



Primăria Municipiului Fetești
Domnului Primar Laurențiu Georgică ȘONCHERECHÉ
Strada Călărași, nr. 595, bloc CF3, Sc. A, et. II și III



RECOMANDAREA
nr. 180 din 5. DEC. 2024

În temeiul dispozițiilor art. 4 și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu (Dosar nr. 28578/2024) ca urmare a apariției în data de 13.09.2024 (independentonline.ro) a unui articol intitulat "*Fetești: Dosar penal pentru că a încălcat ordinul de protecție*".

Situația semnalată a fost supusă analizei din perspectiva respectării și aplicării articolului 22 alin. (1) din Constituția României, privind *dreptul la viață și integritate fizică și psihică*, respectiv a art. 26 din Constituția României, privind *dreptul la viață intimă, familială și privată*. În acest context, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Slobozia, a solicitat informații pentru soluționarea cauzei de la Inspectoratul de Poliție Județean Ialomița (IPJ Ialomița), de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Ialomița (DGASPC Ialomița), precum și de la Primăria Municipiului Fetești (Primăria/SPAS Fetești).

Din informațiile și documentele furnizate de către autoritățile cărora ne-am adresat, au reieșit următoarele aspecte:

1. Serviciul Public de Asistență Socială Fetești:

- Serviciul Public de Asistență Socială nu a fost informat despre acest caz;
- a fost efectuată o anchetă socială, ocazie cu care s-a apreciat că nu este necesară întocmirea unui plan de servicii pentru familia în cauză. Cu toate acestea, SPAS menționează că organele de poliție au intervenit, completând formularul de evaluare a riscului – gradul rezultat fiind de risc iminent, astfel că a fost emis ordinul de protecție provizoriu pentru o perioadă de 5 zile;
- echipa mobilă a fost organizată prin dispoziția nr.

- familiei i s-a propus includerea într-un program de consiliere psihologică cu specialiștii DGASPC Ialomița, aceștia refuzând orice propunere, cu motivarea că își pot rezolva singuri problemele familiale.

2. Inspectoratul de Poliție Județean Ialomița:

- au fost comunicate datele persoanelor implicate în incidentul față de care Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, precum și date cu privire la situația de fapt;

- victima a formulat plângere prealabilă pentru săvârșirea infracțiunii de violență în familie și a fost întocmit dosar penal;

- de asemenea, având în vedere declarația persoanei vătămate și a martorului organele de cercetare penală ale poliției judiciare s-au sesizat și cu privire la săvârșirea de către autorul violențelor, a infracțiunii de corupere sexuală a minorilor;

- pe rolul Parchetului de pe lângă Judecătoria Fetești a fost înregistrat dosarul penal nr. [redacted] privind săvârșirea infracțiunilor de corupere sexuală a minorilor și violență în familie, fapte prevăzute și pedepsite de art. 221 alin. (4), respectiv art. 199 alin. (1) raportat la art. 193 alin. (1) din Codul Penal, dosarul aflându-se în lucru la Poliția Municipiului Fetești, urmând a se propune o soluție:

- cu ocazia intervenției organelor de poliție au fost completate formularele de evaluare a riscului, rezultând că victima se află într-un risc iminent, astfel, s-a procedat la emiterea unui ordin de protecție provizoriu cu durata de 5 zile;

- prin ordinul de protecție provizoriu agresorul a fost evacuat din locuință, impunându-i-se să păstreze o distanță de 50 de m atât față de victimă, membrii familiei, cât și de domiciliul acestora din Fetești;

- având în vedere faptul că agresorul a încălcat ordinul de protecție provizoriu s-a procedat la întocmirea unui nou dosar penal nr. [redacted] pentru fapta prevăzută și pedepsită de art. 47 alin. (2) din Legea nr. 217/2003, pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată;

- față de numitul [redacted] s-a luat măsura reținerii pentru 24 de ore începând cu data de 13.09.2024, ora 11:00 și a fost stabilită ca neoportună măsura arestării preventive de către procurorul desemnat cu supravegherea urmăririi penale;

- la data de 17.09.2024 Judecătoria Fetești ia act de renunțarea la judecarea cererii de emiteră a unui ordin de protecție formulată de Parchetul de pe lângă Judecătoria Fetești pentru petenții [redacted] și [redacted], toți domiciliați în municipiul Fetești;

- prin renunțarea la judecată au încetat obligațiile impuse prin ordinul de protecție provizoriu;

- în plus față de situația care a făcut obiectul sesizării din oficiu a Avocatului Poporului, Inspectoratul de Poliție Județean Ialomița, mai comunică și informații cu privire la alte incidente, în care pe fondul consumului de alcool, a devenit violent cu cei din familia sa;
- în toate cazurile la care s-a făcut referire, IPJ Ialomița a procedat la informarea DGASPC Ialomița, precum și a SPAS Fetești în vederea luării măsurilor legale ce se impun;
- audierile minorilor au fost efectuate în prezența: reprezentantului legal, a unui psiholog din cadrul DGASPC Ialomița, a unui inspector din cadrul SPAS Fetești, precum și a apărătorilor din oficiu din cadrul Baroului Ialomița.

3. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Ialomița:

- Poliția Municipiului Fetești a înștiințat DGASPC despre această situație conflictuală dintre și , prin adresa nr. 560441/16.09.2024;
- în data de 26.09.2024 reprezentanții DGASPC și ai SPAS s-au deplasat la domiciliul familiei în vederea intervenției asupra cazului;
- din informațiile obținute de la vecinii celor doi, s-a aflat faptul că numitul este cunoscut ca fiind o persoană conflictuală atunci când se află sub influența băuturilor alcoolice;
- cei doi concubini au declarat că problemele familiale s-au rezolvat și, în prezent, se înțeleg bine;
- mama minorilor a relatat faptul că pe fondul consumului de alcool și al geloziei, concubinul său devine agresiv, dar având în vedere că sunt părinții a patru copii minori, că i-a mai acordat o șansă acestuia și l-a primit acasă, ignorând ordinul de protecție;
- cei doi au fost consiliați pentru a înțelege importanța păstrării unei bune relații, pentru a nu lăsa neînțelegerile să afecteze relațiile de familie, despre faptul că este nevoie de răbdare și un grad ridicat de toleranță pentru ca situația să nu se mai repete;
- în urma discuțiilor numitul a afirmat că va apela la un program de dezalcoolizare pentru a își îndrepta situația;
- părțile implicate în conflict au fost informate cu privire la posibilitatea accesării serviciilor de consiliere psihologică din cadrul Complexului de Servicii Comunitare Slobozia, respectiv găzduirea victimei în locuință protejată, furnizarea de servicii în cadrul Centrului de Consiliere pentru Agresori Slobozia, dar toate aceste propuneri au fost refuzate;
- cazul rămâne în atenția Direcției și a SPAS Fetești în vederea respectării drepturilor copiilor și eventual, pentru luarea unor măsuri corespunzătoare în scopul protejării intereselor acestora împotriva oricăror forme de violență, abuz sau neglijență.

Având în vedere faptul că SPAS Fetești și DGASPC Ialomița nu au evaluat situația celor patru copii minori ai cuplului, iar din informațiile comunicate de către Inspectoratul de Poliție Județean Ialomița reiese faptul că aceștia trăiesc într-un mediu familial în care sunt

expuși la acte de violență, de exhibiționism, precum și la consum de alcool, s-a revenit cu adrese la cele două autorități pentru ca acestea să evalueze cu celeritate cei patru minori, cu scopul identificării tuturor situațiilor de risc (prin completarea fișei de identificare a riscurilor), respectiv pentru dispunerea măsurilor ce se impun în interesul superior al acestora (prin întocmirea planului de servicii).

4. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Ialomița:

- la data de 16.10.2024 reprezentanții Direcției – un inspector de specialitate și un psiholog, s-au deplasat la locuința familiei în vederea evaluării și consilierii psihologice a celor patru minori ai familiei;

- ședința de consiliere psihologică a minorilor a fost desfășurată în regim de urgență și considerată a fi de tip suportiv;

- în cadrul ședinței s-a discutat și cu mama minorilor, acesteia prezentându-i-se consecințele consumului prelungit de alcool, precizări însoțite de recomandarea ca domnul să efectueze un consult medical, precum și să adere la un program de psihoterapie/grup de suport în vederea monitorizării dependenței cu care se confruntă;

- au fost puse în discuție și comportamentele ce pot apărea ca urmare a faptului că cei patru minori asistă la situațiile tensionate din familie și la comportamentul de tip dezinhibat al tatălui;

- atât copiii cât și mama acestora declară faptul că nu au o stare de temere față de prezența tatălui în locuință;

- doamna a luat cunoștință despre faptul că minorii pot participa, cu acordul părinților, la un program de consiliere psihologică în cadrul Direcției;

- doamnei i s-au adus la cunoștință toate serviciile puse la dispoziția victimelor violenței domestice: locuință protejată, consiliere de suport, consiliere în vederea integrării în câmpul muncii;

- prin adresa nr. 20796/11.10.2024 s-a solicitat Serviciului Public de Asistență Socială Fetești întocmirea Fișei de identificare a riscurilor și a Planului de Servicii, precum și monitorizarea familiei;

5. Serviciul Public de Asistență Socială Fetești:

- a fost efectuată o nouă anchetă socială în data de 11.11.2024, ulterior căreia au fost depuse documentele pentru acordarea venitului minim de incluziune și a tichetelor de grădiniță;

- cu această ocazie s-a consemnat și faptul că tatăl și-a îmbunătățit comportamentul, fiind mai blând și mai implicat în creșterea copiilor;

- reprezentanții SPAS s-au deplasat și la unitatea școlară în care învață copiii unde au discutat cu o parte din cadrele didactice și consilierul școlar, reieșind faptul că aceștia

frecventează regulat școala, au rezultate bune, sunt îngrijiți, comunicativi, integrați în colectivitate, iar mama este prezentă la ședințele cu părinții, fiind foarte receptivă la nevoile minorilor;

- consilierul școlar informează că va include copiii într-un program de consiliere;
- părinții au refuzat să participe la ședințe de consiliere psihologică, însă și-au manifestat verbal acordul cu privire la includerea minorilor într-un asemenea program;
- cu toate acestea, familia nu dispune de mijloacele necesare pentru a asigura transportul copiilor la sediul DGASPC IL.

Având în vedere propunerea SPAS Fetești de a include copiii într-un program de consiliere la sediul DGASPC Ialomița, precum și lipsa posibilităților familiei de a se deplasa la sediul din municipiul Slobozia, am revenit cu adresa nr. 28578/18.11.2024 la SPAS Fetești pentru a le solicita să ne comunice dacă a fost identificată vreo soluție, raportat la prevederile art. 130 – 132 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, astfel încât minorii să poată participa la ședințele de consiliere psihologică susținute de către specialiștii DGASPC Ialomița (de ex. prin punerea la dispoziție a unui mijloc de transport domiciliu – sediul DGASPC Ialomița).

6. Serviciul Public de Asistență Socială Fetești:

- pentru ca cei patru minori să poată participa la ședințele de consiliere psihologică propuse de către SPAS Fetești, primăria a pus la dispoziție o mașină cu care aceștia s-au deplasat împreună cu mama lor la sediul DGASPC Ialomița în data de 29.11.2024;
- în data de 12.12.2024 cei patru minori sunt programați pentru o nouă ședință de consiliere psihologică;
- de asemenea, minorii beneficiază și de consiliere psihopedagogică în cadrul Școlii Gimnaziale – Fetești.

Legislația relevantă în cauză este reprezentată de:

1. Constituția României;
2. Legea 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;
3. Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
4. Ordinul nr. 286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție;
5. Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenirea separării copilului de familie;

6. Hotărârea 691/2015 pentru aprobarea (...) Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.

Având în vedere că din corespondența purtată cu autoritățile sesizate a reieșit faptul că, deși în familia formată din cei doi concubini, cei patru copii minori și bunica paternă, au mai existat și în trecut conflicte în urma cărora a fost necesară intervenția autorităților competente, Serviciul public de asistență socială din cadrul Primăriei Fetești nu a considerat necesară evaluarea celor patru copii minori care trăiesc într-un mediu familial conflictual. Doar după ce instituția Avocatul Poporului a apreciat ca fiind necesară evaluarea minorilor (prin completarea fișei de identificare a riscurilor) și dispunerea măsurilor ce se impun (prin întocmirea planului de servicii), Serviciul public de asistență socială Fetești a procedat la întocmirea și transmiterea acestor documente.

Mai mult decât atât, prin intermediul planurilor de servicii întocmite, Serviciul public de asistență socială Fetești a propus includerea minorilor într-un program de consiliere cu specialiștii Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Ialomița, fără a încerca însă să identifice soluții concrete ca aceștia să poată beneficia efectiv de acest serviciu, ei doar s-au rezumat la a comunica Avocatului Poporului faptul că părinții nu au posibilitatea de a se deplasa la sediul DGASPC Ialomița. Doar ulterior solicitării adresate de Avocatul Poporului pentru a se comunica soluțiile identificate în raport de art. 130-132 din Legea nr. 272/2004, pentru ca minorii să poată participa la ședințele de consiliere, Primăria Fetești transmite că a facilitat transportul acestora prin punerea la dispoziție a unui autoturism.

Un alt aspect important de menționat este și faptul că, doar în urma stăruinței Avocatului Poporului a fost efectuată cea de-a doua anchetă socială din data de 11.11.2024. Așadar, doar în urma acestui demers angajații Serviciului Public de Asistență Socială Fetești au informat familia că poate beneficia de prestațiile sociale prevăzute de Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune. Drept urmare, familia a depus documentele necesare și s-a dispus acordarea venitului minim de incluziune și a tichetului de grădiniță (stimulent pentru educație).

Având în vedere cele de mai sus, se poate concluziona faptul că Serviciul Public de Asistență Socială Fetești nu a procedat în scopul protejării interesului superior al minorilor conform prevederilor Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată.

*

Apreciind că cei patru minori se află într-o situație de vulnerabilitate, cel puțin din perspectiva faptului că aceștia trăiesc într-un mediu familial în care sunt expuși la acte de violență, de exhibiționism, precum și la consum excesiv de alcool

Subliniind esența și importanța activității pe care personalul cu atribuții de asistență socială din cadrul Primăriei Municipiului Fetești trebuie să o desfășoare pe linia prevenirii separării copilului de familie, prin sprijinirea și consilierea părinților, respectiv a minorilor din comunitate pentru a susține dezvoltarea armonioasă a acestora din urmă.

Raportat la dispozițiile legale invocate anterior, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituție, respectiv ale art. 1, art. 15, art. 16 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

I. Primarul municipiului Fetești, județul Ialomița, în exercitarea prerogativelor conferite de lege, va întreprinde demersurile necesare care să conducă la:

- a) utilizarea, în activitatea persoanelor cu atribuții de asistență socială, a instrumentelor de identificare a situațiilor de risc în cazul minorilor - fișa de observație, fișa de identificare a riscurilor, planul de servicii, prevăzute de legislația incidentă;
- b) identificarea de soluții astfel încât măsurile dispuse în planurile de servicii întocmite să poată fi duse la îndeplinire;
- c) instrumentarea cu profesionalism și rigurozitate a oricărei sesizări cu privire la existența oricărei suspiciuni de abuz/neglijență/violență, venite din partea instituțiilor/autorităților care interacționează cu minorii.

II. Primarul municipiului Fetești, județul Ialomița, va informa în scris Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr.1, e-mail avpslobozia@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER



București, decembrie 2024.

