



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei prof. Adina -Claudia Turcu, director
Liceul Teoretic „Avram Iancu” Cluj-Napoca

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 372/4...../... 29. NOV. 2024

RECOMANDARE

Nr. 172 din 29. NOV. 2024

referitoare la obligația angajatorului prevăzută de dispozițiile art. 7 alin.(4) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 970/2023 pentru aprobarea Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 21860 din 11 iulie 2024, doamna _____, domiciliată în municipiul _____, str. _____, nr. _____, jud. Cluj, profesor _____ în cadrul Liceului Teoretic „Avram Iancu” din Cluj-Napoca, a reclamat faptul că *din cauza lipsei Ghidului de combatere și prevenire a hărțuirii la locul de muncă și a Comisiei, respectiv a Responsabilului de Etică în Liceul Teoretic „Avram Iancu” din Cluj-Napoca a fost supusă atât unei hărțuri morale constante în ultimele 6 luni, cât și unui tratament discriminatoriu (alături de unii elevi cărora le predau) din partea direcțiunii reprezentate de doamna director Adina Turcu, fiindu-i încălcat dreptul la informare și comunicare transparentă.*

În vederea soluționării petiției, am formulat demersuri la Liceul Teoretic „Avram Iancu” și Ministerul Educației.

A. *Din demersurile întreprinse strict la aplicarea dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 970/2023 pentru aprobarea Metodologiei privind prevenirea și combaterea*

hărțuirii pe criteriul de sex; precum și a hărțuirii morale la locul de muncă au rezultat în esență, următoarele:

1. Liceul Teoretic „Avram Iancu” a precizat următoarele:
 - „a înțeles să utilizeze ghidul care reprezintă anexă la metodologie, criteriile acolo prevăzute fiind suficiente pentru nevoile școlii.” Totodată, a subliniat și **„faptul că legiitorul a prevăzut o posibilitate și nu o obligație în sarcina angajatorului, în sensul elaborării unui ghid propriu, tocmai pentru ca acesta să aibă libertatea de a aprecia, în funcție de nevoile proprii”**;
 - punerea în aplicare a metodologiei a fost dusă la îndeplinire prin elaborarea Codului de etică profesională, care se dorește a fi un contract moral menit **„să contribuie la coeziunea instituțională și a grupului de persoane implicate în activitatea educațională, prin formarea și menținerea unui climat bazat pe cooperare și competiție după reguli corecte”**;
 - prevederile Codului de etică contribuie, printre altele la prevenirea hărțuirii și a discriminării pe orice criteriu;
 - prin Hotărârea Consiliului de administrație nr. 1133/10.10.2024 a fost aprobată componența comisiei de primire și soluționare a cazurilor de hărțuire, iar prin Decizia nr. 123/10.10.2024 au fost nominalizate persoanele care fac parte din comisie;
 - unitatea de învățământ nu s-a confruntat până la data formulării răspunsului, cu sesizări privitoare la acte de hărțuire;
 - în acest an școlar în Regulamentul de ordine interioară au fost cuprinse prevederi referitoare la hărțuire atât în ceea ce privește elevii cât și cu referire la personal;
 - în ședința Consiliului Profesorat din data de 10.10.2024, au fost prelucrate metodologia și modelul de ghid privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, anexă la metodologie, care va fi utilizat de liceu, **în condițiile în care elaborarea unui Ghid specific a fost respinsă cu unanimitate de voturi.**

2. Ministerul Educației ne-a comunicat faptul că potrivit art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 970/2023, **« toate instituțiile statului precum și companiile private au obligația de a pune în aplicare metodologia privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, pe baza Ghidului privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, anexă la actul normativ menționat anterior.**

Este o normă imperativă, care impune o anumită conduită la locul de muncă, o normă juridică prin care legiitorul a urmărit să garanteze asigurarea „egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați în domeniul muncii, a recunoașterii în mod specific a dreptului fiecărui cetățean la un mediu de lucru fără violență și hărțuire pentru încurajarea și menținerea unei culturi a muncii bazate pe respect și demnitate reciprocă”.

· Prin reglementarea de la art. 7 alin. (4) din metodologia indicată anterior legiuitorul a înțeles să lase la latitudinea instituțiilor publice/private doar modalitatea de elaborare a ghidului, respectiv elaborarea propriului ghid „adaptat condițiilor specifice de muncă, cu respectarea termenelor și principiilor prevăzute în anexa la metodologie”.»

B. În urma analizării legislației în materie am reținut următoarele:

Prin Legea nr. 167/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000, s-a stabilit la art. I pct. 1 ca (5⁵) *Angajatorul are obligația de a lua orice măsuri necesare în scopul prevenirii și combaterii actelor de hărțuire morală la locul de muncă, inclusiv prin prevederea în regulamentul intern al unității de sancțiuni disciplinare pentru angajații care săvârșesc acte sau fapte de hărțuire morală la locul de muncă*”.

În data de 17 octombrie 2023 a fost publicată în Monitorul oficial al României Partea I nr. 939, Hotărârea Guvernului nr. 970/2023 pentru aprobarea Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă

La art. 7 alin.(4) lit. a) din Metodologie s-a prevăzut **Obligațiile angajatorilor/conducătorilor în vederea prevenirii și combaterii oricăror forme și acte de hărțuire pe criteriul de sex și hărțuire morală la locul de muncă sunt următoarele:**

a) punerea în aplicare a prezentei metodologii, adaptată situației specifice a angajatorului/conducătorului, cu mențiunea că fiecare angajator își poate elabora propriul ghid privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, adaptat condițiilor specifice de muncă, cu respectarea termenelor și principiilor prevăzute în anexa la metodologie;

Iar, la Capitolul 9 Monitorizare și evaluare s-a prevăzut ca: „**Angajatorul, atât din mediul public, cât și din cel privat, cunoaște importanța monitorizării prezentului ghid privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriu de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă și se va asigura de aplicarea acestuia, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a acestuia.**

Conducătorii direcțiilor, serviciilor, compartimentelor și responsabilii cu gestionarea cazurilor de hărțuire vor monitoriza și vor raporta conducerii instituției modalitatea de respectare a aplicării prevederilor prezentului ghid, până la sfârșitul primului trimestru al fiecărui an, pentru anul precedent, inclusiv numărul de incidente înregistrate și modul în care acestea au fost soluționate, precum și recomandările trasate”.

Or, din ele de mai sus, observăm că legiuitorul a lăsat la latitudinea instituțiilor publice/private **doar modalitatea de elaborare a ghidului**, respectiv elaborarea propriului **ghid adaptat condițiilor specifice de muncă, cu respectarea termenelor și principiilor prevăzute în anexa la metodologie.**

Față de considerentele de fapt și de drept mai sus expuse, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 24 alin.(1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile și instituțiile publice, **Avocatul Poporului emite prezenta**

RECOMANDARE:

1. **Directorul Liceului Teoretic „Avram Iancu” va lua măsurile necesare aplicării dispozițiilor art. 7 alin.(4) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 970/2023 pentru aprobarea Metodologiei privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, în sensul elaborării propriului ghid privind prevenirea și combaterea hărțuirii pe criteriul de sex, precum și a hărțuirii morale la locul de muncă, adaptat condițiilor specifice de muncă, cu respectarea termenelor și principiilor prevăzute în anexa la metodologie.**

2. **În termen de 30 de zile, directorul Liceului Teoretic „Avram Iancu va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.**

Avocatul Poporului,



București, noiembrie 2024