



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca, nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Telefon: +40-21-312.71.01, Fax: +40 – 21-312-49-21 E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40 -21-312-71.34 Email petiții: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Marian Cătălin PREDOIU  
Viceprim-ministru  
Ministrul Afacerilor Interne

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 1803 / 22. IAN. 2025

RECOMANDARE

nr. 5 din 22. IAN. 2025

Mai multe surse de presă centrale și locale<sup>1</sup> au relatat despre agresiunile împotriva polițiștilor comise de persoane care, ulterior, au fost reținute și cercetate pentru ultraj sau vătămări corporale produse asupra agenților de poliție care au intervenit pentru aplanarea și/sau îndepărtarea conflictelor.

Pentru punerea, eficientă, în aplicare a dispozițiilor art. 26 alin. (1) din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, **polițiștii trebuie să fie foarte bine antrenati iar integritatea lor fizică și psihică să fie cât mai puțin expusă în timpul misiunilor astfel încât activitatea lor să fie eficientă.**

În acest scop **unităților de poliție le revine obligația legală să respecte și să pună în aplicare dispozițiile art. 46 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată** iar celor de **poliție locală art. 21 și art. 24 din Legea 155/2010 a poliției locale, republicată.**

Având în vedere situația prezentată, cadrul legal de reglementare, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, prin Biroul Teritorial Pitești, și a făcut demersuri **la Inspectoratul Județean de Poliție Argeș/Vâlcea precum și la Poliția Locală a municipiului Pitești** pentru a obține o serie de **clarificări.**

<sup>1</sup> <https://www.ziarobiectiv.ro/arges-halucinant-cinci-politisti-batuti-si-amenintati-de-un-betiv-la-budeasa-scandal-in-autospeciala-si-la-sectie/>; <https://www.argesenii.ro/stiri/politista-agresata-arges>; <https://stirileprotv.ro/stiri/actualitate/ce-se-intampla-cu-politistul-care-a-fost-batut-de-un-tanar-din-pitesti.html>; <https://ziarulargesul.ro/scandal-monstru-in-arges-amenintari-cu-cutitul-barbat-imobilizat-de-politisti/>

Din răspunsurile primite reiese că pentru punerea în aplicare a dispozițiilor art. 41-art. 44 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată *dificultățile întâmpinate în desfășurarea activităților de pregătire sunt:*

- 1. neadaptarea procedurilor operaționale existente la evoluția riscurilor identificate precum și lipsa unor proceduri de intervenție în anumite situații;*
- 2. lipsa unei infrastructuri proprii necesare desfășurării activităților de pregătire;*
- 3. deficiențe în modul de planificare al polițiștilor de către structurile din care fac parte;*
- 4. interes scăzut manifestat de polițiștii participanți;*
- 5. lipsa de personal în anumite structuri, fapt ce determină o prezență a polițiștilor la intervale mai mari de un an la activitățile de pregătire, insuficient pentru o bună cunoaștere și aplicare a procedurilor operaționale.*

Pentru a clarifica și îndrepta această situație ne-am adresat Inspectoratului General al Poliției Române cu o solicitare în care am descris aspectele constatate și am întrebat *dacă, pentru aplicarea eficientă a dispozițiilor art. 41-art. 44 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, sunt avute în vedere elaborarea unor reglementări privind organizarea și desfășurarea activităților de pregătire prin adoptarea sau actualizarea procedurilor operaționale la evoluția riscurilor identificate, a procedurilor de intervenție și dezvoltarea unor infrastructuri specifice de pregătire aplicată.*

Din răspunsurile colectate rezultă că la nivelul Poliției Române:

- persistă dificultăți și întâzieri în coordonarea procesului de pregătire;*
- nu sunt identificabile măsurile de consolidare a pregătirii profesionale a polițiștilor cu accent pe instruirea practică în toate domeniile intervenției polițienești calibrată pe realitățile din teren și în acord cu nevoile structurilor operative;*
- nu există referiri la dezvoltarea permanentă și menținerea unui nivel corespunzător de pregătire practică, în concordanță cu dinamica mediului operativ și în considerarea bunelor practici în domeniu ale polițiilor europene partenere astfel încât să se pună accent, practic, pe formarea unor polițiști la standardele de performanță europene, conform dezideratelor oficiale ale Direcției de pregătire profesională din cadrul IGPR, așa cum acestea sunt postate în transparență<sup>2</sup>.*

În acest context, demersurile în cadrul sesizării din oficiu nr. 2216/2023 au continuat cu transmiterea unei solicitări către Ministerul Afacerilor Interne pentru a obține clarificări privind măsurile adoptate la nivelul acestui minister în vederea optimizării pregătirii profesionale a polițiștilor.

<sup>2</sup> <https://www.politiaromana.ro/ro/politia-romana/unitati-centrale/directia-pregatire-profesionala>

La această solicitare, Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul domnului secretar de stat Bogdan Despescu, ne-a transmis un răspuns din care am reținut, de interes, următoarele:

- viziunea MAI și prioritățile instituționale vizează pentru anul în curs (2024): dezvoltarea, pregătirea, formarea și perfecționarea personalului; *continuarea procesului de îmbunătățire a dotării personalului MAI cu mijloace de protecție și intervenție, mobilitate terestră și tehnici speciale de investigații*; **calibrarea cadrului normativ și procedural în domeniul competență, în acord cu dinamica situației operative și prioritățile instituționale;**

- dintre activitățile de instruire teoretică și practică sunt exemplificate: interceptarea persoanelor, legitimarea și stabilirea identității, controlul persoanelor și a bagajelor, somația, imobilizarea și încătușarea, uzul de armă;

- curriculele la nivelul unităților de învățământ ale MAI sunt îmbunătățite prin revizuirea permanentă a tematicii de specialitate cu accent pe elementele de tactică polițienească, educație fizică și legislație, fiind valorificate experiențele profesionale prin transpunerea pedagogică a procedurilor și metodologiilor utilizate în unitățile operative;

- *la nivelul MAI au fost depuse eforturi susținute pentru dezvoltarea infrastructurii necesare desfășurării activităților de pregătire profesională a personalului precum și pentru elaborarea unei strategii unitare care să asigure o abordare integrată a măsurilor de eficientizare și modernizare a structurilor MAI, în scopul îmbunătățirii modului de intervenție polițienească, cu precădere în segmentul stradal;*

- **din anul 2022, la nivelul MAI au fost inițiate demersuri pentru proiectarea unei săli multifuncționale de pregătire fizică și tactică;**

- în cursul acestui an au fost finalizate lucrările de modernizare a două poligoane interioare – IPJ Brașov și IGPR, a fost înființat un nou poligon exterior la Inspectoratul de Jandarmi al județului Giurgiu;

- **au fost inițiate demersuri pentru modernizarea poligoanelor de tragere** aflate în administrarea Direcției de Asigurare Logistică Integrată, IPJ Constanța și IPJ Dolj;

- sunt utilizate simulatoare de tragere în cadrul tuturor școlilor de formare a agenților și subofițerilor, a nivelului Centrului de Pregătire și Perfecționare a cadrelor de Jandarmi Gheorgheni și la Brigada Specială de Intervenție a Jandarmeriei;

- au fost achiziționate două simulatoare de tragere de către școlile militare de subofițeri din cadrul Jandarmeriei Române și **sunt în curs de derulare proceduri pentru achiziția a două simulatoare de tragere la Academia de Poliție și unul la Poliția Română;**

- în opinia specialiștilor cu privire la asigurarea standardelor de performanță practică prin folosirea simulatoarelor de tragere, se apreciază că aceste instrumente contribuie la

îmbunătățirea procedurilor de pregătire existente, prin simularea unor scenarii și procese complexe, periculoase, ce nu pot fi reconstituite, întotdeauna în viața reală;

- relativ la creșterea interesului polițiștilor în activitatea de pregătire practică, la nivelul Poliției Române, au fost planificate activități pentru creșterea ritmicității sesiunilor de pregătire, mediatizarea pe diferite canale media a activităților și rezultatelor bune obținute de polițiștii participanți la competiții de profil, precum informarea acestora cu privire la cazuistică, metode de intervenție și programe de pregătire organizate de alte state, prin intermediul bibliotecii virtuale;

- din punct de vedere legislativ, *se are în vedere elaborarea unor propuneri de reglementare în domeniul pregătirii tactice polițienești care să stabilească repere de performanță, evaluare și buget de timp alocat, precum și de modificare și actualizare a actului normativ care reglementează pregătirea tactică a polițiștilor.*

În considerarea răspunsurilor primite de la structurile de poliție cărora le-au fost solicitate clarificări în cadrul prezentei sesizări din oficiu și în aplicarea dispozițiilor art. 49 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, conform căroră **“unitățile de poliție trebuie să asigure pregătirea profesională a polițistului cu privire la modul de acțiune în situația aplicării măsurilor polițienești și utilizarea mijloacelor de constrângere. Polițistul este obligat să participe la programele de pregătire profesionale și să mențină un nivel adecvat de pregătire fizică”**, am revenit la Inspectoratul General al Poliției Române cu o nouă adresă în care am solicitat următoarele clarificări:

1. care sunt măsurile dispuse în intervalul 1 ianuarie – 30 septembrie 2024 pentru:
  - a. pregătirea și perfecționarea personalului MAI, inclusiv în ceea ce privește intervenția polițienească;
  - b. planificarea eficientă și adecvată a participării tuturor polițiștilor la programele de pregătire pentru formare și perfecționare;
2. care sunt mijloacele de protecție și intervenție, mobilitate terestră și tehnici speciale de investigații aduse în dotarea personalului MAI, în intervalul 1 ianuarie – 30 septembrie;
3. având în vedere dinamica situației operative și prioritățile instituționale, care este cadrul normativ și procedural adoptat, în domeniul de competență, în intervalul ianuarie 2023-septembrie 2024;
4. care este stadiul de elaborare a strategiei unitare la care s-a făcut referire în răspunsul acestei structuri (nr. 128289/06.08.2024);

5. care este stadiul realizării sălii multifuncționale de pregătire fizică și tactică precum și a modernizării poligoanelor de tragere aflate în administrarea Direcției de Asigurare Logistică Integrată.

Pentru a obține un răspuns s-au făcut mai multe reveniri la Ministerul Afacerilor Interne, domnul secretar de stat Bogdan Despescu, cea mai recentă fiind transmisă în luna decembrie 2024.

În legătură cu măsurile dispuse la nivel instituțional pentru consolidarea pregătirii profesionale a polițiștilor, am primit o serie de clarificări (răspuns nr. 137168/20.12.2024) pe care le sintetizăm:

- Ministerul Afacerilor Interne are în atenție *dezvoltarea unui sistem etic solid de formare inițială și continuă a personalului*. Conform cadrului normativ în vigoare au fost elaborate ordine, dispoziții, documente operaționale și desfășurate activități de instruire teoretică și practică privind interceptarea persoanelor, legitimarea și stabilirea identității, controlul persoanelor și al bagajelor, somația, imobilizarea, încătușarea și uzul de armă;
  - o *Cadrul normativ și procedural în vigoare este reglementat de **Ordinul Ministrului Afacerilor Interne nr. 140/2016** privind activitatea de management Resurse umane în unitățile de poliție ale MAI și **Ordinul nr. 177/2016** privind activitatea de management Resurse umane în unitățile militare ale MAI.*
- în perioada ianuarie -septembrie 2024, programele de formare inițială și continuă au susținut ritmul și amploarea misiunilor prin oferirea de soluții pertinente în sprijinul îndeplinirii sarcinilor de serviciu ale personalului;
  - o reținem, cu titlu de exemplu, că pentru polițiștii care desfășoară activități în segmentul stradal la nivelul Poliției Române au fost organizate cinci stagii de pregătire pe linie de tragere, autoapărare și tactică polițienească;
- pentru creșterea capacității de intervenție au fost dispuse o serie de măsuri precum:
  - o includerea absolvenților promoției noiembrie 2023, care acționează în segmentul stradal, într-un program de pregătire intensiv privind modul de intervenție în contextul primului respondent la evenimente;
  - o testarea polițiștilor cu privire la însușirea tematicilor specifice intervenției polițienești;
  - o mai multe participări la cursuri de formare în domeniul conducerii autovehiculelor, motocicletelor și tragerea cu armamentul din dotare sub îndrumarea unor parteneri interni și internaționali;

- stagiile de pregătire destinate instructorilor de profil pentru uniformizarea procesului de pregătire în domeniul autoapărării profesionale;
- în acord cu evoluțiile de securitate înregistrate în plan regional a continuat procesul de îmbunătățire a dotării personalului cu mijloace de protecție și intervenție, mobilitate terestră și tehnici speciale de investigație;
- au fost efectuate mai multe achiziții pentru dotarea structurilor MAI<sup>3</sup>;
- s-a dezvoltat un cadru unitar care să asigure o abordare integrată a măsurilor de eficientizare și modernizare a dotărilor structurilor ministerului pentru a îmbunătăți intervenția polițienească;
- au fost aplicate măsuri pentru susținerea activităților de pregătire teoretică și practică în domeniile educație fizică, tehnici de autoapărare, tactică și metode de intervenție;
- a fost recepționată documentația și urmează contractarea serviciilor de proiectare și execuție pentru modernizarea poligonului interior de tragere administrat de Direcția Asigurare Logistică Integrată, *în funcție de alocările bugetare disponibile în următorul exercițiu financiar.*

Având în vedere răspunsurile primite de la structurile de poliție cărora le-au fost solicitate clarificări în cadrul prezentei sesizări din oficiu, luând în considerare dispozițiile art. 49 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, conform căroră **“unitățile de poliție trebuie să asigure pregătirea profesională a polițistului cu privire la modul de acțiune în situația aplicării măsurilor polițienești și utilizarea mijloacelor de constrângere. Polițistul este obligat să participe la programele de pregătire profesionale și să mențină un nivel adecvat de pregătire fizică”**, pentru punerea în aplicare a garanțiilor constituționale reglementate la art. 27 alin. (1) și a alin. (3) din Constituția României, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, respectarea apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice emit prezenta

## R E C O M A N D A R E

Pentru abordarea integrată a măsurilor de eficientizare și dinamizare a situației operative în raport cu problematica și situațiile complexe/actuale pe care Poliția Română le are de

---

<sup>3</sup> Autovehicule, pistoale calibru 9x19 mm, căști și veste de protecție antiglonț, echipamente de înregistrare audio-video de tip body-cam, sisteme de depistare a substanțelor stupefiante în salivă, spectometre RAMAN pentru detecția drogurilor, echipamente de termoviziune, echipamente nightvizion, endscoape, cinemometre laser (radar), grenade acustico-luminoase

gestionat la acest moment și pentru asigurarea unui nivel de pregătire profesională a polițistului cu privire la modul de acțiune în aplicarea măsurilor polițienești și utilizarea mijloacelor de constrângere, în conformitate cu art. 49 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, coroborat cu Anexa nr. 4 din Ordinul nr. 150/2016 privind activitatea de management Resurse umane în unitățile de poliție ale MAI, Ministerul de Interne, prin structurile sale specializate va analiza oportunitatea:

1. adoptării unor proceduri operaționale, în conformitate cu evoluția riscurilor identificate precum și emiterea unor proceduri de intervenție în situații specifice, cu respectarea jurisprudenței instanțelor judecătorești și a Curții Europene a Drepturilor Omului, în special în ceea ce privește dreptul la viață, interzicerea torturii, dreptul la libertate și siguranță, dreptul la respectarea vieții private și de familie și interzicerea discriminării;

2. de a dispune măsurile organizatorice pentru o planificare eficientă și adecvată a participării tuturor polițiștilor la programele de pregătire pentru formare și perfecționare în acord cu dinamica situațiilor operative pentru creșterea gradului de performanță în pregătirea tactică și de intervenție;

3. elaborării unui document strategic și/sau a unor propuneri de reglementare în domeniul pregătirii tactice polițienești care să stabilească repere de performanță, evaluare și buget de timp alocat, precum și de modificare și actualizare a actului normativ care reglementează pregătirea tactică a polițiștilor.

4. Ministerul Afacerilor Interne va comunica Instituției Avocatul Poporului dacă își însușește prezenta recomandare și măsurile care au fost dispuse în acest sens.

**Renate WEBER**  
  
**AVOCATUL POPORULUI**

București, ianuarie 2025

