



ROMÂNIA

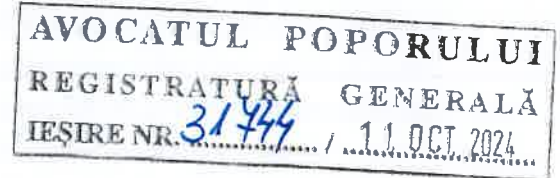
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului George Scupra, Primar  
Orașul Ovidiu, județ Constanța  
Str. Sănătății nr.7  
primariaovidiu@gmail.com



### RECOMANDAREA

Nr. 158 din 11 OCT. 2024

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a dispozițiilor art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor, în urma publicării de către cotidianul online Focus Press a articolului cu titlul "Tragedie la Ovidiu: un adolescent s-a spânzurat", potrivit căruia "Tragedie în localitatea Ovidiu: un adolescent de circa 17 ani a fost găsit spânzurat. Pentru moment nu se știu cauzele care l-a determinat la acest gest, însă se speculează că minorul ar fi suferit de depresie.

Potrivit unor surse, băiatul avea o viață familială mai dificilă, fiind abandonat de părinții săi de mai mult timp. El a fost crescut de bunici, însă, în ultima perioadă nu prea a mai frecventat orele de curs. Mai mult decât atât, se pare că avea și un anturaj ca dubios, potrivit unor surse din zonă. El a fost văzut în prezența unor tineri de peste 18 ani și există unele dubii că ar fi consumat împreună alcool sau substanțe interzise... Polițiștii au deschis o anchetă."

În scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă, au fost întreprinse demersuri către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, Serviciul de Asistență Socială din cadrul UAT Ovidiu și Inspectoratul de Poliție Județean Constanța.

Urmare a demersurilor efectuate s-a putut concluziona faptul că minorul \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_ elev la Școala Gimnazială nr. \_\_\_\_\_, domiciliu împreună cu bunicul său patern, \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_ în localitatea Ovidiu. Bunicul este persoana care s-a ocupat de creșterea, îngrijirea și educarea copilului de la vârsta de o lună și jumătate, când părinții l-au părăsit și lăsat în grija acestuia. În familia bunicului patern biologic, copilului i-au fost asigurate toate condițiile necesare, acesta fiind crescut într-un mediu securizant. Părinții minorului lucrează în străinătate și păstrează telefonic legătura cu copilul.

În anul 2022 s-a întocmit documentația în vederea instituirii unei măsuri de protecție specială, respectiv plasamentul la bunicul patern Din ancheta socială a Primăriei orașului Ovidiu, a reieșit faptul că minorul nu mai avea alți frați, fiind singurul fiu al numiților și

Pe parcursul evaluării cererii de plasament, managerul de caz a constatat că instituirea măsurii de protecție specială nu poate fi instituită, întrucât Ordinul nr. 1733 din 19.08.2015, consolidat, art 2 alin. 4 lit (e) prevede că „nu poate primi copii în plasament persoana sau familia în care un membru a suferit o condamnare prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă, pentru săvârșirea cu intenție a unor infracțiuni contra persoanei, infracțiuni care aduc atingere unor relații privind conviețuirea socială sau cele care aduc atingere înfăptuirii justiției”, iar domnul figurează în registrul de cazier judiciar cu astfel de infracțiuni, săvârșite în perioada tinereții. În acest sens, bunicul patern biologic a fost consiliat să întreprindă demersurile legale pentru reabilitarea situației sale judiciare, însă acesta nu a dat curs recomandărilor, nefiind astfel posibil instituirea plasamentului.

În luna ianuarie a anului 2024, serviciul public de asistență socială a fost informat de către Poliția Orașului Ovidiu despre faptul că adolescentul prezenta comportamente autovătămătoare și disconfort emoțional. Ca urmare a acestui fapt s-au efectuat vizite lunare la domiciliul minorului împreună cu psihologul serviciului public de asistență socială în vederea monitorizării situației. Suplimentar vizitelor la domiciliu s-a stabilit o colaborare între autoritățile locale (poliție și asistență socială) și familie pentru a crea un plan de suport adaptat nevoilor sale. Acesta a fost consiliat anti-victimal și anti-infracțional, fiindu-i prelucrate prevederile legislației în vigoare, copilul luându-și angajamentul că se va conforma și va avea un comportament integru atât acasă, cât și în societate. De asemenea, adolescentul a fost instruit cu privire la consumul de substanțe stupefiante și alcool.

Pe fondul producerii acestui incident, Inspectoratul de Poliție Județean Constanța, efectuează cercetări cu privire la săvârșirea infracțiunii de *ucidere din culpă*, faptă prevăzută și pedepsită de art. 192 alin. 1 din Codul Penal, urmând ca rezultatul acestora să fie înaintat Parchetului de pe lângă Judecătoria Constanța.

**În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:**

- a. art. 1, art. 2, art. 5, art.6, art.39- 44, art. 54, art. 60, art. 67-68, art. 72, art. 89, art. 94 alin. (2), art. 98, art. 104- 108, art. 112, art.113, art.118, art. 122 ale Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată,
- b. art. 154 alin. (1), art. 155 alin. (1) lit. d din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ,
- c. art.66, art.70, art. 112 alin. (2) lit. g din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială,
- d. art.4 alin. (2), art. 5 alin (2), art. 7, art. 14, art. 15 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie,
- e. Ordinul A.N.P.D.C. nr. 286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție.
- f. H.G. nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

- g. H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal.

**Concluzii:**

Din analiza informațiilor transmise de către instituțiile sesizate, raportat la dispozițiile art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, putem concluziona faptul că minorul \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_, figura în evidența atât a Serviciului public de Asistență Socială din cadrul UAT Ovidiu, cât și în cea a DGASPC Constanța încă din anul 2022, an în care a fost propusă instituirea măsurii plasamentului la bunicul patern, \_\_\_\_\_, născut la data de \_\_\_\_\_.

În cadrul analizei dosarului privind instituirea măsurii de protecție specială, a fost efectuată o anchetă socială care a stabilit faptul că bunicul patern este cel care se ocupă în mod exclusiv de creșterea, îngrijirea și educarea copilului încă de la vârsta de o lună și jumătate. Părinții săi domiciliază și lucrează în străinătate și poartă legătura ocazional cu copilul în mod telefonic.

Potrivit informațiilor transmise, DGASPC Constanța nu a aprobat măsura plasamentului minorului raportat la împrejurarea că bunicul patern figura cu cazier, pentru fapte săvârșite în perioada tinereții. În acest sens a fost îndrumat să își reglementeze situația juridică.

Ulterior serviciul public de asistență socială de la domiciliul copilului a efectuat activități de monitorizare și consiliere a minorului, în colaborare cu agenții de poliție locală.

Raportat la dispozițiile art. 94 (2) din Legea nr. 272/2004, se stabilește faptul că *"prin neglijarea copilului se înțelege omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului și poate îmbrăca mai multe forme: alimentară, vestimentară, neglijarea igienei, neglijarea medicală, neglijarea educațională, neglijarea emoțională sau părăsirea copilului/abandonul de familie, care reprezintă cea mai gravă formă de neglijare"*.

Coroborat cu dispozițiile art. 62 din același act normativ se dispune faptul că *"Plasamentul copilului constituie o măsură de protecție specială, având caracter temporar, care poate fi dispusă, în condițiile prezentei legi, după caz, în următoarea ordine, la o persoană sau familie; un asistent maternal; un serviciu de tip rezidențial, prevăzut la art. 123, și licențiat în condițiile legii.*

*(2) Persoana sau familia care primește un copil în plasament trebuie să aibă domiciliul în România și să fie evaluată de către direcția generală de asistență socială și protecția copilului în a cărei rază administrativ-teritorială se află domiciliul acesteia sau, după caz, de către un furnizor privat acreditat, cu privire la garanțiile morale și condițiile materiale pe care trebuie să le îndeplinească pentru a primi un copil în plasament. Persoana sau familia poate primi în plasament și un copil care are domiciliul în altă unitate administrativ-teritorială, dacă interesul superior al copilului o impune."*

Astfel, raportat la motivul respingerii cererii de plasament, considerăm că DGASPC Constanța ar fi trebuit să analizeze în litera și spiritul Legii nr. 272/2004, respectiv să fie analizate toate garanțiile morale și cele materiale deținute de bunic la momentul formulării cererii, cu reținerea împrejurării că faptele ce figurau în cazier erau săvârșite în perioada tinereții (iar acesta avea la data formulării cererii vârsta de \_\_\_\_\_ de ani), a faptului că este singura rudă care s-a ocupat în mod exclusiv de minor și că este îndreptățit să fie numit reprezentantul său legal, atâta vreme cât părinții acestuia domiciliau în străinătate.

Pe de altă parte SPAS-ul local nu a întocmit în favoarea copilului planul de servicii adaptat nevoilor sale, nu a informat părinții cu privire la obligațiile acestora de a numi un reprezentant al copilului când pleacă la muncă în străinătate și nici nu a urmărit îndeplinirea de către bunic a obligațiilor referitoare la radierea din cazier a faptelor reabilitate de drept pentru ca interesul superior al minorului să fie respectat și drepturile să îi fie respectate.

În acest context, în scopul prevenirii producerii unor incidente similare, în temeiul prevederilor art.59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

### RECOMANDARE

➤ **Primarului orașului Ovidiu, județ Constanța, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:**

- prelucrarea/ reprelucrarea în rândul personalului din cadrul serviciului public de asistență socială a obligațiilor ce decurg din prevederile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea copilului, Legii nr.292/2011 privind asistența socială, Legii nr. 156/2023 privind activității de prevenire a separării copilului de familie, dar și ale Ordinului A.N.P.D.C. nr. 286/2006 și H.G. nr. 797/2017,
- măsurile legale pentru implementarea și punerea în aplicare a
  - **dispozițiilor art. 118 din Legea nr.272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
  - **dispozițiilor art. art.112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
  - **dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 156/2023**, respectiv ca planurile întocmite în urma evaluării să cuprindă serviciile care trebuie oferite pentru a răspunde nevoilor identificate ale copilului și ale familiei acestuia, beneficiile de asistență socială oferite acestora și intervențiile necesare pentru punerea în practică a planului, finalitatea urmărită prin implementarea planului, cine oferă serviciile și pentru ce perioadă de timp, iar acestea să fie aprobate prin dispoziție a primarului.
  - **dispozițiilor art. 106 din Legea nr. 272/2004**, respectiv desfășurarea unor campanii de informare a părinților, în vederea:
    - a) conștientizării de către părinți a riscurilor asumate prin plecarea lor la muncă în străinătate;
    - b) informării părinților cu privire la obligațiile ce le revin în situația în care intenționează să plece în străinătate.

Primarul orașului Ovidiu, județ Constanța, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI,

Renate Weber

