



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Inspector-Şef Necula Marian  
Inspectoratul de Poliție Județean Călărași  
Strada București, nr. 110  
Municipiul Călărași  
Județul Călărași  
E-mail: [cabinet@cl.politiaromana.ro](mailto:cabinet@cl.politiaromana.ro)



RECOMANDAREA

nr. 36 din 17 MAR 2025

În temeiul dispozițiilor art. 4, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu (Dosar nr. 28571/2024) ca urmare a articolului publicat pe site-ul [calarasipress.ro](http://calarasipress.ro), în data de 08.09.2024, intitulat **„Accident rutier grav la intrarea în Roseți: opt persoane implicate, patru minori răniți”** se precizează următoarele:

➤ „sâmbătă seara, la ora 23:50, la intrarea în comuna Roseți dinspre municipiul Călărași, a avut loc un grav accident rutier în care au fost implicate două autoturisme și un atelaj hipo (căruță). În urma impactului, opt persoane au fost rănite, inclusiv patru minori care se aflau în căruță;

➤ deși accidentul părea să aibă urmări grave, cei patru minori au fost preluați inițial de familie și duși acasă. Ulterior, polițiștii și două ambulanțe s-au deplasat la domiciliul acestora pentru a-i transporta la Unitatea de Primire Urgente a Spitalului Județean de Urgență Călărași, pentru îngrijiri medicale de specialitate;

➤ ambii șoferi au fost testați cu aparatul etilotest, rezultatul fiind negativ în ambele cazuri. În schimb, martori oculari și localnici au susținut că din căruță au fost observate căzând mai multe sticle cu alcool în urma coliziunii. Autoritățile urmează să stabilească cu exactitate circumstanțele în care s-a produs accidentul și dacă băuturile alcoolice găsite au fost consumate de către persoanele aflate în atelaj;

➤ în urma acestui accident, poliția a deschis un dosar penal sub aspectul săvârșirii infracțiunii de vătămare corporală din culpă.”

Situația semnalată a fost supusă analizei din perspectiva respectării și aplicării articolelor 22 și 49 din Constituție, privind *dreptul la viață și la integritate fizică și psihică și protecția copiilor și a tinerilor*, drept care Avocatul Poporului, prin reprezentantul Avocatului Copilului - Biroul Teritorial Slobozia, a solicitat informații pentru soluționarea cauzei de la Inspectoratul de Poliție Județean Călărași, de la Spitalul Județean de Urgență Călărași și de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Călărași.

\*

În urma primirii adreselor de răspuns din partea autorităților sesizate, s-a procedat la analizarea informațiilor și a documentelor furnizate pentru soluționarea sesizării din oficiu aflate în lucru la nivelul instituției Avocatul Poporului.

Astfel, Inspectoratul de Poliție Județean Călărași, prin adresa nr. 5120/SR/DA/27.09.2024, înregistrată la nivelul Biroului teritorial Slobozia al instituției Avocatul Poporului cu nr. 31479/09.10.2024, a transmis următoarele informații:

- numitul (persoană adultă), la data de 07.09.2024, în jurul orei 23:45 a condus atelajul cu tracțiune animală neînregistrat și fără elemente reflectorizante pe DN3B pe direcția de mers Fetești către Călărași, pătrunzând pe sensul opus de mers cu intenția de a vira la stânga și intra pe strada Dunărea, moment în care a fost lovit de un autoturism ce venea din direcția opusă. În spatele autoturismului circula un alt autovehicul, care a lovit cabalina atelajului cu tracțiune animală;

- din impact a rezultat avarierea autoturismelor și a atelajului cu tracțiune animală, rănirea cabalinei și vătămarea corporală a următoarelor persoane:

- , conducătorul atelajului cu tracțiune animală, a fost condus la Spitalul Județean Călărași pentru îngrijiri medicale (rănit ușor);
- minor, călător în atelajul cu tracțiune animală, a fost condus la Spitalul Județean Călărași pentru îngrijiri medicale (rănit ușor);
- minor, călător în atelajul cu tracțiune animală, a fost condus la Spitalul Județean Călărași pentru îngrijiri medicale (rănit ușor);
- minor, călător în atelajul cu tracțiune animală, a primit îngrijiri medicale la locul accidentului pentru leziuni în zona membrilor inferioare (contuzii și excoriații) și cavității bucale (dinte spart, plagă deschisă buza inferioară), întrucât a refuzat transportarea la o unitate spitalicească;

- conducătorii celor două autoturisme au fost testați cu aparatul etilotest, rezultatele fiind negative în ambele cazuri, iar în cazul conducătorului de atelaj hipo, rezultatul a fost de 0,79 mg/l alcool pur în aerul expirat;

- celor trei conducători de vehicule le-au fost recoltate probe biologice de sânge în vederea stabilirii cu exactitate a alcoolemiei. Cei doi conducători auto au fost testați și cu aparatul drugtest, rezultatele fiind negative;

- nu s-a impus încunostintarea autorităților cu atribuții de asistență socială sau protecția copilului, cu ocazia cercetării la fata locului minorii fiind preluați de membrii familiilor aparținătoare;

- în cauză se efectuează cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunii de vătămare corporală din culpă, faptă prevăzută și pedepsită de art. 196 alin. (2), (3) și (4) Cod Penal, urmând a se pronunța soluție legală prin Parchetul de pe lângă Judecătoria Călărași.

**La solicitarea Avocatului Poporului din 10.01.2025, Inspectoratul de Poliție Județean Călărași a comunicat informații suplimentare prin adresa nr. 5120/SR/DA/24.01.2025, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 6036/26.02.2025, reieșind, în principal, următoarele:**

- în data de 07.09.2024, în jurul orelor 23.45, numitul (n. red. persoană minoră la data respectivă), s-a aflat în calitate de pasager în vehiculul cu tracțiune animală condus de către \_\_\_\_\_, iar după momentul producerii accidentului, din cauza stării de temere a părăsit zona producerii accidentului;

- de asemenea, mama acestuia, numita \_\_\_\_\_, a declarat că, deși fiul său s-ar fi lovit la picior în momentul în care a sărit din vehiculul cu tracțiune animală, aceasta nu a anunțat organele de poliție cu privire la acest aspect și nici nu a solicitat acordarea de îngrijiri medicale pentru fiul său, nici la o unitate spitalicească și nici la domiciliul său, din acest motiv neexistând indicii cu privire la eventualele leziuni suferite de către \_\_\_\_\_ ori dacă acestea ar fi avut legătură de cauzalitate cu accidentul rutier în cauză;

- *cu privire la modul de aplicare a art. 53 din Legea 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, în cazul incidentelor în care sunt implicați copiii, Serviciul Rutier din cadrul Inspectoratului Județean de Poliție Călărași relaționează cu Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului potrivit prevederilor legale în vigoare;*

- Totodată, IPJ Călărași arată că *implicarea minorilor în accidente rutiere nu constituie supunerea la violență explicită, întrucât din punct de vedere al laturii subiective a infracțiunii de vătămare din culpă, ca formă de vinovăție, se regăsește culpa autorului, acesta nedorind în mod explicit să provoace suferințe fizice sau psihice celor în cauză.*

În prezentul dosar, au formulat de asemenea adrese de răspuns:

1. **Spitalul Județean de Urgență Călărași** (adresa nr. 28227/19.08.2024, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 29388/23.09.2024) prin care se confirmă că doi dintre minorii implicați în accidentul rutier au fost aduși cu ambulanța, din loc public, la ora 00:41/00:50, nefiind însoțiți de niciun membru de familie, și internați în compartimentul Chirurgie și ortopedie pediatrică;

2. **Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Călărași** (adresa nr. 69968/14.11.2024, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 36183/20.11.2024) care a transmis că Primăria comunei Roseți a sesizat DGASPC Călărași referitor la implicarea a patru minori în accidentul rutier produs în data de 07.09.2024, în timp ce se aflau într-un atelaj hipo. Ca atare, reprezentanții DGASPC Călărași s-au deplasat în comuna Roseți în zilele de 11 și 12 septembrie 2024 pentru *evaluarea inițială* a situației celor patru minori. Printre aspectele consemnate, se arată că reprezentanții legali ai copiilor au declarat că și-au dat acordul pentru ca aceștia „să se plimbe cu un vecin adult în căruță, împreună cu alți copii”.

Prin adresa nr. 57475/26.09.2024, considerând că nu se impune stabilirea unor măsuri de protecție specială pentru copii, DGASPC Călărași a solicitat Serviciului Public de Asistentă Socială din cadrul Primăriei comunei Roseți monitorizarea situației celor 4 minori la domiciliul părinților, respectiv transmiterea informațiilor despre starea de sănătate a copiilor ce au fost internați în spital și despre modul în care au fost respectate recomandările medicale după externare.

\*

*Față de cele prezentate anterior, reținem următoarele aspecte de fapt și de drept:*

Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, definește **abuzul drept** „*orice acțiune voluntară a unei persoane care se află într-o relație de răspundere, încredere sau de autoritate față de acesta, prin care sunt periclitată viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului*” - art. 94 alin. (1).

Același act normativ arată că **neglijarea** copilului este „*omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului*” - art. 94 alin. (2).

Conform art. 89 din Legea nr. 272/2004, „*copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, (...) precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află*”. Tocmai de aceea, același art. 89 prevede la alineatul 3 că „*angajații instituțiilor publice sau private care, prin natura profesiei, intră în contact cu copilul și au suspiciuni asupra unui posibil caz de abuz, neglijare, înstrăinare părintească*

*sau rele tratamente au obligația de a sesiza de urgență direcția generală de asistență socială și protecția copilului.”*

În același sens, potrivit art. 53 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, „în toate situațiile în care ia cunoștință direct ori când este sesizat despre *posibile cazuri de abuz, neglijare, exploatare și orice formă de violență asupra copilului, polițistul este obligat să sesizeze direcția generală de asistență socială și protecția copilului, pentru luarea măsurilor prevăzute de lege*”.

În fapt, reținem că situația minorilor vătămați în accidentul rutier nu a fost sesizată Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Călărași de către Inspectoratul de Poliție Județean Călărași, astfel cum prevede art. 53 din Legea nr. 218/2002.

Raportat la susținerile Inspectoratului de Poliție Județean Călărași, apreciem că îndeplinirea obligației polițiștilor de a sesiza DGASPC, în cazurile în care sunt implicați minori, nu trebuie să fie condiționată de stabilirea unei eventuale răspunderi penale a conducătorului care a produs accidentul rutier, astfel încât nu prezintă relevanță forma de vinovăție reținută în sarcina autorului.

În acest caz concret, însă, *circumstanțele* în care s-a produs accidentul rutier sunt cele care creează premisele unei posibile situații de abuz/neglijare față de copiii implicați. *Observăm din datele transmise de autorități că minorii erau „plimbați” la ora 23:45 pe DN3B cu atelajul cu tracțiune animală, neînmatriculat și fără elemente reflectorizante, de către tatăl unuia dintre copiii-pasageri, aflat sub influența băuturilor alcoolice, aspecte de natură a conduce la suspiciunea că familiile din care aceștia fac parte nu se preocupă de siguranța și sănătatea copiilor lor.*

De asemenea, împrejurarea că minorii vătămați au fost preluați de la locul accidentului de către membrii familiilor aparținătoare nu este o justificare care să înlăture necesitatea sesizării DGASPC de către polițiști, întrucât *copiii pot fi supuși unor situații de abuz/neglijare/violență chiar de către persoanele care au obligația creșterii și îngrijirii minorilor.*

Este adevărat, astfel cum subliniază și Inspectoratul de Poliție Județean Călărași în adresa de răspuns, că *implicarea minorilor în accidente rutiere nu constituie supunerea la violență explicită (...)* acesta (n. red. autorul vătămării corporale din culpă) *nedorind în mod explicit să provoace suferințe fizice sau psihice celor în cauză*, însă art. 53 din Legea nr. 218/2002 are în vedere nu doar cazurile de violență asupra copilului, ci și abuzul, neglijarea ori exploatarea la care poate fi supus copilul. Or, având în vedere situația de fapt concretă, circumstanțele/cauzele implicării minorilor în accident, se putea deduce de către polițiști că minorii pot fi într-o situație de risc, cauzată de neglijența părinților în îndeplinirea responsabilităților față de copii.

Totodată, art. 53 din Legea nr. 218/2002 face referire la *posibilele* cazuri de abuz, neglijare, exploatare, violență, iar în interesul superior al copilului este ca aceste suspiciuni să fie semnalate specialiștilor din cadrul DGASPC, chiar dacă, în urma evaluării realizate de către aceștia din urmă, nu s-ar confirma existența unor riscuri pentru copil.

Raportat la circumstanțele producerii accidentului rutier și având în vedere că patru minori au fost vătămați în urma incidentului, se impunea ca situația acestora să fie evaluată și din punct de vedere socio-familial – lucru care s-a și întâmplat, ca urmare a sesizării Primăriei comunei Roseți către DGASPC Călărași.

\*

**Luând în considerare aspectele de fapt și de drept prezentate anterior, apreciind că** lucrătorilor de poliție le revenea obligația de a sesiza Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului, pentru ca această autoritate să poată demara demersurile specifice evaluării și intervenției de specialitate conform competențelor legale, în interesul superior al copilului,

în temeiul prevederilor art. 59 din Constituție, respectiv ale art. 1, art. 15 alin. (2), art. 24 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice,

**Avocatul Poporului emite prezenta:**

## RECOMANDARE

**I. Șeful Inspectoratului de Poliție Județean Călărași**, în exercitarea prerogativelor conferite de lege, va întreprinde demersurile necesare care să conducă la aplicarea cu celeritate a prevederilor art. 53 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, astfel încât polițiștii să sesizeze Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului, atunci când iau cunoștință direct ori când sunt sesizați despre posibile cazuri de abuz, neglijare, exploatare sau violență de orice fel, exercitate asupra copiilor;

**II. Șeful Inspectoratului de Poliție Județean Călărași** va informa în scris Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr. 1, e-mail avpslobozia@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI

