



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Stancu Virginia-Olimpia

Seecretar general unității administrativ teritoriale Crevedia, județul Dâmbovița

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 363 / 5. FEB. 2025

RECOMANDARE

Nr.¹² din 5. FEB. 2025 2025

În temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a difuzării în mass-media a unor articole¹ care relatau faptul că o persoană cu handicap accentuat, permanent, ar fi fost exploatată timp de peste 2 ani, fiind pusă să lucreze la o fermă de animale pe raza comunei Crevedia, județul Dâmbovița.

Pentru clarificarea aspectelor relatate în presă, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unor verificări cu privire la posibila încălcare dispozițiilor art. 50 din Constituția României, privind protecția persoanelor cu handicap. În acest sens au fost întreprinse demersuri scrise la *Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Dâmbovița*, la *Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism (D.I.I.C.O.T.) – Biroul Teritorial Dâmbovița* și a fost efectuată anchetă la *Primăria comunei Crevedia, județul Dâmbovița*.

Ancheta a fost realizată de consilieri din cadrul Biroului teritorial Ploiești, în data de 27.01.2025, iar obiectivele acesteia au vizat *clarificarea situației persoanei exploatate prin muncă, dar și a membrilor familiei acestuia*, precum și *modul de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Crevedia față de reglementările legale în vigoare*.

Din informațiile și documentele puse la dispoziția reprezentanților instituției Avocatul Poporului s-au desprins următoarele aspecte:

Persoana exploatată se numește _____, este un bărbat în vârstă de _____ de ani, pensionar de invaliditate, cu domiciliul în comuna Crevedia, județul Dâmbovița. Bărbatul este încadrat în grad de handicap accentuat, permanent, din anul 2008, fiind diagnosticat cu _____. Acesta are numit curator pe sora sa.

Situația acestuia (exploatare prin muncă) a fost semnalată Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Dâmbovița în data de 12.12.2024 de către D.I.I.C.O.T. Dâmbovița.

Persoana în cauză a fost prezentată la Unitatea de Primiri Urgențe – Secția _____ a Spitalului Județean Târgoviște în data de 10.12.2024, însoțit de asistenții sociali din cadrul D.G.A.S.P.C. Dâmbovița, în urma suspiciunii de exploatare prin muncă; a fost evaluată starea de sănătate a acestuia, fiind diagnosticat cu _____

¹<https://www.news.ro/eveniment/update-dambovita-trei-perchezitii-inclusiv-sediul-unei-institutii-intr-dosar-deschis-dupa-persoana-handicap-accentuat-exploatata-timp-peste-2-ani-ferma-animale->

... pentru care i s-a administrat tratament specific și au fost efectuate investigații medicale; a fost externat la data de 17.12.2024 cu stare ameliorată și recomandare de continuare a tratamentului și scrisoare medicală.

În urma evaluării situației, reprezentanții D.G.A.S.P.C. Dâmbovița au stabilit că acesta nu are o locuință proprie, dar a locuit și poate locui în casa părintească, împreună cu sora sa (care este și curatorul său), fiul acesteia și cu încă doi frați.

La momentul evaluării situației de către reprezentanții D.G.A.S.P.C. Dâmbovița condițiile de locuit erau improprii și igiena era precară. Față de cele constatate, specialiștii D.G.A.S.P.C. Dâmbovița au concluzionat că *pentru integrarea în comunitate a persoanei în cauză este necesară identificarea unor soluții optime la nivel local, pentru asigurarea condițiilor minime de locuit, în vederea prevenirii riscului de vulnerabilitate socială*, iar pentru rezolvarea acestui aspect s-a solicitat sprijinul autorității publice locale Crevedia, conform competențelor și legislației în vigoare.

În acest context, conducerea D.G.A.S.P.C. Dâmbovița a aprobat găzduirea domnului

în cadrul Centrului de criză pentru persoane adulte cu dizabilități Pucioasa, din subordinea D.G.A.S.P.C. Dâmbovița, începând cu data de 17.12.2024, pentru o durată de 90 de zile, urmând ca după asigurarea condițiilor optime de locuit pentru membrii acestei familii, persoana în cauză să revină în familie. La data efectuării anchetei acesta se afla în centru, unde beneficia de îngrijiri de specialitate, potrivit nevoilor sale.

Cu privire la monitorizarea membrilor acestei familii, din verificări a reieșit faptul că anterior mediatizării acestui caz *nu a existat o monitorizare constantă a familiei din partea compartimentului de asistență socială a Primăriei comunei Crevedia, deși se cunoaște faptul că membrii acestei familii se aflau în situații de risc, iar trei dintre aceștia au afecțiuni : fiind persoane încadrate în grad de handicap grav sau accentuat.*

Vizitele reprezentanților compartimentului de asistență socială se regăsesc consemnate în anchetele sociale întocmite pentru acordarea formelor de sprijin social sau solicitate de către alte instituții, *nefiind întocmite fișe de caz, fișe de monitorizare și rapoarte de evaluare, conform legislației specifice.*

Reprezentanții primăriei s-au implicat în sprijinirea familiei prin acordarea ajutoarelor financiare și materiale, dar *nu au monitorizat modul în care doamna își îndeplinește obligațiile de curator pentru domnul*, respectiv îngrijirea, reprezentarea și administrarea bunurilor acestuia.

Urmare a discuțiilor ce au avut loc cu ocazia anchetei efectuată de instituția Avocatul Poporului cu privire la starea de vulnerabilitate a membrilor acestei familii (locuința este izolată de comunitate, unii sunt diagnosticați cu afecțiuni sunt neșcolarizați, nu realizează venituri sau lucrează ocazional pentru diverse persoane), reprezentanții Primăriei Crevedia au efectuat verificări cu privire la situația tuturor membrilor familiei și au înțeles importanta monitorizării permanente a acestora.

Referitor la cadrul legal incident, menționăm următoarele:

- **dispozițiile art. 50 din Constituția României**, privind protecția și promovarea drepturilor persoanei cu dizabilități

- **Legea asistenței sociale nr. 292/2011**

- art. 40 alin. (1) și (2) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011 potrivit căroră *Serviciile sociale sunt stabilite în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, se organizează și se acordă la nivelul comunității;*

- art. 79 alin. (2) din legea asistenței sociale, potrivit căruia *"Statul, prin autoritățile administrației publice centrale și locale, are obligația de a asigura măsurile specifice de protecție și de asistență socială, în conformitate cu nevoile particulare ale persoanelor cu dizabilități, precum și în funcție de situația familială și socio-economică a acestora";*

- art. 112, alin (2), lit. g) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, conform căruia “În domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale: (...) g) efectuează sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, propun măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane”;

- **H.G nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal** - art. 3 alin 1 lit. g) și alin. (2) lit. a), c) și d) din Anexa 3 la acest act normativ, *privind atribuțiile compartimentului de asistență socială, organizat la nivelul comunelor;*

- **Legea asistenței sociale nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap;**

- **H.G. nr. 268/2007** de aprobare a Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

Raportat la cele prezentate anterior s-au concluzionat următoarele:

- deși anterior mediatizării acestui caz la nivelul Primăriei comunei Crevedia se cunoștea situația de vulnerabilitate a membrilor acestei familii, nu s-a realizat o monitorizare corespunzătoare și eficientă a membrilor familiei
- ulterior mediatizării acestui caz, la nivelul conducerii Primăriei comunei Crevedia nu au fost dispuse măsuri pentru evitarea unor situații similare;
- la nivelul unității administrativ teritoriale Crevedia, nu se depun toate diligențele pentru realizarea diagnozei sociale prin evaluarea nevoilor sociale ale comunității, prin efectuare de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității;
- nu există o evidență a persoanelor aflate în dificultate, vulnerabilitate sau situații de risc de excluziune socială;
- nu este cunoscută și aplicată legislația specifică în domeniul asistenței sociale de către personalul din cadrul compartimentului de asistență socială al Primăriei comunei Crevedia;
- nu a fost asigurată participarea la cursuri de perfecționare profesională pentru întregul personal din cadrul compartimentul de asistență socială;

Luând în considerare deficiențele constatate, raportat la cadrul legal incident anterior invocat, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și art. 24 alin. (1) și (2) și din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Secretarul general al unității administrativ teritoriale Crevedia, județul Dâmbovița, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale, pentru:

a) monitorizarea situației domnului _____ persoană cu handicap accentuat, diagnosticat cu _____ și sprijinirea acestuia pentru asigurarea unei protecții adecvate pentru starea de vulnerabilitate în care acesta se află (sprijinirea acestuia pentru reevaluarea/reîncadrarea în grad de handicap, în măsura în care se impune și acordarea drepturilor corespunzătoare, urmarea tratamentului medical recomandat de medicul specialist, după revenirea în familie, etc.);

- b) monitorizarea modului în care curatorul domnului _____ (doamna _____) își îndeplinește obligațiile stabilite de instanță, iar în situația în care se impune se va avea în vedere declanșarea procedurii de schimbare a curatorului și/sau numirea unui tutore, în funcție de evoluția situației numitului
- c) monitorizarea fiecărui membru al familiei _____ aflat în situație de dificultate, marginalizare, risc de excluziune socială sau risc de exploatare și asigurarea unei intervenții prompte și eficiente pentru asigurarea protecției adecvate, având în vedere starea de vulnerabilitate a acestora;
- d) efectuarea la nivelul unității administrativ teritoriale Crevedia de sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor aflate în situație de dificultate, marginalizare, risc de excluziune socială, risc de exploatare sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;
- e) identificarea și monitorizarea persoanelor adulte cu handicap, aflate în situație de dificultate, marginalizare, risc de excluziune socială sau risc de exploatare, de pe raza teritorială a comunei și dispunerea măsurilor care se impun pentru protecția acestor persoane;
- f) eficientizarea monitorizării persoanelor aflate în situație de dificultate, marginalizare, risc de excluziune socială sau risc de exploatare, din comunitate, prin participarea activă a membrilor Consiliului Comunitar Consultativ în identificarea acestor cazuri;
- g) dispunerea măsurilor pentru asigurarea funcționalității Consiliului Consultativ² prevăzut la art. 6, lit. nn din Legea nr. 292/2011 – legea asistenței sociale (stabilirea membrilor, întocmirea unui regulament de funcționare al acestuia și stabilirea modului de realizare a ședințelor acestuia);
- h) instruirea angajaților autorității publice locale în vederea aplicării corespunzătoare a legislației în domeniul asistenței sociale pe problematica protecției persoanelor aflate în situație de dificultate, marginalizare, risc de excluziune socială sau risc de exploatare;
- i) planificarea și organizarea unor cursuri de formare profesională continuă a personalului din compartimentul de asistență socială, astfel încât toți angajații acestui compartiment să beneficieze de educație permanentă și formare profesională continuă.

2. Secretarul general al unității administrativ teritoriale Crevedia, județul Dâmbovița, va informa în termen de 30 de zile Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Ploiești cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



² art. 6, lit. nn din Legea nr. 292/2011 – legea asistenței sociale - structurile comunitare consultative reprezintă asocierea formală sau informală a unor oameni de afaceri locali, preoți, cadre didactice, medici, consilieri locali, polițiști, alți membri ai comunității, în vederea sprijinirii autorităților administrației publice locale și furnizorilor de servicii sociale în soluționarea nevoilor de servicii sociale ale comunității;