



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: ajvp@avp.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 31640 / 1.D. D.C.T. 2024

Domnului Cristian Pistol,
Director general,
Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere

RECOMANDAREA
nr. 157 din 10 octombrie 2024

privind aplicarea de măsuri urgente în vederea creșterii gradului de siguranță a
participanților la trafic pe Autostrada 1, tronsonul București - Pitești

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, ca urmare a unui articol de presă apărut în data de 24 aprilie 2024 pe site-ul observatornews.ro, potrivit căruia, un bărbat de de ani a lăsat orfani doi copii după un accident îngrozitor, fără precedent pe șoselele din România.

Astfel, potrivit articolului de presă, *mașina s-a lovit de un parapet de mijlocul celei mai vechi autostrăzi din țară, București - Pitești. Parapetul avea durata de viață depășită și în loc să protejeze șoferul s-a rupt, a străpuns mașina, inclusiv corpul celui de la volan. Autostrada este o capcană mortală, admit și autoritățile.*

Imaginile nemaiîntâlnite pe o autostradă din România reprezintă o acuzație la adresa autorităților, spun șoferii care trec prin zonă. Șoferul în vârstă de de ani nu a avut nicio șansă după ce bucata de metal i-a găurit mașina de la un capăt la altul.

A avut parte de o moarte cumplită

Polițiștii spun ca accidentul s-a produs pentru că șoferul nu a adaptat viteza la condițiile de vreme. Ploua și carosabilul era umed. Conducătorul auto ar fi intrat în acvoplanare, a pierdut controlul volanului și a intrat cu mașina în glisiera care desparte cele două sensuri. Tabla groasă a străpuns mașina dintr-o parte în alta, inclusiv pe cel de la volan, care a decedat pe loc.

Accidentul mortal a fost provocat de un cumul de factori. Autostrada A1, prima construită în România, nu a fost supusă unei modernizări totale din 1972, de când a fost dată în folosință.

Acvoplanarea s-a produs din cauza sistemul defectuos de drenare a apei de ploaie. În mod normal, apa trebuie să ajungă în șanțuri laterale. Parapetul învechit a fost însă factorul decisiv.

Problema a fost aici că a fost suliță. Trebuie parapetul de protecție să fie înlocuit, chiar dacă nu a intrat nimeni în el 20 de ani. Odată ce-ți ruginește metalul respectiv, în caz de impact, nu se mai comportă așa cum îți scrie în cartea tehnică.

Cea mai veche autostradă din țară

Cea mai veche autostradă din țară a ajuns să fie un pericol la fiecare metru. Pe multe porțiuni, balustrada care separă sensurile de mers este ruginită sau deformată. După accidente, de multe ori, durează săptămâni până să fie înlocuită. Iar pe kilometri întregi, gardurile de protecția de pe marginea drumului sunt și ele distruse.

În orice moment, animale sălbatice pot ajunge în fața mașinilor.

Șofer în benzinărie: Dacă-ți iese ceva în față, ce-i faci? La 100 de kilometri, 130 de kilometri nu mai ai ce să-i mai faci să-l eviți.

Prima bandă este și ea o capcană pentru șoferi care trec dintr-un șanț în altul din cauza deformării asfaltului.

Șofer Tir: Foarte denivelată, te aruncă în sus. Distrugi marfă, distrugi tot. Ar trebui lucrat cam de la cap la cap, după 49 (n.r. kilometrul 49) încolo e tot denivelat, zici că mergi pe arătură.

Asfaltul aici este obosit, fundația este obosită. Pe București - Pitești trebuie o modernizare din temelii. Nu este suficient să schimbăm doar uzura sau să peticim pe aici pe colo.

La fel de grav, panourile antiorbire sunt rare - pot provoca accidente grave dacă un șofer este orbit noaptea de farurile mașinilor de pe contrasens. Marcajul rutier lipsește de pe multe porțiuni, panourile luminoase de avertizare în caz de accident sau vreme rea funcționează rar, iar cele clasice sunt degradate. În plus, între cele două sensuri sunt mormane de pietriș care, adus de vânt și ploii pe carosabil, distruge parbrizul mașinilor.

Expertiza tehnică a Ministerului Transporturilor arată că jumătate din Autostrada București - Pitești trebuie să intre urgent în reparații.

Construită pentru un tranzit zilnic de 18.000 de mașini, autostrada București - Pitești este cel mai circulat drum din România, cu o medie de 50.000 de mașini pe zi.

Având în vedere cele de mai sus, prin prisma art. 22 și art. 44 din Constituția României, privind dreptul la viață și la libertate fizică și psihică, respectiv dreptul de proprietate privată, am solicitat Inspectoratului General al Poliției Române, respectiv Companiei Naționale a Infrastructurii Rutiere, să ne comunice următoarele:

Inspectoratului General al Poliției Române

- informațiile pe care le deține în legătură cu aspectele menționate de mass-media;
- dacă în cauză, organele de poliție au aplicat și exercitat acțiuni de prevenire și control, potrivit dispozițiilor legale (art. 1 alin. 3 din Ordonanța nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice), referitor la subiectul dezbătut de presă;
- dacă organele de poliție au identificat și alte probleme existente la nivelul A0 care necesită intervenții urgente și care pot pune în pericol siguranța circulației rutiere, iar în caz afirmativ care au fost măsurile dispuse în aceste situații;

Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere

- informațiile pe care le deține în legătură cu aspectele menționate de mass-media;
- dacă problemele indicate în articolul de presă existau sunt cunoscute la nivelul Companiei;
- dacă la nivelul instituției există o evaluare a tuturor problemelor referitoare la starea tehnică a Autostrăzii București - Pitești, iar în caz afirmativ câte din acestea necesită intervenții urgente;
- măsurile care au fost dispuse la nivelul companiei în vederea remedierii rapide a situației mai sus prezentate.

Urmare a demersurilor întreprinse, autoritățile sesizate ne-au transmis ne-au transmis:

Inspectoratul General al Poliției Române:

În ceea ce privește accidentul de circulație produs în data de 23.04.2024, pe autostrada AI București - Pitești, în zona km 82+200, în urma căruia a rezultat decesul conducătorului unui autoturism care a intrat în coliziune cu parapetele median, vă comunicăm că în cauză a fost întocmit un dosar penal, în care se efectuează cercetări sub supravegherea procurorului de caz, în vederea stabilirii vinovăției și a cauzelor și împrejurărilor care au determinat producerea acestuia.

Prin prevederile art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la care faceți referire în cuprinsul solicitării, legiuitorul a stabilit autoritatea competentă privind inițierea și avizarea de reglementări, exclusiv în ceea ce privește cadrul legal privind circulația pe drumurile publice.

În referire la acțiunile de prevenire și control efectuate ca urmare a evenimentului în cauză, vă comunicăm că îndrumarea, supravegherea și controlul respectării normelor de circulație pe drumurile publice, sunt activități desfășurate permanent de către polițiștii aflați în exercitarea atribuțiilor de serviciu.

Cu privire la deficiențele de sistematizare identificate pe rețeaua de drumuri publice din România, precizăm faptul că, la nivel național, în primele 4 luni ale anului în curs, **poliția rutieră a înaintat administratorilor drumurilor 2113 informări, din care 62 pentru rețeaua de autostrăzi, 447 pentru drumurile naționale, 303 pentru drumuri județene, 212 pentru drumuri comunale și 1089 pentru străzile din interiorul localităților, prin care a solicitat remedierea acestora, în același context fiind aplicate și 408 sancțiuni contravenționale.**

Referitor la problemele de sistematizare care necesită intervenția urgentă, identificate pe autostrada A0, ofițeri din cadrul Direcției Rutiere au efectuat verificări pe teren și au constatat deficiențe de semnalizare, context în care a fost sancționat administratorul drumului, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, Direcția Rutieră a solicitat administratorului drumurilor de mare capacitate și viteză din România, respectiv Companiei Naționale de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A., întreprinderea demersurilor necesare pentru respectarea prevederilor legislației din domeniul circulației pe drumurile publice, în ceea ce privește atribuțiile stabilite în sarcina administratorului drumului public, în vederea asigurării premiselor desfășurării circulației rutiere în condiții de siguranță și fluentă.

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere

C.N.A.I.R. - S.A., prin direcția de specialitate a întocmit documentația tehnică în vederea promovării procedurii de atribuire a contractului de servicii privind Elaborare Studiu de Fezabilitate pentru Lărgire la 3 benzi pe sens a autostrăzii A1, București - Pitești, Elaborare Studiu de Fezabilitate pentru Lărgire la 3 benzi pe sens a autostrăzii A2 București - Fundulea, Revizuire Studiu de fezabilitate Lărgire la 3 benzi pe sens a autostrăzii A3 Moara Vlășiei - Dumbrava.

Inițial, pentru documentația publicată în SEAP - Anunț Participare CN1052625, data limită de depunere oferte 10.05.2023, procedura a fost anulată. Documentația revizuită și transmisă în data 02.08.2023, publicată în SEAP - Anunț Participare CN 1058317 data limită de depunere oferte 27.09.2023 și în acest caz procedura a fost anulată în data 03.01.2024. Documentația a fost din nou revizuită și transmisă în vederea lansării unei noi proceduri de licitații, în data de 20.02.2024.

- Pentru Autostrada A1 București - Pitești sunt prevăzute:

- Studiul de fezabilitate va trata identificarea de soluții etapizate pentru creșterea capacității de transport a autostrăzii A1 București - Pitești, astfel încât traficul să se desfășoare în condiții de siguranță și confort, corespunzător cerințelor traficului actual și de perspectivă pe o durată de 30 de ani, prin realizarea unor soluții tehnice moderne.
- Proiectarea se va realiza astfel încât să se asigure lărgirea la 3 benzi pe sens a autostrăzii A1 București - Pitești, respectiv amenajarea completă a autostrăzii existente prin transformarea în sectoare de autostradă cu trei benzi pe sens, precum și aplicarea unei îmbrăcămînți moderne în cadrul unei structuri rutiere dimensionate conform reglementarilor tehnice în vigoare: cu implementarea măsurilor de siguranță rutieră (amenajarea intersecțiilor cu drumurile clasificate, amenajare peisagistică și orice alte măsuri de îmbunătățire a traficului).

Proiectantul va analiza:

- soluția cu menținerea benzii de urgență / soluția cu utilizarea benzilor de staționare accidentală;
- implementarea sistemului "lane speed management";
- utilizarea sistemelor de gestionare a traficului tip Smart Motorways;
- măsuri de siguranța circulației;
- identificarea și prevederea de soluții de reducere a zgomotului generat de traficul rutier;
- realizarea de drumuri de întreținere.

Pe zona autostrăzii se vor identifica toate detaliile de teren ce pot duce la îmbunătățirea elementor de lățime, profil longitudinal, viteză de proiectare, siguranță a circulației.

Dimensionarea structurii rutiere va ține cont de valorile obținute în cadrul Studiului de trafic și se va realiza în conformitate cu prescripțiile din reglementările tehnice în vigoare, PD 177/2001 „Normativ pentru dimensionarea sistemelor rutiere suplă și semirigide (metoda analitică)” și conform Normativului AND 584/2012 etc. Prestatorul va ține cont de informațiile și recomandările Expertizei Tehnice și datelor din Studiul Geotehnic, dar, dacă este cazul, și de alte date pertinente, documentate pe care Prestatorul le va evidenția în Proiect. Soluția finală de structură rutieră va rezulta în baza unei analize multi-criteriale, ce va pune accent pe lucrările de întreținere și costurile inițiale de investiție.

De asemenea, precizăm că la nivelul subunității C.N.A.I.R. - S.A., respectiv Direcția Regională de Drumuri și Poduri București există două proiecte în derulare pentru autostrada Al București-Pitești: DALI+PAC+PTE+AT pentru obiectivul: "Autostrada Al - Lot 1 km 10+600 - km 44+000" și faza DALI pentru obiectivul: "Autostrada Ai - Lot 2. km 44+000 ~ km H6+000".

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că se impun măsuri rapide de identificare și remediere punctuală a eventualelor deficiențe tehnice existente la nivelul Al care pot pune în pericol siguranța circulației și integritatea fizică a participanților la trafic.

În acest sens, menționăm unele cauze care pot contribui la producerea accidentelor rutiere și la menținerea unei stări de nesiguranță și de pericol permanent la adresa participanților la trafic în zona autostrăzilor:

- starea proastă a carosabilului;
- iluminatul public lipsă, insuficient sau ineficient;
- prezența animalelor pe carosabil (pe timp de noapte pericolul se dublează);
- marcaje rutiere inexistente sau foarte slab vizibile, mai ales pe timp de noapte;
- semne de circulație mascate de vegetație;
- lipsa unei monitorizări în timp real a situației din trafic;
- parapeți lipsă sau insuficienți, nereabilitați sau necorespunzător executați;
- separatoare de sens și panouri antiorbire lipsă, insuficiente sau ineficiente datorită modului lor de amplasare

*

Față de cele expuse,

în contextul art. 22 alin. (1) din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, potrivit căroră **dreptul la viață, precum și dreptul la integritate fizică și psihică ale persoanei sunt garantate,**

în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, **apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice** în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. **Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere** va proceda la identificarea și remedierea rapidă a eventualelor deficiențe tehnice existente la nivelul Autostrăzii 1, pe sectorul București - Pitești, care pot pune în pericol siguranța circulației și integritatea fizică a participanților la trafic și va urgenta procedurile de reabilitare a tronsonului de drum mai sus menționat, astfel încât traficul să se desfășoare în condiții de siguranță;
2. **Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere** va comunica Avocatului Poporului dacă își însușește prezenta Recomandare și măsurile care au fost dispuse.

Avocatul Poporului,


Renate Weber

