



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Ștefan ILIE, Primar
Municipiul Tulcea, județ Tulcea
Str. Păcii nr.20
contact@primariatulcea.ro



RECOMANDAREA

Nr. 162 din 22 OCT 2024

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată. Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a *dispozițiilor art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică*, în urma publicării de către cotidianul Tulcea noastră a articolului cu titlul "*Un cetățean străin a fost tâlhărit de doi minori, pe faleză, în plină zi. Cei doi au fost arestați pentru 30 de zile*". În scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă, au fost întreprinse demersuri către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Tulcea, Serviciul de Asistență Socială din cadrul UAT Tulcea și Inspectoratul de Poliție Județean Tulcea.

Urmare a demersurilor efectuate s-a putut concluziona faptul că minorii implicați în săvârșirea faptelor de sustragere prin violență de bunuri sunt _____, născut la data de _____, _____, născut la data de _____, _____, născută la data de _____ și _____, născut la data de _____.

În ceea ce privește situația minorului _____, născut la data de _____, DGASPC Tulcea menționează faptul că a ajuns în atenția instituției încă din anul 2020 pentru _____ pe care le manifesta, minorul fiind internat la spitalul clinic pentru copii. Acesta a beneficiat de consiliere psihologică în cadrul instituției, a existat o monitorizare a evoluției minorului în familie până în anul 2023. Totodată, familia a fost inclusă în proiectul "*Întotdeauna familie - proiect pentru reducerea instituționalizării, a riscului de separare și pentru asigurarea serviciilor de recuperare de proximitate copiilor din județul Tulcea*", al Fundației _____ România.

Referitor la cei trei minori, si
provîn dintr-o familie vulnerabilă, dezorganizată și care nu beneficiază de supraveghere permanentă. Minorii sunt neșcolarizați și nu beneficiază de servicii medicale prin înscrierea pe listele unui medic de familie, fiindu-le astfel încălcate dreptul la educație și dreptul la sănătate. Considerăm că în vederea prevenirii unor astfel de evenimente viitoare, nu sunt suficiente recomandările oferite de reprezentanții autorității publice locale referitoare la creșterea, educarea și supravegherea minorilor, cu atât mai mult cu cât de la decesul bunicii paterne, respectiv (), minorii au rămas fără reprezentant legal și fără nici o monitorizare din partea adulților ce compun familia acestora.

Deși se susține faptul că bunica paternă se ocupa efectiv de acești minori, reținem faptul că nu a fost instituit plasamentul la acest membru de familie, cu atât mai mult cu cât niciunul dintre părinții acestora nu se ocupa de creșterea, îngrijirea și educarea lor. Mama acestora părăsindu-i de la o vârstă fragedă, iar tatăl lor biologic față de care nu au paternitatea recunoscută, este plecat la muncă în străinătate și revine foarte rar în România.

Minorii nu au fost identificați ulterior săvârșirii faptei cu caracter penal, neputând fi evaluați și nici consiliați. Adulții, în grija cărora se cunoștea de către autorități că rămâneau, nu se ocupă de minori, de cele mai multe ori neștiind de locația în care se află și de cât timp lipsesc de la domiciliu. De asemenea, niciunul dintre membrii familiei nu a semnalat organelor de poliție lipsa lor, deși specialiștii din cadrul primăriei/direcției nu au reușit să îi identifice timp de aproximativ 4 luni.

Potrivit informațiilor transmise, DGASPC Tulcea numai situația minorului va
rămâne în monitorizare de către specialiști, față de minorii si
; deși se află într-o situație de risc și cu potențial victimogen nu se are în vedere efectuarea de demersuri/ cercetări specifice de identificare a copiilor, de evaluare și prestare de servicii conform competențelor, de dispunere de măsuri de protecție specială în favoarea acestora.

În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:

- a. art. 1, art. 2, art. 5, art.6, art.39- 44, art. 54, art. 60, art. 67-68, art. 72, art. 89, art. 94 alin. (2), art. 98, art. 104- 108, art. 112, art.113, art.118, art. 122 ale Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată,
- b. art. 154 alin. (1), art. 155 alin. (1) lit. d din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ,
- c. art.66, art.70, art. 112 alin. (2) lit. g din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială,
- d. art.4 alin. (2), art. 5 alin (2), art. 7, art. 14, art. 15 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie,
- e. Ordinul A.N.P.D.C. nr. 286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție.
- f. H.G. nr. 691/2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.
- g. H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal,

RECOMANDARE

➤ **Primarului mun. Tulcea, județ Tulcea, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:**

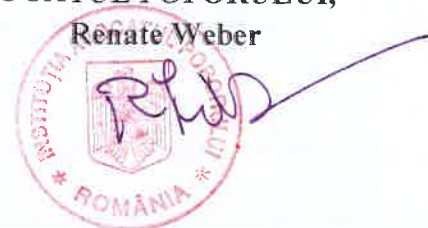
- prelucrarea/ reprelucrarea în rândul personalului din cadrul serviciului public de asistență socială a obligațiilor ce decurg din prevederile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea copilului, Legii nr. 292/2011 privind asistența socială, Legii nr. 156/2023 privind activitățile de prevenire a separării copilului de familie, dar și ale Ordinului A.N.P.D.C. nr. 286/2006 și H.G. nr. 797/2017,

- măsurile legale pentru implementarea și punerea în aplicare a

- **dispozițiilor art. 118 din Legea nr. 272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
- **dispozițiilor art. 112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
- **dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 156/2023**, respectiv ca planurile întocmite în urma evaluării să cuprindă serviciile care trebuie oferite pentru a răspunde nevoilor identificate ale copilului și ale familiei acestuia, beneficiile de asistență socială oferite acestora și intervențiile necesare pentru punerea în practică a planului, finalitatea urmărită prin implementarea planului, cine oferă serviciile și pentru ce perioadă de timp, iar acestea să fie aprobate prin dispoziție a primarului.
- **dispozițiilor art. 106 din Legea nr. 272/2004**, respectiv desfășurarea unor campanii de informare a părinților, în vederea:
 - a) conștientizării de către părinți a riscurilor asumate prin plecarea lor la muncă în străinătate;
 - b) informării părinților cu privire la obligațiile ce le revin în situația în care intenționează să plece în străinătate.

Primarul mun. Tulcea, județ Tulcea, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI,



București

Concluzii:

Din analiza informațiilor transmise de către instituțiile sesizate, raportat la dispozițiile art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, dar și dispozițiile art. 94 (2) din Legea nr. 272/2004, prin care se stabilește faptul că *"prin neglijarea copilului se înțelege omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului și poate îmbrăca mai multe forme: alimentară, vestimentară, neglijarea igienei, neglijarea medicală, neglijarea educațională, neglijarea emoțională sau părăsirea copilului/abandonul de familie, care reprezintă cea mai gravă formă de neglijare"*.

Coroborat cu dispozițiile art. 62 din același act normativ prin care se dispune faptul că *"Plasamentul copilului constituie o măsură de protecție specială, având caracter temporar, care poate fi dispusă, în condițiile prezentei legi, după caz, în următoarea ordine, la o persoană sau familie: un asistent maternal; un serviciu de tip rezidențial, prevăzut la art. 123, și licențiat în condițiile legii.*

(2) Persoana sau familia care primește un copil în plasament trebuie să aibă domiciliul în România și să fie evaluată de către direcția generală de asistență socială și protecția copilului în a cărei rază administrativ-teritorială se află domiciliul acesteia sau, după caz, de către un furnizor privat acreditat, cu privire la garanțiile morale și condițiile materiale pe care trebuie să le îndeplinească pentru a primi un copil în plasament. Persoana sau familia poate primi în plasament și un copil care are domiciliul în altă unitate administrativ-teritorială, dacă interesul superior al copilului o impune."

Retinem faptul că autoritățile cu competențe în materia protecției copilului cunoșteau faptul că până în anul 2021, singurul adult care se ocupa de creșterea și îngrijirea minorilor și era bunica paternă. Ulterior decesului acesteia, considerăm faptul că din perspectiva situației particulare a minorilor se impunea preluarea acestora și instituirea unei măsuri de protecție specială, cu caracter temporar, până în momentul la care membrii familiei se putea ocupa corespunzător de aceștia.

Pe de altă parte SPAS-ul local nu a întocmit în favoarea minorilor vreun plan de servicii adaptat nevoilor particulare ale acestora, tinând cont de faptul că mama minorilor i-a părăsit la o vârstă fragedă, nu s-a stabilit dacă tatăl biologic a realizat recunoașterea din punct de vedere legal a minorilor, astfel că minorii erau lipsiți de reprezentant legal, nu s-a propus instituirea vreunei măsuri de protecție specială cu caracter temporar, până în momentul la care membrii familiei se putea ocupa corespunzător de către aceștia.

Lipsa de reacție și implicare a autorităților a facilitat încălcarea sistematică a minorilor la dreptul la o integritate fizică și psihică, la dezvoltare armonioasă, la sănătate și la educație,

În acest context, în scopul prevenirii producerii unor incidente similare, în temeiul prevederilor art.59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta: