cazul altor persoane. (2) Nu pot deține calitatea de asistent personal persoanele care beneficiază de concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, de până la 7 ani.*

<sup>5</sup> Art. 25 - (1) Pentru a fi încadrată ca asistent personal, persoana respectivă se va prezenta la primăria localității de domiciliu sau de reședință a persoanei cu handicap grav și va depune un dosar conținând următoarele documente: a) cerere de angajare; b) copie de pe actele de identitate și de stare civilă; c) copie de pe actele de studii; d) cazier judiciar; e) adeverință medicală eliberată de medicul de familie sau de altă unitate sanitară autorizată care să ateste starea de sănătate corespunzătoare; f) acordul persoanei cu handicap sau, după caz, al reprezentantului legal al acesteia ori al familiei, exprimat în scris, pentru angajare; g) declarație pe propria răspundere că va respecta obligațiile prevăzute la art. 38 din lege; h) acordul direcției generale de asistență socială și protecția copilului, exprimat în scris, referitor la opțiunea părinților sau reprezentanților legali ai copilului cu handicap grav, adulților cu handicap grav ori reprezentanților legali ai acestora, cu excepția celor cu handicap vizual grav. (2) Angajarea asistentului personal se face în maximum 30 de zile de la depunerea dosarului cu documentele prevăzute. În aceasta perioadă, primăria localității de domiciliu sau de reședință a persoanei cu handicap grav face demersurile necesare în vederea efectuării anchetei sociale la domiciliul sau reședința persoanei care dorește să se angajeze ca asistent personal. (3) Dacă ancheta socială se finalizează cu recomandarea în vederea angajării, asistentului personal i se întocmesc contractul de muncă și actul adițional la acesta referitor la respectarea prevederilor art. 38 lit. b) din lege.

<sup>6</sup> Art. 84: Dispoziții generale aplicabile autonomiei locale - (1) **Autonomia locală**, definită la art. 5 lit. j), se exercită de autoritățile administrației publice locale. (...) (3) **Autonomia locală este numai administrativă și financiară, fiind exercitată pe baza și în limitele prevăzute de lege.**

Or, potrivit art. 44 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile administrației publice locale au obligația de a angaja și salariza asistentul personal, în condițiile acestei legi, lege care nu stabilește o derogare de la prevederile astfel evocate.

În ceea ce privește finanțarea pentru plata asistenților personali, art. 40 alin. (1) din același act normativ prevede că: „(1) *Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.*”.

Aceasta înseamnă că autoritățile locale identifică numărul de beneficiari pe care îl comunică pentru a se asigura de la bugetul de stat cel mult 90% din sumele necesare pentru salarizarea asistenților personali. Mai mult decât atât, din textul legal reiese obligația autorității locale de a prevedea în bugetul local sumele necesare pentru salarizarea și celelalte drepturi ale asistentului personal. Bugetarea acestor sume are loc după identificarea numărului de beneficiari. Această identificare nu se poate însă realiza decât în baza condițiilor stabilite de Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de Normele Metodologice din 2007 de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 268/2007<sup>7</sup>.

În ceea ce privește presiunea ce ar fi exercitată pe bugetul local, de cheltuielile cu salariile asistenților personali, menționăm că, până la 90% din suma necesară provine de la bugetul de stat, potrivit art. 20 alin. (2)<sup>8</sup> din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 103/2013 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2014, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, cu modificările și completările ulterioare. Spre exemplu, în anul 2024, Legea nr. 421/2023 a bugetului de stat pe anul 2024 a prevăzut la art. 5 alin. (3) lit. b) că **sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată sunt destinate finanțării drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în limita prevăzută la art. 20 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013, aprobată cu completări prin Legea nr. 28/2014, cu modificările și completările ulterioare**, restul fiind asigurat din veniturile proprii ale unităților administrativ teritoriale.

Față de aceste aspecte, observăm că pârghiile financiare sunt reglementate de lege astfel încât bugetul local să nu suporte în totalitate cheltuielile cu plata asistenților personali.

Mai mult decât atât, art. 7 alin. (2) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că: „(2) **În baza principiului egalizării șanselor, autoritățile publice competente au obligația să asigure resursele financiare necesare și să ia măsuri specifice pentru ca persoanele cu handicap să aibă acces nemijlocit și neîngrădit la servicii.**”.

Or, unul dintre serviciile sociale prevăzute de lege este asigurarea unui asistent personal, potrivit art. 20 lit. a) din Normele metodologice de aplicarea Legii nr. 448/2006, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 268/2007<sup>9</sup>.

Contrar susținerilor Primarului comunei Ghimpați, județul Giurgiu, din adresa nr. 1284/06.02.2024, punerea în aplicare a opțiunii pentru asigurarea unui asistent personal nu poate fi refuzată cu motivarea lipsei de posturi vacante din totalul numărului de posturi de asistent personal aprobate în organigrama instituției, în lipsa instituirii de către legiuitorul primar a unei astfel de condiții.

<sup>7</sup> Art. 29 - (1) *Serviciul public de asistența socială de la nivelul primăriei sau, în cazul municipiului București, direcțiile generale de asistența socială și protecția copilului prezintă semestrial consiliului local un raport care conține cel puțin următoarele: a) dinamica angajării asistenților personali; b) informații privind modul în care se asigură înlocuirea asistentului personal pe perioada concediului de odihnă, în strânsa legătură cu lipsa sau posibilitatea de dezvoltare a centrelor de tip respira; c) informații privind numărul de asistenți personali instruiți; d) numărul de controale efectuate și problemele sesizate. (2) În termen de 30 de zile, raportul prezentat consiliului local va fi transmis spre informare direcțiilor generale de asistența socială și protecția copilului județene și secretariatului comisiei județene pentru incluziune socială, respectiv a municipiului București, din cadrul direcției de muncă, solidaritate socială și familie județene, respectiv a municipiului București.*

<sup>8</sup> Art. 20 - (2) *Finanțarea drepturilor asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav sau a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav, acordate în baza prevederilor art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se asigură de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în proporție de cel mult 90% din necesarul de fonduri stabilit în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.*

<sup>9</sup> Art. 20 - **Serviciile sociale destinate persoanelor cu handicap pot fi acordate: a) la domiciliu: îngrijiri specializate la domiciliu, echipa mobilă, asistentul personal:**

În plus, dacă s-ar admite motivarea din adresa de refuz nr. 1284/06.02.2024, s-ar putea ajunge la situația în care dreptul la asistent personal al persoanei cu handicap grav, stabilit printr-un act administrativ sau printr-o hotărâre judecătorească definitivă, ar fi unul pur teoretic și iluzoriu, ce nu asigură finalitatea urmărită prin recunoașterea sa.

Nu în ultimul rând, mai precizăm că, prin prevederile art. I pct. 2 din Legea nr. 136/2012 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 505 din 23 iulie 2012, **au fost expres abrogate dispozițiile art. 42 alin. (7) din Legea nr. 448/2006** privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 3 ianuarie 2008, introduse prin art. I pct. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 654 din 22 septembrie 2010, care aveau următorul cuprins: „(7) În situația în care angajatorul nu poate asigura angajarea asistentului personal, se acordă indemnizația prevăzută la alin. (4), indiferent de opțiunea exprimată potrivit prevederilor alin. (1) și (4).”.

În concluzie, pentru toate aceste considerente, **vă rugăm să admiteți acțiunea astfel cum a fost formulată și să obligați pârâții să îndeplinească toate procedurile legale în vederea angajării doamnei**  
**, în calitate de asistent personal al fiicei sale,**

#### **În drept,**

Înțelegem să ne întemeiem cererea de chemare în judecată pe dispozițiile în temeiul art. 15 alin. (1) lit. m) din Legea nr. 35/1997, republicată, coroborat cu art. 1 alin. (3), art.8 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13 și art. 18 alin. (3) din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile art. 49 și art. 50 din Constituția României, republicată, și ale art. 35 alin. (2), art. 36-40 și art. 42-43 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale celorlalte prevederi legale invocate în cuprinsul acțiunii, după caz.

#### **Probe,**

În dovedirea celor susținute în cererea de chemare în judecată, **solicităm încuviințarea administrării probei cu înscrisuri**, pe care o considerăm pertinentă, concludentă și utilă soluționării cauzei, precum și de orice alt mijloc de probă admis de lege, care se va dovedi necesar, util și pertinent în prezenta cauză.

În susținerea cererii, în cadrul probei cu înscrisuri, **anexăm în copie certificată, înscrisurile identificate conform opisului întocmit în acest sens.**

De asemenea, în temeiul art. 13 alin. (2) din Legea nr. 544/2004, cu modificările și completările ulterioare, **solicităm ca pârâții să depună la dosarul cauzei întreaga documentație care a stat la baza emiterii actelor administrativ cu caracter individual atacate, precum și orice alte lucrări necesare pentru soluționarea cauzei.**

**Solicităm judecarea prezentei cauze și în lipsa noastră, în temeiul art. 223 alin. (3) coroborat cu art. 411 alin. (1) pct. 2 teza finală din Codul de procedură civilă.**

Depunem prezenta cerere de chemare în judecată în 3 (trei) exemplare, în original, împreună cu înscrisurile anexate, în copie certificată, unul pentru instanță și restul pentru comunicare către părți.



**DOMNULUI PREȘEDINTE AL TRIBUNALULUI GIURGIU**





**Opis**  
**al documentelor atașate la cererea de chemare în judecată**

1. Petiția nr. 4656/12.02.2024, înregistrată la Biroul Teritorial Slobozia al instituției Avocatul Poporului, formulată de către doamna
2. Petiția nr. 4669/12.02.2024, înregistrată la Biroul Teritorial Slobozia al instituției Avocatul Poporului, formulată de către doamna
3. Demers nr. 4656/13.02.2024, întreprins la Primăria comunei Ghimpați, județul Giurgiu
4. Petiția nr. 6648/28.02.2024, înregistrată la Biroul Teritorial Slobozia al instituției Avocatul Poporului, formulată de către doamna
5. Adresa înregistrată la nivelul Biroului teritorial Slobozia al instituției Avocatul Poporului cu nr. 9356/21.03.2024, emisă de către Primăria comunei Ghimpați, județul Giurgiu
6. Recomandarea Avocatului Poporului nr. 71 din 01.04.2024 către Primarul comunei Ghimpați, județul Giurgiu
7. Demers nr. 4656/28.03.2024, întreprins la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu
8. Demers nr. 4656/15.05.2024, întreprins la instituția Prefectului-județul Giurgiu
9. Demers nr. 4656/15.05.2024, întreprins la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu
10. Adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 15890/20.05.2024, emisă de către Primăria comunei Ghimpați, județul Giurgiu
11. Adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 16785/28.05.2024, emisă de către instituția Prefectului – județul Giurgiu, spre știința Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia
12. Adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 17199/30.05.2024, emisă de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu privind eliberarea acordului în vederea angajării unui asistent personal de către Primăria comunei Ghimpați
13. Adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 18118/07.06.2024, emisă de către instituția Prefectului – județul Giurgiu
14. Demers nr. 4656/07.06.2024 întreprins la Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Giurgiu
15. Adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 23535/26.07.2024, emisă de către Agenția Județeană pentru Plăți și Inspecție Giurgiu
16. Recomandarea Avocatului Poporului nr. 131 din 05.08.2024 către Directorul Executiv al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu
17. Adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 26008/21.08.2024, emisă de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Giurgiu

