



ROMÂNIA
JUDEȚUL ILFOV
PRIMĂRIA ORAȘULUI OTOPENI

www.otopeniro.ro

Str. 23 August, nr.10, tel. (021)352.00.33;(021)352.00.35;; fax. (021)352.00.34

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURA GENERALĂ
ENTRARE NR. 27811 / 6. SEP. 2024

Nr. 27006 din 30.08.2024

Către: Avocatul Poporului

Strada George Vraca nr. 8, sectorul 1, București

E-mail: avp@avp.ro; petitii@avp.ro

Domnului Zsolt MOLNAR, Adjunct al Avocatului Poporului

Stimate Domnule Adjunct al Avocatului Poporului,

Având în vedere solicitarea dumneavoastră nr. 26630 din 15.11.2023 înregistrată la registratura generală a primăriei orașului Otopeni sub nr. 38024 din 06.12.2023, nr. 26630 din 23.01.2024 înregistrată la registratura generală a primăriei orașului Otopeni sub nr. 3656 din 05.02.2024, nr. 26630 din 26.02.2024 înregistrată la registratura generală a primăriei orașului Otopeni sub nr. 7751 din 08.03.2024 și Recomandarea nr. 116 din 4.07.2024 înregistrată la registratura generală a orașului Otopeni sub nr. 23580 din 30.07.2024, precizăm următoarele:

(A) Cu titlu prealabil, în scopul clarificării situației de fapt și a prevederilor legale aplicabile, dorim să vă informăm cu privire la următoarele aspecte:

I. Deversarea apelor uzate epurate și a apelor meteorice convențional curate în Balta Pasărea

Menționăm că în Balta Pasărea nu sunt deversate doar apele uzate epurate ce provin din stația de epurare a orașului Otopeni ci și apele uzate epurate colectate în canalele de desecare aflate în administrarea Administrației Naționale de Îmbunătățiri Funciare („ANIF”), aceste canale de desecare regăsindu-se nu doar pe teritoriul orașului Otopeni ci și pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale învecinate orașului Otopeni.

În baza dreptului de administrare a canalelor de desecare, ANIF a încheiat contracte cu operatori economici, cu persoane fizice și cu dezvoltatorii unor ansambluri rezidențiale, prin care le-a acordat acestora dreptul de a evacua ape uzate epurate și ape meteorice convențional curate în aceste canale, iar respectarea parametrilor de calitate ai apei evacuate în canalele de desecare este în sarcina celor cu care au fost încheiate aceste contracte.

În cadrul unor acțiuni de control, autoritatea de reglementare în domeniul apelor a constatat depășiri ale limitelor de încărcare cu poluanți a apelor uzate evacuate în/din rețeaua de canale de desecare, fără a stabili însă cu certitudine și punctele de evacuare a apelor uzate neconforme. Drept urmare, deși răspunderea cu privire la calitatea apelor uzate evacuate în rețeaua de canale de desecare și mai departe în Balta Pasărea trebuia împărțită între toți beneficiarii dreptului de evacuare a apelor uzate epurate în canalele de desecare administrate de ANIF¹, doar orașul Otopeni a fost sancționat contravențional, acesta fiind și sigurul a cărui imagine a fost și este în continuare afectată.

Precizăm că pentru o corectă identificare a situației de fapt, orașul Otopeni și ANIF au agreat următoarele:

- să identifice punctele de evacuare a apelor uzate în rețeaua de canale de desecare realizate fără avizul ANIF și/sau care nu sunt reglementate contractual de ANIF și să dispună intrarea în legalitate/blindarea acestora;
- să stabilească prin contractele pe care le-a încheiat, în sarcina fiecărui beneficiar, un program de monitorizare a calității apelor uzate epurate și a apelor meteorice evacuate în rețeaua de canale de desecare de pe teritoriul orașului Otopeni;
- să verifice rezultatele buletinelor de analiză a calității apei uzate evacuate pentru fiecare punct de evacuare și să dispună, după caz, fie sancționarea responsabililor/informarea autorității de reglementare în domeniul apelor în vederea constatării și aplicării sancțiunii contravenționale, fie desființarea punctelor de evacuare.

II. Cadrul legal aplicabil serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare

Precizăm că raportarea doar la prevederile Legii apelor nr. 107/1996 („*Legea nr. 107/1996*”) care interzic realizarea de lucrări noi pentru alimentare cu apă potabilă sau industrială ori de extindere a acelor existente, fără realizarea sau extinderea corespunzătoare a rețelelor de canalizare și a instalațiilor de epurare necesare sau fără realizarea sistemelor individuale adecvate de colectare și epurare a apelor uzate sau a altor sisteme corespunzătoare care pot asigura același nivel de protecție a mediului similar cu cel al sistemelor publice centralizate de canalizare și epurare, nu este suficientă și nu este corectă din punct de vedere legal pentru impunerea unor măsuri care afectează dreptul utilizatorilor serviciului de alimentare cu apă și de canalizare de a avea acces la acest serviciu.

Reamintim că serviciul de alimentare cu apă și de canalizare este un serviciu public reglementat căruia îi sunt aplicabile prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare („*Legea nr. 51/2006*”) – ca lege generală, și prevederile Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare („*Legea nr. 241/2006*”) – ca lege specială a serviciului.

Conform art. 6. din *Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006*, serviciile de utilități publice se organizează și funcționează cu respectarea prevederilor legale în vigoare privind

¹ respectarea parametrilor de calitate ai apei evacuate în canalele de desecare fiind în sarcina celor cu care au fost încheiate aceste contracte

administrația publică locală, descentralizarea administrativă și financiară, dezvoltarea regională, finanțele publice locale și cu respectarea principiilor:

"[...] f) dezvoltării durabile și corelării cerințelor cu resursele;

h) asigurării igienei și sănătății populației; [...]"

Totodată potrivit art. 7 alin. (1) din aceeași Lege, organizarea și funcționarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure îndeplinirea obligațiilor de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale:

"a) universalitate;

b) continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ;

c) adaptabilitate la cerințele utilizatorilor;

d) accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public; (...)"

Mai departe, Legea nr. 241/2006 statuează la art. 2 alin. (1) că:

„Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, denumit în continuare serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.” (subl.n)

Așa cum se poate observa, Legea nr. 51/2006 și Legea nr. 241/2006 reglementează o serie de principii și cerințe prin care, practic, este garantat accesul tuturor utilizatorilor la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, iar autoritățile administrației publice și operatorii acestui serviciu sunt obligați să le respecte. Prin urmare, este necesar ca la stabilirea oricăror măsuri în sarcina orașului Otopeni, de către instituțiile cu rol de reglementare în domeniului apelor/apelor uzate să fie luat în considerare ansamblul reglementărilor aplicabile serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și obligațiile stabilite în sarcina unităților administrativ teritoriale și nu doar prevederile Legii nr. 107/1996, autoritățile administrației publice locale fiind obligate în aceeași măsură și la respectarea prevederilor aplicabile în domeniul Serviciului.

Nu în ultimul rând, la stabilirea oricăror măsuri care interzic practic accesul utilizatorilor la serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, instituțiile cu rol de reglementare în domeniului apelor/apelor uzate, nu trebuie să omită că **accesul la apă potabilă sigură și sisteme sanitare constituie drepturi fundamentale ale omului, Rezoluția nr. 64/292 a Adunării generale a ONU recunoscând faptul că „dreptul la apă potabilă sigură și curată și la salubritate este un drept al omului esențial pentru o viață normală și pentru exercitarea tuturor drepturilor omului”.**

Prin urmare, orice măsură stabilită în sarcina orașului Otopeni ar trebui să țină seamă de ansamblul actelor normative aplicabile în domeniul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare și de posibilitatea concretă de ducere la îndeplinire a măsurilor/remediere a deficiențelor.

(B) Cu privire la cele solicitate punctual de dumneavoastră, răspunsul nostru este următorul:

- 1. „Măsurile pe care le-ați luat pentru a pune în aplicare solicitarea Sistemului de Gospodărire a Apelor Ilfov-București ca Primăria Otopeni să acționeze cu celeritate pentru găsirea resurselor necesare extinderii stației de epurare sau pentru identificarea unor alte soluții de evacuare a apelor, având în vedere că stația de epurare existentă este subdimensionată și nu deține autorizație emisă de Sistemul de Gospodărire a Apelor Ilfov-București;”*

Răspuns: Reprezentanții orașului Otopeni au purtat discuții cu reprezentanții operatorului serviciului public de alimentare cu apă al orașului Otopeni („Serviciul”), iar acesta și-a exprimat disponibilitatea de a finanța și realiza investiția constând în extinderea și modernizarea stației de epurare a apelor uzate. Suplimentar investiției în extinderea și modernizarea stației de epurare a apelor uzate, operatorul Serviciului va realiza și alte investiții constând în extinderi și redimensionări ale rețelelor de alimentare cu apă/canalizare existente.

În concordanță cu discuțiile purtate, prin Hotărârea Consiliului Local al Orașului Otopeni nr. 74 din 27.12.2023 a fost aprobat Actul adițional nr. 6 la Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din orașul Otopeni prin concesiune nr. 21847/22.12.2006 („Contractul de Delegare”), prin care operatorul Serviciului își asumă realizarea investiției în extinderea și modernizarea stației de epurare a orașului Otopeni și redobândește dreptul de presta activitatea de epurare a apelor uzate.

Pentru o corectă înțelegere a situației de fapt, precizăm că, inițial, prin Contractul de Delegare, orașul Otopeni a delegat operatorului Serviciului gestiunea tuturor activităților componente ale serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, inclusiv activitatea de epurare a apelor uzate.

În baza Contractului de Delegare, orașul Otopeni s-a angajat să finanțeze și să realizeze stația de epurare a apelor uzate. Orașul Otopeni a contractat lucrările de execuție a stației de epurare însă din motive obiective și independente de voința orașului Otopeni, stația de epurare nu a putut fi predată în concesiune operatorului Serviciului, conform prevederilor Contractului de Delegare.

În acest context, la momentul respectiv, orașul Otopeni a solicitat operatorului Serviciului, care și-a exprimat acordul ca orașul Otopeni să gestioneze în mod direct activitatea de epurare a apelor uzate prin operarea stației de epurare până la predarea acesteia în concesiune. Drept urmare, prin Actul Adițional nr. 3/07.10.2010 la Contractul de Delegare, activitatea de epurare a apelor uzate ce face parte din activitățile componente ale serviciului public de canalizare a fost scoasă din concesiune pe perioada gestionării în mod direct de către orașul Otopeni a respectivei activități.

După data punerii în funcțiune a stației de epurare, ca efect al dezvoltării urbanistice accelerate a orașului Otopeni (care, la fel ca în cazul altor unități administrativ-teritoriale, nu a coincis și cu posibilitatea reală a orașului Otopeni de a asigura finanțarea tuturor investițiilor publice necesare), debitul de apă uzată evacuată a crescut considerabil astfel încât, în unele situații, capacitatea de epurare a stației de epurare a ajuns subdimensionată față de volumul de ape uzate evacuate.

Cu toate că orașul Otopeni a realizat mai multe demersuri în scopul finanțării și realizării proiectului de investiții constând în extinderea capacității stației de epurare, inclusiv prin

depunerea la Compania Națională de Investiții a documentației necesare pentru atragerea fondurilor necesare pentru executarea lucrărilor de extindere a stației de epurare, datorită complexității acestui proiect, a lipsei de experiență în domeniul proiectului de investiții și a lipsei de personal la nivelul autorității executive, până în prezent nu a fost posibilă atragerea de fonduri pentru finanțarea acestui proiect.

Întrucât extinderea capacității stației de epurare a devenit nu numai necesară ci și urgentă, orașul Otopeni și operatorul Serviciului au purtat numeroase discuții în acest sens, soluția identificată constând în asumarea investiției în extinderea și modernizarea stației de epurare de către operatorul Serviciului, în acest sens fiind încheiat Actul Adițional nr. 6 la Contractul de Delegare, la care ne-am referit mai sus.

Precizăm că împreună cu operatorul Serviciului am estimat că lucrările privind extinderea și modernizarea stației de epurare vor fi demarate în cea de-a doua jumătate a anului 2024, până atunci urmând să fie realizate lucrările de proiectare.

Totodată, orașul Otopeni a prevăzut în bugetul local pe anul 2024 fondurile necesare și a inițiat procedura de achiziție pentru realizarea unor lucrări pentru creșterea capacității de epurare a două micro stații de epurare situate în orașul Otopeni, una pe Strada Marin Preda și cealaltă pe Strada Matei Basarab.

Precizăm că orașul Otopeni a emis Autorizația de Construire nr. 499/25806 din 23.08.2024 pentru modernizarea și extinderea stației de epurare Transilvaniei.

2. ***„Numărul de acorduri /avize emise de Primăria Otopeni de la data solicitării Sistemului de Gospodărire a Apelor Ilfov-București și până în prezent care au ca obiect racordarea noilor investiții la rețeaua de canalizare menajeră, având în vedere că aceasta v-a pus în vedere să sistați emiterea de noi avize/acorduri în acest sens până la asigurarea unei epurări corespunzătoare a apelor uzate;”***

Luând în considerare atât ansamblul reglementărilor aplicabile serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare cât și obligațiile stabilite în sarcina unităților administrativ teritoriale, până la extinderea capacității stației de epurare a orașului Otopeni, prin certificatele de urbanism am solicitat ca, în cazul obiectivelor de investiții noi, epurarea apelor uzate să se realizeze pe amplasamentul ce va fi autorizat, prin sisteme individuale adecvate de colectare și epurare a apelor uzate, sau prin alte sisteme corespunzătoare care pot asigura același nivel de protecție a mediului similar cu cel al sistemelor publice centralizate de canalizare și epurare, cu avizul prealabil al autorității de reglementare în domeniul apelor asupra soluției/soluțiilor propuse.

3. ***„Stadiul demersurilor Legale de refacere de către Primăria Otopeni a studiului de fezabilitate pentru investiția „Extindere stație de epurare ape uzate – centru, din orașul Otopeni , jud. Ilfov”, refacere care a fost solicitată de Compania Națională de Investiții încă din anul 2021;”***

Răspuns: Extinderea și modernizarea stației de epurare a apelor uzate a orașului Otopeni se va realiza de către operatorul Serviciului..

4. „Cuantumul total al amenzilor aplicate de Sistemul de Gospodărire a Apelor Ilfov-București Primăriei Otopeni începând cu anul 2018 și până în prezent pentru neregulile găsite la stația de epurare menționată mai sus.”

Răspuns: În perioada 2018-prezent Sistemul de Gospodărire a Apelor Ilfov-București a aplicat orașului Otopeni, amenzi, în cuantum total de 240.000 lei, iar orașul Otopeni a achitat ½ din cuantumul minim al fiecărei amenzi, respectiv 112.500 lei.

Cu stimă,

PRIMAR

Gheorghe Constantin Silviu

