



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului dr. Dan Halchin,  
Chestor de poliție penitenciară,  
Director general,  
Administrația Națională a Penitenciarelor

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE NR. 31753 / 11. OCT. 2024

**RECOMANDAREA**

nr. 159 din 11 octombrie 2024

referitoare la respectarea art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv a art. 34 din Constituția României privind dreptul la ocrotirea sănătății, precum și a dispozițiilor art. 71 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, privind dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri

Ca urmare a unei anchete efectuate de instituția Avocatul Poporului la Penitenciarul de de Femei Ploiești Târgșorul Nou, a rezultat faptul că activitatea în cadrul unității de deținere se desfășoară în regim normal, neexistând probleme deosebite, capacitatea de cazare a penitenciarului fiind la limita maximă (chiar ușor depășită - 561 de deținuți, la un număr de 471 de locuri de cazare).

De asemenea, ni s-a comunicat faptul că, la nivelul unității de deținere se află două corpuri de clădire noi, care vor fi gata în cursul anului 2025.

Deși numărul agenților de penitenciare este relativ suficient, în raport de numărul persoanelor private de libertate care (un grad de ocupare al posturilor în cuantum de 73%), penitenciarul se confruntă cu o puternică lipsă de personal în ceea ce privește numărul cadrelor medicale (medici și asistente medicale), la data efectuării anchetei la nivelul cabinetului medical exista o singură asistentă medicală, unicul medic al unității care are specializarea în stomatologie (ocupând și funcția de șef) era în concediu.

Astfel, din discuții a rezultat faptul că, în încercarea de a asigura asistența medicală a persoanelor private de libertate, la nivelul penitenciarului, din partea Administrației Naționale a Penitenciarelor este prezent o dată pe săptămână un medic ginecolog, totodată, periodic sunt delegați, medici din cadrul Penitenciarului Jilava. De asemenea, există colaborări cu o caravană medicală.

În situația unor urgențe medicale, în cazul în care asistenta medicală a unității apreciază că situația unui pacient o impune, este solicitată prezența ambulanței prin Serviciul 112.

Având în vedere aspectele rezultate în cadrul anchetei efectuate, am solicitat Penitenciarul de Femei Ploiești Târgșorul Nou să ne comunice următoarele informații suplimentare:

- situația la zi a posturilor de medic și asistente medicale de pe statul de funcții al penitenciarului, respectiv câte dintre acestea sunt ocupate;
- demersurile care au fost întreprinse în vederea ocupării posturilor medicale libere;
- având în vedere lipsa acută de personal medical, să ne fie comunicată data de la care a început să se înregistreze s-a înregistrat deficitul de personal din cadrul unității și cauzele care au generat această situație.

Urmare a demersurilor suplimentare întreprinse, autoritatea sesizată ne-a comunicat următoarele:

1. Conform statului de organizare al Penitenciarului de Femei Ploiești Târgșorul Nou în cadrul cabinetului medical sunt prevăzute un număr de 19 posturi, din care 1 post de conducere (medic șef) și 18 posturi de execuție astfel:

a) personal cu studii superioare - medici - 5 posturi astfel: 2 posturi medic medicină generală/medicină de familie, 1 post medic obstetrică ginecologie, 1 post medic dentist, 1 post medic psihiatru;

b) personal cu studii medii -13 posturi astfel:

- 9 posturi asistent medical generalist

- 2 posturi asistent medical farmacie 1 post asistent medical igienă 1 post tehnician dentar

Din numărul total de 19 posturi prevăzute la nivelul cabinetului, 9 posturi sunt ocupate prin numire definitivă și 10 posturi sunt vacante, reprezentând un procent de încadrare la nivelul structurii de doar 47,36%.

*Situația la zi a posturilor din cadrul cabinetului Medical se prezintă astfel:*

<i>Nr. cit</i>	<i>Denumire funcție/ specialitatea</i>	<i>Situația postului (încadrat/ vacant)</i>	<i>Observații</i>
1.	Medic șef	vacant	Postul se află în procedură de concurs; în prezent este ocupat prin împuternicire de către medicul dentist;
2.	Medic medicină generală/medicină de familie	vacant	-
3.	Medic medicină generală/medicină de familie	vacant	-
4.	Medic obstetrică ginecologie	încadrat	titularul este detașat la Administrația Națională a Penitenciarelor de la 15.08.2023 până la 14.02.2025
5.	Medic dentist	încadrat	Titularul este împuternicit medic șef

6.	Asistent (generalist)	medical	încadrat	Titularul de află în concediu medical de la data de 13.06.2024
7.	Asistent (generalist)	medical	încadrat	Titularul de află în concediu medical (boală oncologică) de la data de 13.06.2023
8.	Asistent (generalist)	medical	încadrat	Titularul de află în concediu risc maternal/ concediu maternitate de la 08.04.2024
9.	<i>Asistent (generalist)</i>	<i>medical</i>	<i>vacant</i>	<i>Ocupat prin numire temporară prin detașarea unui asistent medical de la Penitenciarul Spital București - Jilava, în perioada 01.09-30.09.2024'</i>
10.	<i>Asistent (generalist)</i>	<i>medical</i>	<b><i>încadrat</i></b>	<i>Titularul de află în concediu de risc maternal de la 19.08.2024;</i>
11.	<i>Asistent (generalist)</i>	<i>medical</i>	<i>vacant</i>	În procedură de concurs de la data de 29.07.2024; Ocupat prin numire temporară prin detașarea unui asistent medical de la Penitenciarul Spital București - Rahova, în perioada 01.09-31.10.2024'
12.	<i>Asistent (generalist)</i>	<i>medical</i>	<b><i>încadrat</i></b>	<i>Titularul de află în concediu creștere copil până la data de 25.09.2025; Ocupat pe bază de contract de prestări servicii de la 01.06.2024 până la data de 31.12.2024;</i>
13.	<i>Asistent (generalist)</i>	<i>medical</i>	<i>vacant</i>	<i>în procedură de concurs de la data de 29.07.2024; Ocupat prin numire temporară prin detașarea unui asistent medical de la Penitenciarul Ploiești, în perioada 04.09-03.10.2024</i>
14.	<i>Asistent (generalist)</i>	<i>medical</i>	<b><i>încadrat</i></b>	<i>Titularul de află în concediu medical de la data de 15.08.2024</i>
15.	<i>Asistent medical (igiena)</i>		<i>vacant</i>	-
16.	<i>Asistent (farmacie)</i>	<i>medical</i>	<b><i>încadrat</i></b>	<i>titularul a fost încadrat la data de 01.09.2024; se află</i>

			<i>în perioada de tutelă până la 28.11.2024</i>
17.	<i>Agent tehnic (tehnician dentar)</i>	<i>vacant</i>	-
18.	<i>Medic psihiatru</i>	<i>vacant</i>	-
19.	<i>Asistent medical (farmacie)</i>	<i>vacant</i>	-

2. Pe parcursul anilor 2023-2024 la nivelul Penitenciarului de Femei Ploiești Târgșorul Nou au existat mai multe demersuri în vederea ocupării posturilor vacante, astfel:

- posturile de medic (medicină generală/medicină de familie) au făcut obiectul scoaterii la concurs, din sursă externă, de 7 ori, iar postul de medic (psihiatru) a făcut obiectul scoaterii la concurs, din sursă externă, de 5 ori, însă nu am avut candidați înscriși pentru niciunul dintre posturile menționate;

- prin anunțul nr. 49177/ANP/05.12.2023, în vederea acoperirii deficitului de personal și pentru buna desfășurare a activității în cadrul unității, Penitenciarul de Femei Ploiești -Târgșorul Nou a demarat procedura de ocupare prin detașare/mutare în interesul serviciului, pentru șapte posturi vacante de ofițer și agent din cadrul Cabinetului Medical, după cum urmează:

- a) 1 post medic (medicină generală/medicină de familie);
- b) 1 post medic (psihiatru);
- c) 1 post de asistent medical (generalist);
- d) 2 posturi de asistent medical (farmacie);
- e) 1 post de asistent medical (igienă);
- f) 1 post de agent tehnic (tehnician dentar).

Însă nu am avut nicio solicitare de mutare/detașare depusă;

- prin anunțul nr. 20380/ANP/11.01.2024, în vederea acoperirii deficitului de personal și pentru buna desfășurare a activității în cadrul unității, Penitenciarul de Femei Ploiești -Târgșorul Nou a demarat procedura de ocupare prin detașare/mutare în interesul serviciului, pentru post vacant de asistent medical (generalist), activitate finalizată prin detașarea unui asistent medical (generalist) detașat de la Penitenciarul Ploiești, în perioada 22.01-21.05.2024;

- prin anunțul nr. 26984/ANP/01.03.2024 în cursul anului 2024 un post de agent (asistent medical - farmacie) și un post de agent tehnic (tehnician dentar) au făcut obiectul scoaterii la concurs, din sursă externă, concursurile finalizându-se cu încadrarea unui asistent medical farmacie începând cu data de 01.09.2024; postul de agent tehnic (tehnician dentar) a rămas în continuare vacant, nefiind niciun candidat declarat admis;

- prin anunțul nr. 40423/ANP/29.07.2024 în cursul anului 2024, două posturi de agent (asistent medical generalist) și agent (asistent medical igienă) au făcut obiectul scoaterii la concurs, din sursă externă, concursul aflându-se în derulare, cu mențiunea că pentru postul de asistent medical igienă nu am avut candidați înscriși;

- de asemenea, posturile vacante de agent de la nivelul structurii au făcut obiectul scoaterii la trei sesiuni de schimbare din funcție organizate la nivelul unității, însă nu au fost depuse solicitări în acest sens;

- conform adresei Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 9358/DSM/DMRU/20.06.2024, cu privire la deficitul semnificativ de personal medical la nivelul Penitenciarului de Femei Ploiești Târgșorul Nou, în cadrul unității noastre au fost detașați mai mulți asistenți medicali de la alte unități penitenciare, după cum urmează:

- de la Penitenciarul București - Jilava trei asistenți medicali generaliști, în perioada 01.07-31.08.2024, în perioada 01.07-31.07.2024, respectiv în perioada 01.08-31.08.2024;
- de la Penitenciarul Spital București - Jilava doi asistenți medicali generaliști, în perioada 01.09-30.09.2024, respectiv perioada 01.10-31.10.2024;
- de la Penitenciarul Spital București - Rahova un asistent medical generalist, în perioada 01.09-31.10.2024;
- de la Penitenciarul Ploiești un asistent medical generalist, în perioada 04.09-03.10.2024;
- au fost încheiate două contracte de prestări servicii pentru asistent medical generalist în perioada 01.06- 31.08.2024, respectiv în perioada 01.09 -31.12.2024;
- în perioada 15.06-16.06.2024 la nivelul Penitenciarului de Femei Ploiești Târgșorul Nou s-a derulat o activitate amplă de evaluare medicală, clinică și paraclinică de specialitate în colaborare cu Federația CEAS, Asociația Medicilor Creștini din România și Centrul Creștin DUNAMIS;
- în data de 23.08.2024, trei medici și un asistent de farmacie de la Penitenciarul Spital București Jilava s-au prezentat la sediul unității noastre pentru a oferi consultații medicale persoanelor private de libertate;
- în data de 27.08.2024, un medic de la Penitenciarul Ploiești s-a prezentat la sediul unității noastre în vederea asigurării asistenței medicale de specialitate;

3. Având în vedere lipsa acută de personal medical vă comunicăm faptul că începând cu luna septembrie 2023 și acutizat în martie 2024, a început să se înregistreze deficitul de personal din cadrul unității.

Cauzele care au generat această situație nu pot fi identificate, însă unele dintre acestea ar putea fi determinate de concedii creștere copil/ risc maternal dar și concedii pentru incapacitate temporară de muncă.

Având în vedere informațiile primite din partea Penitenciarului de Femei Ploiești - Târgșorul Nou, opinăm următoarele:

Numărul insuficient de cadre medicale existent la nivelul Penitenciarului de Femei Ploiești - Târgșorul Nou (medici și asistente), face aproape imposibilă asigurarea dreptului la asistență medicală, prevăzut de art. 71 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.. Precizăm că, potrivit dispozițiilor legale anterior menționate, dreptul la asistență medicală include intervenția medicală, asistența medicală primară, asistența medicală de urgență și asistența medicală de specialitate. Dreptul la îngrijiri include atât îngrijirile de sănătate, cât și îngrijirile terminale. Deși au fost depuse eforturi și au fost întreprinse demersuri în vederea ocupării posturilor vacante existente la nivelul Penitenciarului de Femei Ploiești - Târgșorul Nou, acestea nu au avut efectul scontat și prin urmare nu se poate asigura în mod corespunzător respectarea art. 22 și art. 34 din Constituția României, privind dreptul la viață și la libertate fizică și psihică, respectiv dreptul la ocrotirea sănătății.

În acest context, considerăm că se impune ca Administrația Națională a Penitenciarelor să procedeze de îndată la identificarea unor modalități eficiente și rapide de îmbunătățire a situației privind posturile vacante din cadrul Penitenciarului de Femei Ploiești - Târgșorul Nou, precum și suplimentarea acestora (pentru a se asigura un act medical de calitate este necesară adaptarea schemei de personal la numărul deținuților), dar și publicarea anunțurilor privind concursurile organizate în modalități în care acestea să poată fi vizualizate de cât mai multe persoane (publicarea acestora în anumite publicații de specialitate, restrânge numărul posibililor candidați).

În acest context,

prin prisma dispozițiilor:

- art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, potrivit căroră, dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate;
- art. 34 din Constituția României privind dreptul la ocrotirea sănătății, potrivit căroră, dreptul la ocrotirea sănătății este garantat;
- art. 41 din Constituția României, privind munca și protecție socială a muncii,
- art. 71 alin. (1) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, referitor la dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri, potrivit căroră, dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri al persoanelor condamnate este garantat, fără discriminare în ceea ce privește situația lor juridică. Dreptul la asistență medicală include intervenția medicală, asistența medicală primară, asistența medicală de urgență și asistența medicală de specialitate. Dreptul la îngrijiri include atât îngrijirile de sănătate, cât și îngrijirile terminale;
- art. 6 alin. (1) pct. 1 din Hotărârea 756/2016 pentru organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 652/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, publicat în Monitorul Oficial al României nr. 849 din 26.10.2016, potrivit căroră, în realizarea obiectivelor din domeniul său de activitate, Administrația Națională a Penitenciarelor organizează, coordonează, evaluează, controlează și îndrumă activitățile referitoare la modul de executare a pedepselor și măsurilor privative de libertate în unitățile din subordinea sa, pronunțate de instanțele judecătorești, în conformitate cu legislația în vigoare;

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite următoarea:

## RECOMANDARE

1. În vederea respectării dispozițiilor art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv a art. 34 din Constituția României privind dreptul la ocrotirea sănătății, precum și a dispozițiilor art. 71 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, privind dreptul la asistență medicală, tratament și îngrijiri al persoanelor condamnate, **Administrația Națională a Penitenciarelor** va proceda la identificarea unor modalități eficiente și rapide de ocupare a posturilor vacante de medici și asistenți medicali din cadrul Penitenciarului de Femei Ploiești - Târgșorul Nou.

29  
12  
37

În acest sens, Administrația Națională a Penitenciarelor va avea în vedere și analizarea posibilității de publicare a anunțurilor privind concursurile organizate la nivelul instituției astfel încât acestea să poată fi vizualizate de cât mai multe persoane.

2. **Administrația Națională a Penitenciarelor** va comunica instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și măsurile care au fost dispuse.

**Avocatul Poporului,**

**Renate Weber**



