



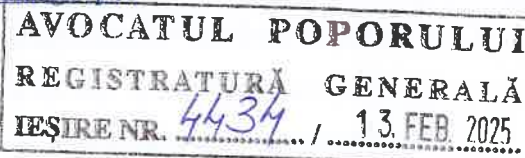
ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Cristi Valentin Misăilă, primar
Primăria Municipiului Focșani



RECOMANDARE

nr. 15 din 13 FEB. 2025

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 32566 din 21 octombrie 2024, doamna _____, angajată a Teatrului Municipal „Maior Gheorghe Pastia” din Focșani, Vrancea, a solicitat sprijinul instituției Avocatul Poporului, *pentru a interveni într-o situație de abuz de putere și hărțuire morală care persistă la nivelul conducerii teatrului*”. Astfel, petenta a precizat că în luna august 2024, în urma ședinței de Consiliu Administrativ al teatrului, directorul instituției a propus o restructurare a instituției, dintr-un teatru de repertoriu într-unul de proiect, fără o consultare prealabilă cu actorii și fără o justificare corectă a acestei decizii.

Drept urmare, a fost depusă o plângere și un memoriu înregistrat cu nr. 74841 din 13.08.2024, împotriva domnului _____ directorul teatrului. La plângerea depusă la Primăria Municipiului Focșani, s-a formulat un răspuns, după aproximativ o lună și jumătate, prin care petentei i s-a comunicat faptul că *«problema a fost „rezolvată intern”*».

După depunerea plângerii la Primărie, petenta a susținut că *„au început șicanările și abuzul de putere din partea conducerii, respectiv dl. Director _____ care au dus la o discriminare morală evidentă împotriva mai multor angajați, printre care mă număr și eu”*.

În acest context, s-a formulat un demers la Primăria Municipiului Focșani, care, prin adresa nr. 109777/20.11.2024, ne-a comunicat următoarele:

- urmare a memoriului înaintat de către actorii Teatrului Municipal „Maior Gheorghe Pastia”, înregistrat la Primăria Municipiului Focșani cu nr. 74841 din 13.08.2024, Primăria a solicitat lămuriri instituției Teatrul Municipal „Maior Gheorghe Pastia ” Focșani, prin adresa nr. 76316/20.08.2024;

- prin adresa nr. 88411/25.09.2024, actorii Teatrului Municipal „Maior Gheorghe Pastia” au solicitat anularea memoriului;

- petenta nu mai este angajata Teatrului Municipal „Maior Gheorghe Pastia”, „ca urmare a faptului că în cursul acestui an a lipsit nemotivat de la serviciu”.

Având în vedere răspunsul primit, am revenit la Primăria Municipiului Focșani, solicitând să ne comunice *răspunsul la memoriul înregistrat de petentă la Primăria Municipiului Focșani cu nr. 74841/13.08.2024, cât și dovada comunicării acestui răspuns (confirmarea de primire sau print-screen-ul email-ului din care să rezulte expeditorul, destinatarul și data la care a fost transmis răspunsul), iar în situația în care și petenta a renunțat la memoriul susmenționat, adresa prin care petenta a comunicat acest aspect.*

Ulterior, prin petițiile nr. 476 din 9 ianuarie 2025 și nr. 631 din 10 ianuarie 2025, petenta a revenit și a susținut că la data de 25 septembrie 2024, când s-a solicitat anularea memoriului, nu i s-a cerut opinia cu privire la acest demers; în plus, trei actorii „*confirmă că nu li s-a cerut consimțământul pentru anularea memoriului*”, iar unii semnatari ai memoriului au fost constrânși să-și retragă semnăturile în perioada 12-16 noiembrie 2024.

Întrucât nu s-a primit răspuns la adresele instituției Avocatul Poporului, în data de 21 ianuarie 2025, reprezentanții instituției Avocatul Poporului au efectuat o anchetă la Primăria Municipiului Focșani, iar în urma discuțiilor purtate, s-a stabilit ca reprezentanții primăriei să formuleze, un răspuns în termen de 15 zile, care va fi transmis petentei prin intermediul instituției Avocatul Poporului, întrucât aceasta nu a precizat date de contact în memoriul depus.

Prin adresa nr. 9612 din 3 februarie 2025, Primăria Municipiului Focșani a precizat că *monitorizează în continuare situația angajaților din cadrul Teatrului Municipal „Maior Gheorghe Pastia”, astfel încât drepturile acestora să fie respectate conform prevederilor legale; anterior datei de 21 ianuarie 2025, au avut mai multe discuții cu directorul teatrului, care le-a comunicat că la nivelul actorilor angajați în cadrul acestuia nu mai există nicio doleanță față de cele sesizate în memoriul depus și retras ulterior de majoritatea acestora.*

În urma analizării legislației în materie am reținut următoarele:

Dreptul de petiționare este consacrat prin art. 51 din Constituției, care statuează la alin.(1) și (4) „*cetățenii au dreptul să se adreseze autorităților publice prin petiții formulate în numele semnatarilor. (...) Autoritățile publice au obligația să răspundă la petiții în termenele și în condițiile stabilite potrivit legii*”.

Prin Decizia nr. 39/1993, Curtea Constituțională a statuat faptul că „*dreptul de petiționare se concretizează în cereri, reclamații, sesizări și propuneri în legătură cu*

rezolvarea unor probleme personale sau de grup ce nu presupun calea justiției, la care autoritățile publice au obligația de a răspunde în termenele și condițiile stabilite potrivit legii”.

Art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că „pentru soluționarea legală a petițiilor ce le sunt adresate conducătorii autorităților și instituțiilor publice sesizate vor dispune măsuri de cercetare și analiză detaliată a tuturor aspectelor sesizate”.

Iar, potrivit art. 8 alin.(1) și art. 9 teza I din același act normativ, „autoritățile și instituțiile publice sesizate **au obligația să comunice petiționarului, în termen de 30 de zile de la data înregistrării petiției, răspunsul, indiferent dacă soluția este favorabilă sau nefavorabilă**”, iar „în situația în care aspectele sesizate prin petiție necesită o informare și o cercetare mai amănunțită, conducătorul autorității sau instituției publice poate prelungi termenul prevăzut la art. 8 cu **cel mult 15 zile**”.

„Prin intermediul dreptului de petiționare, cetățenii intră în relație directă cu autoritățile statului la propria lor inițiativă și au posibilitatea de a soluționa atât probleme de interes personal cât și chestiuni de interes general. Rezultă de aici că **dreptul de petiționare reclamă cu necesitate o anumită implicare din partea autorităților statale sesizate și nu doar o simplă atitudine pasivă, de simplă recepționare a mesajelor transmise de cetățeni**, deși de regulă, el este considerat a fi un drept de primă generație¹”.

Astfel, se observă faptul că legiuitorul stabilește obligația conducătorilor autorităților și instituțiilor publice de cercetare și analizare a aspectelor sesizate în cuprinsul petiției și de a răspunde la petiție, în mod favorabil sau nefavorabil, în termen de 30 de zile, aspect ce implică analiza acesteia și formularea de argumente, în favoarea sau împotriva punctului de vedere expus în petiție.

Or, în prezenta speță, petenta a transmis memoriul în data de 13.08.2024, fiind înregistrat la autoritate cu nr. 74841, însă, Primăria Municipiului Focșani nu a formulat niciun răspuns către petentă, astfel cum prevede art. 8 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Faptul că din cei nouă semnatori ai memoriului, majoritatea (cinci) au susținut că acesta nu îi mai reprezintă, nu echivalează cu faptul că pentru ceilalți semnatori (patru) autoritatea sesizată nu mai este obligată să analizeze sesizarea acestora și să formuleze un răspuns.

Or, prin răspunsul transmis instituției Avocatul Poporului, Primăria Municipiului Focșani a precizat doar că *monitorizează în continuare situația angajaților teatrului, astfel încât drepturile acestora să fie respectate conform prevederilor legale, iar la nivelul actorilor*

¹ Pagina 511-512 din Constituția României comentariu pe articole, coordonatori I. Muraru și E.S Tănăsescu , Editura C. H: Beck

angajați nu mai există nicio doleanță față de cele sesizate în memoriul depus și retras ulterior de majoritatea acestora, fără a prezenta, în mod concret, un răspuns la memoriului înregistrat la Primăria Municipiului Focșani cu nr. 74841 din 13.08.2024.

Față de considerentele de fapt și de drept mai sus expuse, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 24 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, ale art. 8 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru realizarea scopului constituțional al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile și instituțiile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

RECOMANDARE:

Domnul Cristi Valentin Misăilă, primarul Municipiului Focșani, urmează ca în exercitarea atribuțiilor conferite prin legislația în vigoare să dispună următoarele:

- formularea unui răspuns la memoriul petentei înregistrat la Primăria Municipiului Focșani cu nr. 74841 din 13.08.2024 și comunicarea acestuia Avocatului Poporului; transmiterea răspunsului către petentă, se va face prin intermediul instituției Avocatul Poporului.

- respectarea, pe viitor, de către Primăria Municipiului Focșani, a obligației prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul de răspunde la petițiile formulate în termenele menționate în cuprinsul acestui act normativ.

În termen de 30 de zile, primarul Municipiului Focșani va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,



București, februarie 2025