



Transmis pe e-mail

Exemplar unic  
Nr. 59774 /PFVN/ 12.12.2024

**Domnului chestor de poliție penitenciară dr. Dan HALCHIN  
Director General  
Administrația Națională a Penitenciarelor**

Stimate domnule director general,

Supraaglomerarea și condițiile materiale din penitenciare reprezintă o problemă majoră a sistemului penitenciar, reflectată și prin decizia pilot Curtii Europene a Drepturilor Omului privind condițiile de detenție din România, din data de 25 aprilie 2017.

Conform deciziei-pilot, România trebuie să introducă măsuri de reducere a supraaglomerării și să îmbunătățească condițiile materiale de detenție, și totodată să implementeze măsuri de remediere (preventive și compensatorii).

Având în vedere Memorandumul aprobat de Guvern cu tema "Aprobarea Planului de acțiune pentru perioada 2020-2025, elaborat în vederea executării hotărârii-pilot Rezmiveș și alții împotriva României, precum și a hotărârilor pronunțate în grupul de cauze Bragadireanu împotriva României", la nivelul sistemului penitenciar au fost necesare măsuri în vederea reducerii fenomenului de supraaglomerare, prin crearea de noi locuri de cazare.

Inițierea demersurilor pentru construirea de noi spații de cazare a ținut seama de:

- numărul de persoane private de libertate existent în penitenciare care este peste capacitatea legală de deținere;
- persistența recurenței problemelor de suprapopulare și numărul mare al cererilor aflate pe rolul Curtii Europene a Drepturilor Omului referitoare la condițiile de detenție;
- riscul ca lipsa îmbunătățirilor aduse condițiilor de detenție să afecteze transferul deținuților români aflați în penitenciarele din statele membre ale Uniunii Europene (Rezoluția Parlamentului European din 15 decembrie 2011 referitoare la condițiile de detenție în UE 2011/2897 RSP).

Astfel, în cadrul Penitenciarului Focșani sunt în desfășurare lucrări în vederea construcției a 3 secții de deținere, în locații disticte, atât în cadrul sectorului de deținere, cât și în afara acestuia, unde vor fi cazați un număr total de 218 deținuți, clasificați în regim deschis și semideschis, lucrări ce vor fi finalizate în anul 2025 când vor fi și populate, astfel:

- ❖ creșterea capacității de cazare cu 50 locuri în regim deschis. Locul unde va fi amplasat obiectivul de investiții se află în incinta penitenciarului, în zona Grădinii Agrozootehnice (G.A.Z.) – termen de finalizare 07.02.2025;





- ❖ creșterea capacității de cazare cu 68 locuri în regim semideschis. Locul unde va fi amplasat obiectivul de investiții se află în incinta penitenciarului, în partea de est a pavilionului de detenție actual – termen de finalizare 07.02.2025

Totodată, Penitenciarul Focșani este beneficiarul unui proiect tehnic, reprezentat de obiectivul de investiții „Construcție TIP – Pavilion detenție 100 locuri regim deschis” - proiect tehnic realizat în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice. Autorizația de construire va fi emisă pe parcursul lunii decembrie 2024, iar în luna ianuarie 2025 va fi emis ordinul de execuție a lucrărilor, termenul de execuție fiind de 6 luni, de la data emiterii ordinului ultim menționat.

Urmare a celor prezentate, au fost identificate mai multe necesități în ceea ce privește reorganizarea statului de funcții al unității, în conformitate cu standardele de personal pentru unitățile de penitenciare. Justa soluționare a acestora conduce la diminuarea semnificativă a unor vulnerabilități în funcționarea unității, astfel:

## **A. SIGURANȚA DEȚINERII ȘI REGIM PENITENCIAR**

### **Serviciul siguranța deținerii = 17 funcții**

#### Dispecerat, monitorizare

Necesitate: *agent operativ (monitorizare)* – conform art. 329, alin. (1) din Ordinul Ministrului Justiției nr. 4800/2018 „prin intermediul camerelor de luat vederi instalate în locul de deținere, personalul din centrul de supraveghere electronică monitorizează activitățile desfășurate cu persoanele private de libertate și intervine pentru limitarea accesului în anumite spații...”, reducându-se astfel gradul de vulnerabilitate pentru siguranța locului de deținere și pentru prevenirea evenimentelor negative.

Proiecția aprobată de către conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevede 5 funcții de agent (monitorizare), atât pe timp de noapte cât și pe timp de zi.

**Propunem:** Suplimentarea numărului de funcții în cadrul Compartimentului Dispecerat, monitorizare, cu **5 funcții agent operativ (monitorizare)**.

#### Escortare exterior I.J., P.L., O.U.P., Spitale MS

Necesitate: Penitenciarul Focșani efectuează escortarea persoanelor private de libertate la peste 15 organe judiciare, atât în județul Vrancea cât și în 3 județe limitrofe, minim o misiune de escortate la unități sanitare din afara sistemului penitenciar pe zi, misiuni de prezentare la înhumări, misiuni de transfer precum și misiuni pentru desfășurarea unor activități în comunitate, cu o echipă formată din 7 șefi escortă, conform statului de funcții, echipă aflată frecvent în incapacitate de a efectua misiunile planificate, ceea ce conduce la întreruperea concediilor acordate, generarea de ore suplimentare, cumularea misiunilor sau planificarea personalului cu experiență profesională redusă în funcția de șef escorta.

Apreciem că finalizarea lucrărilor de construcție a celor trei noi secții de deținere și majorarea numărului de persoane private de libertate custodiate, vor conduce la: un număr și





mai mare de misiuni de prezentare a persoanelor private de libertate la organele judiciare; prezentări frecvente la unități sanitare din afara sistemului penitenciar, cu un specific mai vast și cu un efectiv mai mare de deținuți; creșterea numărului de misiuni de transfer a persoanelor private de libertate în alte unități penitenciare; creșterea numărului de activități de reintegrare socială desfășurate în comunitate; creșterea numărului punctelor de lucru ce se desfășoară în exteriorul locului de deținere; alte misiuni de escortare în afara locului de deținere.

**Propunem:** suplimentarea cu **2 funcții șef escortă** în cadrul subunității escortare din Penitenciarului Focșani astfel încât să putem realiza în condiții de siguranță misiunile atribuite.

### Pază perimetru

**Necesitate:** Penitenciarul Focșani este și penitenciar de joncțiune (punct de tranzit) și bisăptămânal (în fiecare zi de marți și vineri) se realizează transbordarea deținuților între mijloacele de transport auto, care efectuează cursele normale de transfer deținuți pe ruta Moldova, între penitenciare profilate cu regim închis și maximă siguranță – Galați, Iași, Mărgineni, penitenciare profilate cu regim semideschis și deschis – Brăila, Vaslui, Ploiești.

Totodată, urmare a finalizării celor 2 pavilioane (secții – regim deschis), aflate la o distanță de aproximativ 800 metri de sediul penitenciarului, subzistă necesitatea înființării unei patrule, în conformitate cu art. 52, alin. (1) din Ordinul Ministrului Justiției nr. 4800/2018 („patrula este un element mobil al dispozitivului de pază, destinat să asigure paza și apărarea perimetrului locului de deținere, spațiilor exterioare locului de deținere destinate cazării condamnaților din regimul deschis, punctelor de lucru, camerelor de arest de la instanțele de judecată și de la organele de urmărire penală, paza persoanelor private de libertate internate în unitățile sanitare din afara sistemului penitenciar ori legătura între două sau mai multe posturi de pază”), distribuția acestora fiind după cum urmează:

- 1 agent pentru fiecare secție regim deschis, planificat pentru fiecare pluton (4 plutoane, 1 agent/pluton);
- 1 agent care va asigura concediile titularilor de pe fiecare secție regim deschis.

În statul de organizare actual, sunt prevăzute 22 funcții de agent pază perimetru, prin Standardul de personal, la situația actuală, sunt necesare un număr de 48 funcții.

Menționăm faptul că, în prezent, posturile de pază - posturile de pază temporare nr. 11 și nr. 12, destinate asigurării pazei perimetrului zonei de tranzit a Penitenciarului Focșani - sunt asigurate și cu personal nespecializat din cadrul sectorului administrativ.

**Propunem:** suplimentarea cu **10 funcții agent pază perimetru**, pentru organizarea patrului în vederea reducerii gradului de vulnerabilitate.

### Serviciul regim penitenciar = 19 funcții

**Necesitate:** În Penitenciarul Focșani funcționează comisia de disciplină pentru deținuți și comisia pentru acordarea recompenselor pentru deținuți. Volumul de muncă pentru fiecare din cele două domenii de activitate menționate este consistent și nu poate fi realizat în condiții corespunzătoare de calitate și eficiență prin cumul de sarcini de către un lucrător încadrat pe altă funcție.





Menționăm faptul că în prezent, aceste activități se desfășoară de către 2 agenți din cadrul formațiunii de însoțire, fapt ce a condus la înmulțirea misiunilor planificate pentru agenții respectivi care, pe lângă activitatea de însoțire a deținuților, îndeplinesc și sarcinile menționate mai sus.

De asemenea și Standardul de personal, precum și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevede 2 funcții de agenți pentru activitatea comisiilor, în statul de organizare actual unitatea neavând prevăzute funcții pentru aceste activități.

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu **2 funcții agent operativ**, astfel:

- **1 agent operativ (comisie disciplină deținuți);**
- **1 agent operativ (comisie recompense deținuți).**

#### Sectii deținere interioară/exterioară

**Necesitate:** în conformitate cu Anexa 2 la Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor privind profilarea locurilor de deținere nr. 360/2020, Penitenciarul Focșani are prevăzute următoarele secții de deținere interioară:

- a) 1 secție de arest preventiv pentru persoane arestate preventiv (tinere și majore) de sex masculin;
- b) 2 secții cu regim închis pentru persoane condamnate (majore) de sex masculin;
- c) 1 secție tronsonată cu regim închis și camere pentru cazare temporară;
- d) 1 secție cu regim deschis pentru persoane condamnate (majore) de sex masculin.

Actualul stat de organizare a Penitenciarului Focșani are prevăzute 3 funcții șef secție deținere interioară și 1 funcție șef secție deținere exterioară.

Începând cu data de 19 aprilie 2022, prin Planul de măsuri nr. 30445/DSDRP/13.04.2022, a fost demarat un amplu proces de profilare a Penitenciarului Focșani din regim semideschis și deschis în regim închis și deschis.

Astfel, secția deținere interioară E.5, compusă inițial din 2 camere deținere – respectiv E5.45 și E5.46, destinate tranzitului persoanelor private de libertate de sex feminin – ca urmare a necesității implementării Planului de măsuri anterior menționat și a reconfigurării secțiilor de deținere, în momentul actual, aceasta este compusă din 9 camere deținere (E5.38 – E5.46), cu o capacitate de cazare 100 deținuți regim deschis și 6 deținuți categorii speciale (femei tranzit și regim semideschis tranzit).

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu 2 funcții șef secție, astfel: **1 funcție șef secție deținere interioară** (pentru pavilionul nou construit, regim semideschis) și **1 funcție șef secție deținere exterioară** (pentru secția modulară).

#### Agenti – supraveghere secții deținere

**Necesitate:** 10 funcții agent operativ (supraveghere), astfel: 5 agenți supraveghetori pentru noua secție cu regim semideschis (capacitate 68 locuri de cazare), și 5 agenți supraveghetori pentru secția construcție modulară regim deschis (capacitate 100 locuri de cazare).

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu **10 funcții agent operativ** (supraveghere bărbați, respectiv câte 4 agenți tură/pavilion și 1 agent acordare CO, CM, misiuni, etc.).





Supraveghere/însoțire activități în interiorul locului de deținere (curți plimbare, activități sportive, bloc alimentar, audiere online, comisii, etc.)

**Necesitate:** Pentru noua secție cu regim semideschis – capacitate 68 locuri de cazare, opinăm că ar fi necesar suplimentarea unei funcții de agent supraveghetor curți plimbare.

În conformitate cu prevederile art. 142, alin. (2) din Ordinul Ministrului Justiției nr. 4800/C/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, *persoanele private de libertate cărora li se aplică regimul semideschis, au acces liber la curțile de plimbare și desfășoară activitatea de plimbare sub supraveghere.*

În prezent, în Penitenciarul Focșani există planificat zilnic, în program de 10 ore, 1 singur agent operativ (supraveghere/însoțire) la curțile de plimbare. Acesta s-ar afla în imposibilitatea de a asigura însoțirea și supravegherea la noua curte de plimbare înființată, întrucât aceasta este amplasată separat de celelalte curți de plimbare, și nu se află în raza sa vizuală.

Dat fiind faptul că secțiile cu regim deschis (secția construcție modulară regim deschis – capacitate 100 locuri de cazare și secția cu regim deschis – capacitate 50 locuri de cazare) se află amplasate în perimetrul Penitenciarului Focșani, dar la o distanță de aproape 800 metri față de sectorul de deținere, considerăm că ar fi oportun suplimentarea a 2 funcții de agent operativ (supraveghere/însoțire).

Menționăm faptul că, din cauza vulnerabilităților existente pe traseul de deplasare de la aceste secții către sectorul de deținere (traseul se află în apropierea unei bălți de pescuit, nedelimitată, cu vegetație înaltă), se impune însoțirea și supravegherea permanentă a deținuților care se deplasează către sectorul de deținere pentru a fi prezentați la cabinetul medical, judecător de supraveghere, stomatologie, comisii de individualizare/schimbare a regimului de executare, comisii de liberare condiționată, videoconferință, cursuri de instruire școlară sau formare profesională, sala de sport, etc.

Urmare a implementării Instrucțiunii directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 48786/DSDRP/31.07.2018 (privind programarea audierilor prin videoconferință), au fost înființate 2 camere de videoconferință fiind desemnate să desfășoare această activitate persoane încadrate pe funcția de agent operativ (însoțire), motiv pentru care întâmpinăm dificultăți în ceea ce privește planificarea lunară a agenților, care nu acoperă toate necesitățile de însoțire a deținuților în interiorul sectorului de deținere.

Dat fiind faptul că, în prezent, Penitenciarul Focșani este profilat pe custodierea deținuților condamnați din regim închis și, ca urmare a intensificării numărului de audieri prin videoconferință (321 de audieri în prima parte a anului 2024), dar și a prefigurării creșterii numărului de persoane custodiate, acest lucru presupune un volum mult mai mare de muncă și face extrem de dificilă direcționarea eforturilor și alocarea timpului pentru sarcini de altă natură din partea agenților de la formațiunea de însoțire.

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu **5 funcții agent operativ (3 funcții necesare activităților de supraveghere/însoțire activități în interiorul locului de deținere (curți plimbare, activități sportive, bloc alimentar, comisii, etc.), respectiv și 2 funcții necesare pentru însoțirea și supravegherea deținuților în cadrul activităților de audiere prin videoconferință).**





## **Serviciul evidență și organizarea muncii = 4 funcții**

### Evidența persoanelor private de libertate

**Necesitate:** Urmare a reprofilării Penitenciarului Focșani în unitate ce custodiază deținuții clasificați în regim închis și deschis, subzistă necesitatea reanalizării schemei de personal din cadrul sectorului evidență și organizarea muncii.

Efectivul mediu al persoanelor private de libertate în perioada 01.01.2024 – 30.09.2024 a fost de 381, din care, o medie de 75 persoane private de libertate arestate preventiv și 306 persoane private de libertate condamnate definitiv.

Numărul locurilor ce vor fi date în folosință în anul 2025: 218 – aferente persoanelor private de libertate condamnate definitiv.

Numărul mediu al persoanelor private de libertate ce se prefigurează a fi custodiate către Penitenciarul Focșani este de 599, din care 75 arestate preventiv și 524 condamnate definitiv (306 media din 2024 plus 218 locuri noi).

Întrucât activitatea de evidență se desfășoară pe operațiuni specifice, iar numărul de documente pe care fiecare agent trebuie să-l gestioneze este în continuă creștere, este necesar:

- pentru arestați preventiv: 75 (documentare penale): 50 (documentare penale/lucrător) = 1,5 – rezultă 2 agenți;
- pentru condamnați definitiv: 524 (documentare penale): 90 (documentare penale/lucrător) = 5,82 – rezultă 6 agenți;
- pentru acordarea CO, CS, CM etc. mai este nevoie de o rezervă de personal, respectiv 1 agent.

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu **3 funcții agent operativ (evidență)**.

### Organizarea muncii

**Necesitate:** În prezent activitatea de organizarea muncii se desfășoară prin intermediul a doi lucrători, un agent și un ofițer.

În perioada următoare, odată cu finalizarea lucrărilor de investiții aflate în derulare, numărul persoanelor private de libertate clasificate în regim semideschis și deschis eligibile pentru a fi repartizate să desfășoare activități lucrative va crește considerabil, motiv pentru care apreciem că activitatea specifică sectorului organizarea muncii va înregistra o creștere considerabilă a următoarelor activități

- planificarea la muncă, procesul de preselecționare și acordarea drepturilor muncii prestate de persoanele private de libertate;
- atragerea de noi beneficiari, precum și capacitatea de a onora solicitările beneficiarilor existenți. Creșterea efectivului de persoane private de libertate clasificate în regim deschis și semideschis deschid oportunitatea creșterii numărului de puncte de lucru interioare în interesul locului de detenție, cât și puncte de lucru exterioare remunerate pentru diferiți agenți economici), ceea ce conduce la creșterea efectivului de deținuți care urmează să desfășoare activități lucrative ce necesită mai mult efort și mai multă atenție în ceea ce privește ținerea evidentei muncii prestate, menținerea numărului constat de persoane private de libertate din formațiunile de lucru precum și acordarea celorlalte drepturi corespunzătoare muncii prestate;





Un număr crescut de persoane private de libertate repartizate la muncă necesită întocmirea și gestionarea unui volum mult mai mare de documente.

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu **1 funcție agent operativ (organizarea muncii)**.

## **B. ECONOMICO-ADMINISTRATIV:**

### **Serviciul Logistică = 10 funcții**

#### **Necesitate:**

1. *Fochist* - în conformitate cu Prescripția tehnică PTC 9-2003 – Cerințe tehnice privind proiectarea, construirea, montarea, instalarea, exploatarea, verificarea tehnică și repararea cazanelor de apă caldă și a cazanelor de abur de joasă presiune, cazanele de preparare a aburului tehnologic și a apei calde menajere din dotarea Centralei termice cu putere de 800 kw au regim de funcționare cu supraveghere permanentă de către personalul care deservește și supraveghează operativ în funcționare cazanele, respectiv fochist autorizat.

Conform proiectelor tehnice aferente obiectivelor de investiții "Pavilion detenție regim deschis" și "Construcție Tip – Pavilion detenție 100 locuri" aflate în punctul G.A.Z., vor fi dotate cu centrale termice individuale pe peleți.

Potrivit art. 52, alin. (3) din Ordinul nr. 1007 din 21 mai 2010 pentru aprobarea prescripțiilor tehnice PT A1 - 2010 "Aparate de încălzit alimentate cu combustibil solid, lichid sau gazos, deținătorul/utilizatorul este responsabil de întreținerea sistemului de ardere și cel de automatizare aferent centralei termice, prin **personal de deservire propriu** - ASI sau prin contract de întreținere cu persoane juridice autorizate; potrivit art. 54, alin. (1) din același act normativ, se prevede că exploatarea sistemelor de ardere și de automatizare din centralele termice **în regim permanent** se poate face de către:

**a) fochiști**, autorizați pentru clasele și grupele de cazan deservite și instruiți cu privire la exploatarea sistemului de automatizare din centrala termică;

b) automatist pentru supraveghere și întreținere cazane, în cazul centralelor termice echipate cu mai multe cazane, care au individual următoarele caracteristici: cazanele de abur având debitul de cel mult 10 t/h și presiunea de 16 bar și, respectiv, cazanele de apă fierbinte având debitul de cel mult 5 Gcal/h.

În prezent, în statul de organizare al unității exista o singură funcție de fochist (cea de-a doua funcție fiind transformată în agent tehnic (construcții) ca urmare a aplicării Deciziei Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 993/27.09.2021).

De asemenea, atât Standardele de personal, cât și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevăd un număr de 5 funcții agent fochist.

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu **4 funcții agent tehnic (fochist)**.

2. *Agent stație epurare* - în urma suplimentării capacității de cazare prin construirea celor 3 pavilioane de detenție, consumul de apă menajeră va crește direct proporțional cu noua capacitate de cazare.





În aceste condiții, va crește și debitul de apă uzată care va solicita semnificativ sistemul de eliminare a apelor uzate (stația de epurare, decantoarele și pompele de apă uzată), ceea ce impune supravegherea acestuia de către personal specializat.

Pentru menținerea sistemului în parametri optimi astfel încât să putem asigura condițiile minime obligatorii privind condițiile de detenție prevăzute de Ordinul Ministrului Justiției nr. 2772/2017, agentul tehnic (stație epurare), este responsabil de următoarele activități:

- executarea lucrărilor la instalațiile de distribuție a apei, precum și la instalațiile de canalizare;
- permanentă colaborare cu tehnicianul constructor pentru remedierea tuturor problemelor apărute la construcții și instalațiile aferente acestora din zona sa de responsabilitate, în vederea întocmirii documentațiilor specifice pentru execuția de lucrări de reparații curente/lucrări de întreținere;
- întreținerea și repararea rețelei de canalizare (interioara și exterioara), precum luare măsurile care se impun pentru evitarea eventualelor refulări;
- preocuparea permanentă pentru execuția la timp a lucrărilor de reparații curente/lucrări de întreținere la clădirile și construcțiile speciale aflate în zona sa de responsabilitate;
- instruirea și organizarea forței de muncă aflată la dispoziția sa în vederea asigurării în stare optimă de funcționare a instalațiilor pentru care este responsabil.

De asemenea, atât Standardele de personal, cât și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevăd 1 funcție agent tehnic (stație epurare).

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu 1 **funcție agent tehnic (stație epurare)**.

3. *Gospodar* - Finalizarea și popularea noilor pavilioane de detenție aflate la secția exterioară a unității, va determina creșterea nevoii de asigurare în bune condiții a stării administrativ – gospodărești, ceea ce presupune o serie de activități după cum urmează:

- menținerea ordinii și curățeniei în curtea și în proximitatea locului de detenție, în încăperile și holurile blocului de detenție și în celelalte spații aflate în sfera sa de activitate;
- întocmirea și ținerea evidenței proceselor verbale privind predarea-primirea inventarului, pe fiecare cameră de deținere;
- inspecția camerelor de detenție și a spațiilor corespunzătoare secțiilor de detenție (va întocmi documente justificative cu problemele constatate și va formula propuneri privind remedierea acestora);
- controlul cu regularitate a stării încăperilor, acoperișurilor, jgheaburilor, burlanelor, împrejmirilor unității, a trotuarelor din jurul clădirilor, aleilor interioare, iar în cazul constatării unor nereguli, raportează în vederea luării măsurilor de remediere;
- instruirea și organizarea forței de muncă aflate la dispoziție în vederea asigurării și menținerii ordinii și curățeniei în locul de deținere;
- preluarea de la magazie a materialelor igienico-sanitare și distribuirea către persoanele private de libertate sub semnatura, până la data de 14 ale fiecărei luni, conform normelor în vigoare; distribuirea fiecărui reprezentant de cameră, sub semnătură, a materialelor de curățenie pentru camerele de deținere;





- administrarea bunurilor din dotarea camerelor de detenție, iar la constatarea unei pagube în gestiune luarea măsurilor de raportare în vederea imputării bunurilor distruse persoanelor răspunzătoare de producerea pagubelor;
- ridicarea hainelor murdare de pe secțiile de deținere, în baza unui program aprobat de către directorul unității și consemnarea cantității în registrul spălătoriei;
- asigurarea că toate echipamentele electrice au fost scoase din priză și nu există pericol de incendiu, iar toate sursele de apă au fost asigurate;
- participarea la derularea activităților de dezinfecție și deratizare, precum și urmărirea efectuării acestui serviciu în condiții de calitate și în toate spațiile, certificarea prin semnătură de corectitudinea lucrării, în baza planului anual de dezinfecție.

Atât Standardele de personal, cât și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevăd un număr de 3 funcții agent (gospodar).

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare a unității cu **1 funcție agent administrativ (gospodar)**.

4. *Electrician* - Față de pavilioanele de detenție existente, noile pavilioane de detenție sunt dotate cu o rețea electrică avansată, cuprinzând atât rețele de curenți tari, cât și rețele de curenți slabi. Aceste rețele alimentează, printre altele, sistemele de acces, sistemele de supraveghere, precum și rețelele de iluminat ale pavilioanelor.

Pentru ca activitățile și drepturile persoanelor private de libertate să poată fi respectate, una din condițiile de bază este ca rețelele de curent să fie în stare perfectă de funcționare.

Problemele care ar putea apărea ca urmare a defecțiunilor la aceste rețele, vor afecta atât condițiile minime obligatorii privind condițiile de detenție prevăzute de Ordinul Ministrului Justiției nr. 2772/2017, cât și siguranța locului de deținere

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare a unității cu **1 funcție agent tehnic (electrician)**, având autorizație cel puțin nivel I.

5. *Conducător auto* - Suplimentarea capacității de cazare prin construirea celor 3 pavilioane de detenție, va determina și suplimentarea necesității de transport pentru persoanele private de libertate (prezentarea deținuților în fața instanțelor și a organelor judiciare, înființarea unor eventuale noi puncte de lucru exterioare, diverse activități educative și sociale, etc.)

Creșterea numărului de deținuți va determina și creșterea numărului de misiuni pe timpul nopții, motiv pentru care este necesară instituirea unui program în ture, astfel încât toate misiunile să poată fi executate cu operativitate.

În aceste condiții, pentru asigurarea tehnică de transport a persoanelor private de libertate, pe lângă necesitatea suplimentării dotării cu autovehicule, se impune și suplimentarea statului de organizare a unității cu 2 agenți tehnici conducători auto, care vor avea următoarele atribuții:

- înainte plecării în cursă efectuează verificarea tehnică a autovehiculului, care constă în controlul stării tehnice, de întreținere și de completare a autovehiculului cu toate materialele, sculele, piesele accesoriile prevăzute în inventarul completului;
- în cazul în care defecțiunile tehnice constatate nu le poate remedia, informează verbal și în scris șeful de garaj, iar în lipsa acestuia, persoana care execută serviciul pe parcul auto;





- lunar efectuează verificarea și punerea în ordine a elementelor de parc;
- lunar efectuează verificarea, repararea, completarea mijloacelor tehnice și participă la instruirea pentru prevenirea și stingerea incendiilor;
- efectuează gresarea sau schimbul de ulei, dacă acestea coincid în timp sau rulaj cu ziua în care se execută această activitate;
- execută lucrări de curățire și spălare, control, strângeri, reglaje și ungere care constau într-o serie de operațiuni prevăzute de legislația aplicabilă în vigoare;
- prezintă zilnic, înainte de plecarea în curse, șefului de garaj/responsabilului de garaj, autovehiculul și foaia de parcurs;
- urmărește și răspunde împreună cu șefului de garaj/responsabilului de garaj de întocmirea în termen a poliței RCA, de efectuarea ITP-ului și Reviziilor, conform datelor înscrise în certificatul de înmatriculare, în polița RCA și foaia de parcurs;
- în funcție de hotărârea șefului de garaj, desfășoară activitatea de transport planificată sau introduce autovehiculul în atelierul unității, în vederea remedierii defecțiunilor constatate;
- la primirea foi de parcurs solicită responsabilului de sector completarea rubricilor privind rulajele, reviziile tehnice periodice, schimburile de ulei și filtre ulei motor și se prezintă șefului serviciului logistic pentru, semnătură, peste care se aplică ștampila unității;
- completează foaia de parcurs citeț, cu cerneală sau pastă de culoare albastră, fără ștersături sau modificări și să certifice prin semnatura realitatea și exactitatea datelor înscrise;
- predă foaia de parcurs, după terminare, responsabilului de sector;
- la executarea reparației curente va efectua o verificare tehnică amănunțită a autovehiculului și va lua măsurile necesare pentru remedierea tuturor defecțiunilor constatate, astfel încât la ieșirea din reparație să fie într-o stare tehnică bună;

În prezent, în statul de organizare al unității există 10 funcții de conducător auto. Atât Standardele de personal, cât și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevăd un număr de 12 funcții conducător auto.

**Propunem:** suplimentarea statului de organizare cu **2 funcții agenți tehnici conducători auto.**

6. *Ofițer asigurare tehnico – materială* - Suplimentarea numărului de personal din cadrul sectorului logistică, precum și a numărului de deținuți va determina creșterea numărului de operațiuni logistice. În aceste condiții, coordonarea compartimentelor logistice va deveni mai anevoioasă, motiv pentru care este necesară suplimentarea statului de organizare a unității cu 1 ofițer asigurare tehnico – materială care va avea următoarele atribuții:

- verifică, analizează și dispune măsuri pentru asigurarea tehnico-materială a tuturor compartimentelor din cadrul unității;
- organizează și stabilește măsuri pentru întrebuințarea judicioasă, întreținerea, repararea și păstrarea materialelor și mijloacelor din dotarea unității, în scopul încadrării acestora în normele de consum, verifică punerea în aplicare a măsurilor dispuse;
- verifică respectarea circuitului documentelor privind recepția bunurilor materiale livrate, lucrările executate și serviciile prestate de către furnizori, în vederea angajării, lichidării, ordonanțării și plății corecte a cheltuielilor bugetare;





- organizează exploatarea, întreținerea și repararea tehnicii și bunurilor din dotarea unității (menținerea în stare de funcționare a acestora), răspunde de realizarea reviziilor tehnice la instalațiile și echipamentele aflate în gestiunea unității, prin intermediul personalului din logistică;
  - ia măsuri pentru asigurarea echipării corespunzătoare în funcție de sezon a personalului, precum și cazarmamentul necesar, depozitarea și păstrarea în bune condiții a articolelor de echipament și materialelor și verifică modul de aplicare a acestora;
  - ține evidența cantităților recepționate/ rămase de recepționat conform contractelor de servicii și furnizare de produse încheiate de unitate la solicitarea sectoarelor de activitate pe care le deservește;
  - ține evidența duratei de valabilitate a acordurilor-cadru, contractelor de furnizare/prestări servicii și a contractelor subsecvente în vederea întocmirii referatelor de necesitate la un termen care să permită continuitate în asigurarea produselor;
  - întocmește împreună cu sectoarele de activitate fișele tehnice pentru achizițiile de bunuri/servicii/lucrări din domeniul său de responsabilitate, participă la întocmirea caietelor de sarcini;
  - participă la recepția bunurilor materiale în cadrul comisiilor în care este numit, verificând concordanța cantității comandate-cantități recepționate (recepție cantitativă), concordanța datelor înscrise pe ambalaje, documente de conformitate, garanție etc cu cele din caietul de sarcini (recepție calitativă), întocmește în cazul constatării unor diferențe cantitative, calitative etc. documente pentru înștiințarea furnizorului cu privire la aceste aspect;
  - prezintă șefului serviciului logistic, documentele de aprovizionare, avizele de expediție, facturile, decontările, documentele care justifică mișcările de material;
  - întocmește dările de seamă statistice, raportările lunare, trimestriale, semestriale și anuale, conform ordinelor în vigoare, la timp și de bună calitate, etc.
- Propunem:** suplimentarea statului de organizare al unității cu **1 funcție de ofițer asigurare tehnico – materială.**

### **C. CABINET MEDICAL = 2 funcții**

**Necesitate:** Ca urmare atât a reprofilării, cât și a finalizării obiectivelor de investiții, a crescut și va crește semnificativ numărul de afecțiuni cronice. Astfel, dintr-un efectiv mediu de 382 deținuți aflați în custodie la data de 20.05.2022, un procent de 40% îl reprezintă deținuții cu afecțiuni cronice, din care cu afecțiuni cronice grave (epilepsie grand mal, diabet zaharat insulino-necesar, infarct miocardic în antecedente, hipertensiune arterială stadiu II, afecțiuni psihiatrice, deținuți care necesită o atență monitorizare și tratament de specialitate).

De la începutul anului 2024 și până în prezent s-au întocmit un număr de peste 1000 rețete compensate și necompensate pentru afecțiunile cronice. De asemenea, a crescut semnificativ numărul persoanelor private de libertate prezentare zilnic la cabinetul medical - de la un nr. mediu 20/zi, la un nr. de peste 50/zi.

Suplimentarea capacității de cazare prin construirea celor 3 pavilioane de detenție, va determina un număr crescut de persoane private de libertate custodiate, respectiv gestionarea unui volum mult mai mare de documente și activități de specialitate medicală.





Atât Standardele de personal, cât și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevăd un număr de 9 funcții asistent medical (medicina generală), 1 asistent medical (stomatolog), 1 asistent medical (igienă), 1 asistent medical (farmacie) și 1 agent operativ (registrator medical).

**Propunem:** Suplimentarea schemei de personal cu **1 funcție asistent medical (medicină generală) și 1 funcție agent operativ (registrator medical)** .

#### **D. REINTEGRARE SOCIALĂ**

##### **Serviciul Asistență Psihosocială = 2 funcții**

**Necesitate:** finalizarea obiectivelor de investiții ce au ca rezultat suplimentarea locurilor de cazare destinate persoanelor private de libertate, impune asigurarea unei abordări multidisciplinare a persoanelor private de libertate custodiate, în sensul necesității existenței specialiștilor/

Totodată, construcțiile celor 3 secții de deținere sunt în locații disticte, atât în cadrul sectorului de deținere, cât și în afara acestuia – în sectorul Agrozootehnic, la o distanță de aproximativ 800 de metri de unitate, ceea ce va face dificilă obligația respectării prevederilor Deciziei directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 500201/2017 privind aprobarea Normelor naționale în domeniul educației, asistenței psihologice și asistenței sociale a persoanelor private de libertate, în sensul “repartizării echitabile a sarcinilor de serviciu în cadrul aceleiași categorii profesionale, întocmirea fișei posturilor și a obiectivelor individuale”.

Ținând seama de viitoarea capacitate de cazare, respectiv 486 locuri – și standardele de personal, aprobate prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 348/2016, modificate prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 472/2023,

**Propunem:** Suplimentarea schemei de personal cu **1 funcție ofițer (psiholog) și 1 funcție ofițer (asistent social)** .

##### **Serviciul Educație = 1 funcție**

**Necesitate:** Penitenciarul Focșani este dotat cu o sală de sport și un teren de sport destinat desfășurării activităților sportive cu persoanele private de libertate, fiind prevăzut în statul de organizare doar 1 agent - un monitor sportiv la 403 de persoane private de libertate (efectiv prezent în luna noiembrie 2024), sau la capacitatea legală de cazare preconizată a penitenciarului de 486 locuri, care asigură un rulaj lunar de 201 persoane private de libertate ceea ce reprezintă 52% din populația carcerală.

**Propunem:** Suplimentarea schemei de personal cu **1 funcție ofițer (monitor sportiv)**.

#### **E. RESURSE UMANE ȘI FORMARE PROFESIONALĂ = 1 funcție**

**Necesitate:** În conformitate cu standardul de personal pentru sectorul resurse umane și formare profesională pentru unitățile cu posturi prevăzute între 301 și 400, standardul este de 3 agenți și 3 ofițeri (ofițer resurse umane, ofițer formare profesională și ofițer psiholog), ca





urmare a creșterii complexității și diversității situațiilor de gestionat. În statul actual există 3 funcții de agent și 2 funcții de ofițer (formare profesională și psiholog).

Menționăm faptul că și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevede același număr de funcții pentru structura resurse umane și formare profesională ca și în standardele de personal.

**Propunem:** în situația aprobării suplimentării statului de organizare al Penitenciarului Focșani cu funcțiile prevăzute în prezentul material, supunem atenției și suplimentarea numărului cu **1 funcție de ofițer (resurse umane)** astfel încât să se asigure o repartizare judicioasă a sarcinilor de serviciu.

#### **F. SECRETARIAT = 1 funcție**

**Necesitate:** O analiză asupra statisticii privind documentele înregistrate în aplicația informatizată de evidență a Penitenciarul Focșani arată faptul că în anul 2024 numărul documentelor înregistrate este în ascensiune, respectiv de la 20001 la 57898. Acesta a crescut cu aproximativ 2000 de unități, față de anul 2023. Media zilnică a documentelor înregistrate în aplicația informatizată este de aproximativ 170 de unități. Estimăm că odată cu finalizarea obiectivelor de investiții la Penitenciarul Focșani și creșterea numărului de persoane private de libertate custodiate, volumul documentelor se va dubla.

În ceea ce privește atribuțiile pe linie de arhivă, precizăm că acestea sunt repartizate prin fișa postului unuia dintre cei 2 agenți secretariat, care desfășoară activități de arhivar al unității, concomitent cu cele de agent secretariat. Acesta nu poate desfășura exclusiv activități pe linie de arhivă, întrucât, atunci când situația o impune (acordare concediu odihnă, recuperare, concediu medical, etc), trebuie să suplinească atribuțiile celui alt agent secretariat.

De asemenea, menționăm faptul că arhivarul unității este responsabil pentru inițierea activităților precum: preluarea documentelor neoperative de la componentele structurale ale unității, în vederea depunerii acestora la depozitul de arhivă al penitenciarului Focșani, sau realizarea lucrării de selecționare. Timpii de parcurgere al etapelor ce duc la îndeplinirea activităților menționate anterior sunt mari și generează ocazional ore suplimentare. Gestionarea timpului pentru a îndeplini în termen activitățile pe acest segment de muncă reprezintă un punct vulnerabil.

Raportul inechitabil privind resursele umane și volumul mare de muncă din compartimentul Secretariat impactează situația privind acordarea concediilor de odihnă, care este deficitară, la nivelul sectorului înregistrându-se constant zile de concediu restante din anul anterior.

Pe lângă cele enunțate mai sus, precizăm că începând cu anul 2022, unul dintre agenții secretariat a fost desemnat de către directorul Penitenciarului Focșani să realizeze demersurile necesare pentru eliberarea actelor de identitate expirate ale persoanelor private de libertate, conform art. 225, alin. 2 din Ordinul Ministrului Justiției nr. 2188/C/2022. Acest aspect conduce la încărcarea personalului cu sarcini și diminuarea timpului total necesar pentru desfășurarea activităților și îndeplinirii atribuțiilor specifice compartimentului.

În prezent, în statul de organizare al unității există 2 funcții agent secretariat (din care 1 funcție este de secretariat/arhivă).





De asemenea, atât Standardele de personal, cât și proiecția aprobată de conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor și Ministerul Justiției prevăd un număr de 3 funcții agent administrative (secretariat).

**Propunem:** Suplimentarea numărului de funcții în cadrul compartimentului Secretariat cu 1 funcție de agent administrativ (secretariat).

Vă mulțumim pentru înțelegere și colaborare și vă asigurăm de aleasă considerație,

**Comisar șef de poliție penitenciară Bogdan Gabriel TEODORESCU**  
**Director**  
**Penitenciarul Focșani**

