



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 35980 / 19. NOV. 2024

Domnului Anca Alexandru,
Primar

COMUNA ILVA MARE, JUD. BISTRIȚA - NĂSĂUD

Fax: 0372004163, 0372002749

Email: primariailvamare2016@gmail.com, primaria.ilvam@yahoo.com

Localitatea Ilva Mare, nr. 243, cod poștal 427090, jud. Bistrița - Năsăud

RECOMANDAREA

Nr. 141 din 19. NOV. 2024

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României privind protecția copiilor și a tinerilor în urma reportajului publicat, în data de 17 octombrie 2024, pe portalul de știri observatorbn.ro, intitulat "*Frica de pedeapsă i-a dus într-o „aventură” pe doi copii din Ilva Mare. Unde au fost găsiți*"¹.

Pentru soluționarea dosarului deschis la Domeniul apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului - Biroul Teritorial Cluj - Napoca, având ca obiect sesizarea din oficiu nr. 32570/21.10.2024, au fost solicitate informații de la Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița - Năsăud și de la Primăria Comunei Ilva Mare, jud. Bistrița - Năsăud.

Inspectoratul de Poliție Județean Bistrița - Năsăud a arătat că, în vederea identificării și localizării minorilor în vârstă de ani, cu domiciliul în localitatea , nr. , jud. Bistrița-Năsăud și , în vârstă de ani, domiciliat în comuna Ilva Mare, sat nr. jud. Bistrița-Năsăud, s-au

¹ <https://www.observatorbn.ro/2024/10/17/frica-de-pedeapsa-i-a-dus-intr-o-aventura-pe-doi-copii-in-ilva-mare-unde-au-fost-gasiti/>

efectuat căutări cu efective mărite din cadrul I.P.J Bistrița-Năsăud, I.P.J. Suceava și S.R.P.T. CLUJ, fiind emis și un mesaj de tip Ro-Alert pe raza județelor Bistrița-Năsăud și Suceava.

Motivul plecării voluntare a minorilor ar fi legat de solicitarea conducerii școlii de a se prezenta, în data de 16.10.2024, împreună cu părinții la școală, întrucât ar fi avut un comportament inadecvat în timpul orelor.

În acest caz nu s-a impus deschiderea unui dosar penal, minorii declarând că nu au fost victimele abuzului, neglijării, exploatării sau oricărei forme de violență fizică sau psihică anterior plecării și pe timpul cât au lipsit de la domiciliu, iar la data de 17.10.2024 a fost sesizată, în scris, Direcția Generală de Asistența Socială și Protecția Copilului Bistrița-Năsăud cu privire la situația minorilor.

În cuprinsul răspunsului transmis de *Primăria Comunei Ilva Mare, jud. Bistrița – Năsăud* a fost menționată foarte sintetic situația celor doi minori, cu precizarea că, în urma plecării, au primit consiliere școlară și psihologică. Totodată autoritățile publice locale au efectuat consilierea minorilor și a adulților pentru evitarea abandonului școlar și prevenirea separării minorilor de familie. Cele două familii sunt monitorizate pe o perioadă de 12 luni, conform legislației în vigoare, în colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița-Năsăud.

Informațiile comunicate relevă mai multe situații de vulnerabilitate cu privire la cei doi minori și familiile acestora care generează riscul de separare a minorilor de familie.

Mai mult, deși, prin adresa transmisă, au fost solicitate date referitoare la rezultatele evaluării situației minorilor, inclusiv dacă părinții își îndeplinesc în mod corespunzător obligațiile referitoare la creșterea, îngrijirea și supravegherea minorilor, dacă minorii se află într-o situație de risc abuz, violență, neglijare în familie, abandon școlar, etc., copiile ultimelor anchete sociale realizate la fiecare familie, unitatea de învățământ la care sunt înscriși minorii și situația școlară a acestora, inclusiv dacă sunt în evidența consilierului școlar, măsurile luate de autoritatea publică locală pentru sprijinirea familiilor, în special în ceea ce îi privește pe minori, modalitatea efectivă de monitorizare a minorilor și a familiilor anterior incidentului, precum și după acest incident, măsurile luate de primărie pentru prevenirea separării minorilor de familie și modalitatea concretă de colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bistrița – Năsăud în gestionarea acestui caz, respectivele informații nu au fost comunicate.

Potrivit **art. 4 din Legea nr. 156/2023** privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie: "(1) Copilul este considerat în risc de separare de familie dacă familia care se ocupă cu creșterea și îngrijirea lui se confruntă cu una sau multe dintre următoarele situații: a) situația economică și condițiile de locuit precare existente în mediul său familial și sau în comunitate, respectiv situație de risc de sărăcie monetară sau sărăcie

extremă; b) starea de sănătate precară a unuia sau a mai multor membri ai familiei, inclusiv dizabilitatea acestora; c) mediul abuziv, violent existent în familie și comportamentele la risc care pot afecta negativ relațiile dintre adulți, copii și dintre adulți și copii.

(2) Copilul este considerat a fi în risc de separare și în anumite situații de vulnerabilitate cu care se confruntă, cum ar fi comportamentul delinvent, părăsirea repetată a domiciliului, consumul de alcool și de droguri, tentativă de suicid și abandonul școlar, chiar dacă familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui nu se confruntă cu niciuna dintre situațiile prevăzute la alin. (1)."

Pentru prevenirea separării copilului de familie, serviciul public de asistență socială are obligația de a sprijini familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea unui copil care poate fi în risc de separare. Evaluarea situației de risc a unui copil se realizează de către serviciul public de asistență socială de la domiciliul copilului, iar dacă în urma evaluării unui copil și a familiei acestuia, serviciul public de asistență socială constată că acesta se află în cel puțin o situație de vulnerabilitate prevăzută la art. 5 se întocmește planul de servicii. (art. 5 – 7 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie).

Conform art. 118 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: "a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local."

De asemenea potrivit art. 113 coroborat cu art. 114 din Legea nr. 272/2004 autoritățile administrației publice locale au obligația să garanteze și să promoveze respectarea drepturilor copiilor din unitățile administrativ-teritoriale, asigurând prevenirea separării copilului de părinții săi, să implice colectivitatea locală în procesul de identificare a nevoilor comunității și de soluționare la nivel local a problemelor sociale care privesc copiii. "În acest scop pot fi create structuri comunitare consultative cuprinzând, dar fără a se limita, oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști. Rolul acestor structuri este atât de soluționare a unor cazuri concrete, cât și de a răspunde nevoilor globale ale respectivei colectivități. (3) Mandatul structurilor comunitare consultative se stabilește prin acte emise de către autoritățile administrației publice locale." (art. 114 alin. (2)).

Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, precum și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea au fost aprobate prin **H.G. nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

Conform **art. 2 lit. g) din Anexa nr. 2 - Metodologie din 2015** de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea *situația de risc reprezintă orice situație, măsură sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp, iar serviciul public de asistență socială, în îndeplinirea atribuției de monitorizare și analizare a situației copiilor din unitatea administrativ-teritorială și a realizării activității de prevenire a separării copilului de familia sa, va identifica situațiile de risc la care este supus copilul și care impun acordarea de servicii și beneficii. Serviciul public de asistență socială are obligația de a identifica cu prioritate copiii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială (art. 6). Mai mult potrivit art. 4 din aceeași anexă "Situația de risc a copilului trebuie analizată cel puțin din următoarele aspecte: a) situația economică a familiei; b) situația socială a familiei; c) starea de sănătate a membrilor familiei; d) nivelul de educație al membrilor familiei; e) condițiile de locuit ale familiei; f) existența unor comportamente la risc identificate în cadrul familiei."*

Serviciul public de asistență socială are obligația, potrivit dispozițiilor art. 39 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, să ia toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie. Orice separare a copilului de părinții săi trebuie să fie precedată de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.

Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare, stabilește prin **art. 2 alin. (3)** faptul că *asistența socială, prin măsurile și acțiunile specifice, are drept scop dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială.*

Conform art. 65 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare ”(1) Copilul are dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lui, în condițiile legii. (2) Asigurarea creșterii și dezvoltării copilului se află în responsabilitatea părinților. (3) Exercițarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești trebuie să asigure bunăstarea materială și spirituală a copilului, în special prin îngrijirea și menținerea relațiilor personale cu acesta, prin asigurarea creșterii, educării și întreținerii sale. (4) Părinții copilului au dreptul să primească asistența de specialitate în vederea îngrijirii, creșterii și educării acestuia, precum și să fie informați asupra drepturilor și obligațiilor lor.”

În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere cel puțin următoarele: nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de educație și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie, precum și capacitatea părinților de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia, conform art. 2 alin. (6) din Legea nr. 272/2004.

Responsabilitatea privind dezvoltarea propriilor capacități de integrare socială și implicarea activă în soluționarea situațiilor de dificultate revine fiecărei persoane, precum și familiei acesteia, autoritățile statului intervenind prin crearea de oportunități egale și, în subsidiar, prin acordarea de beneficii de asistență socială și servicii sociale adecvate. Persoanele au dreptul de a fi informate asupra conținutului și a modalităților de acordare a măsurilor și acțiunilor de asistență socială (art.4).

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul Comunei Ilva Mare, județul Bistrița -Năsăud, în temeiul art. 154 alin. (1) și alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, **va dispune măsurile necesare pentru:**

- a) *Întocmirea unor anchete sociale detaliate la domiciliul familiilor minorilor și*

Bistrița – Năsăud

situate în comuna Ilva Mare, județul

b) Completarea fișei de identificare a riscurilor pentru minorii
și , și, în funcție de rezultatele evaluării întocmirea și
aprobarea planurilor de servicii conform dispozițiilor Legii nr. 156/2023 privind organizarea
activității de prevenire a separării copilului de familie;

c) Analizarea situației minorilor și
în cadrul Consiliului Comunitar Consultativ în vederea identificării unor soluții, la nivel
local, cu privire la dificultățile cu care se confruntă copiii și familiile acestora.

Primarul comunei Ilva Mare, județul Bistrița - Năsăud va informa Avocatul Poporului
– Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax:
0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea
Recomandării și cu privire la măsurile dispuse, respectiv documentele întocmite.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI



Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în anexa, vă prelucerează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este învestit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscribează situației definite de art. 6 din (1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecer, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute la art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniului de activitate serviciilor/burolor/birourilor teritoriale/controlor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, punținare formulare de punere de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acuzărilor de către instanțele de judecată, competență, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționarea a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal precum și înregistrarea formularelor de declarație responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformanță cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a formula o plângere la ANSPDCC pentru încălcarea drepturilor de protecție a acestor date prin e-mail: anspdcc@dataprotection.ro sau prin poșta electronică transmisă prin poșta la sediul ANSPDCC sau în adresa anspdcc@dataprotection.ro. Mai multe informații privind protecția datelor pot fi consultate prin intermediul site-ului www.avp.ro sau prin intermediul site-ului www.anspdcc.ro.