



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Primar Ionuț -Valentin Moraru
Primăria Orașului Amara

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IESIRE Nr. 8/20 / 17. MAR. 2025

RECOMANDAREA

nr. 37 din 17. MAR. 2025

Ca urmare a petiției domnului _____ din data de 15.01.2024, prin intermediul căreia a semnalat faptul că i-a fost restricționat de mai multe ori accesul la ședințele Consiliului Local Amara, invocându-se fie faptul că nu s-a înscris cu 48 ore înainte de data ședinței, fie că a filmat și transmis live ședințele Consiliului Local.

În dovedirea celor susținute, petentul a transmis copii ale e-mailurilor prin care a corespondat cu Primăria Amara. Totodată afirmă că termenul de 48 ore nu poate fi respectat, dat fiind faptul că ședințele sunt făcute publice pe pagina primăriei cu o oră și 22 minute înainte de începerea ședinței..

Având în vedere susținerile petentului, Biroul Teritorial Slobozia a procedat la emiterea unor adrese către Consiliul Local Amara și Primăria Amara pentru verificarea situației expuse.

Din răspunsul Primăriei Amara cu nr. 22146/19.12.2024 reiese că i s-a comunicat petentului faptul că pentru participare la ședința consiliului local, cererea se va face în scris, la registratura Primăriei Orașului Amara sau prin fax/e-mail, cel târziu cu 48 de ore înainte de ședința de plen programată.

Totodată, prin adresa nr. 163/08.02.2025 Primăria Amara a comunicat petentului faptul că se asigură caracterul public al ședințelor consiliului local, prin accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele-verbale ale ședințelor consiliului local publicate pe site-ul Primăriei orașului Amara.

Având în vedere cele expuse mai sus, am semnalat posibila încălcare a dreptului la informație, prevăzut de art. 31 din Constituția României.

În acest sens, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unui demers scris la Primăria orașului Amara în vederea comunicării unui răspuns cu privire la nemulțumirea petentului în

ceea ce privește accesul la ședințele Consiliului Local Amara, deși a depus în acest sens numeroase solicitări scrise.

Prin adresa nr. 2951/20.02.2025 Primăria Orașului Amara a comunicat următoarele:

Cu privire la motivele pentru care domnului _____ nu îi este permis accesul la ședințele Consiliului Local Amara se precizează că:

- potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (3) din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Consiliului Local Amara, coroborat cu dispozițiile art. 8 alin.(3) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, orice cetățean cu domiciliul sau reședința în Orașul Amara are dreptul să solicite participarea la ședințele Consiliului Local Orășenesc Amara în limita locurilor disponibile în sală.

- până la ședința din data de 11.12.2024, domnului _____, i-a fost permis accesul la toate ședințele de Consiliul Local, fără a preciza vreun motiv expres, pentru un proiect la care solicită participarea.

- potrivit dispozițiilor art. 123 alin. (4) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Președintele de ședință "conduce ședințele consiliului local", iar potrivit lit. d) "asigură menținerea ordinii, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local"

- potrivit dispozițiilor art. 16 din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, persoanele care asistă la ședințele publice, invitate sau din proprie inițiativă, trebuie să respecte regulamentul de organizare și funcționare a autorității publice. În cazul în care președintele de ședință constată că o persoană a încălcat regulamentul, va dispune avertizarea și, în ultimă instanță. evacuarea acesteia."

- la începutul ședinței publice din 11.12.2024, domnul _____ fără a solicita acordul președintelui de ședință, a filmat și transmis ședința live.

- președintele de ședință de nenumărate ori i-a atras atenția, să oprească filmarea, acesta refuzând, a început să țipe, perturbând astfel desfășurarea ședinței de Consiliu Local, în cele din urmă fiind evacuat din sala de ședințe.

- potrivit Regulamentul (UE) 679/2016 privind protecția datelor cu caracter personal, persoanele filmate pot fi consilierii, primarul, viceprimarul, mai exact persoane publice alese care nu pot fi protejate de regulament.

- consilierii sau oricare alte persoane nu pot înregistra ședințele pe dispozitive personale și mai ales, nu au voie să le utilizeze în scopuri personale.

Referitor la măsurile luate pentru asigurarea caracterului public al ședințelor, se comunică faptul că potrivit dispozițiilor art. 138 alin.(2) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, caracterul public al ședințelor consiliului local este dat de:

- a) accesul celor interesați, în condițiile legii, la procesele- verbale ale ședințelor
- b) accesul celor interesați, în condițiile legii, la proiectele de hotărâri, la hotărârile consiliului local, precum și la instrumentele de prezentare și de motivare a acestora
- c) posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local

Totodată, se precizează că, potrivit dispozițiilor art. 135 alin.(4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 din 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, proiectul ordinii de zi al ședinței consiliului local se aduce la cunoștință locuitorilor comunei, ai orașului sau ai municipiului/subdiviziunii administrativ-teritoriale prin mass-media, prin afișarea pe pagina de internet a unității administrativ-teritoriale sau prin orice alt mijloc de publicitate.

Prin adresa nr. 1181/24.02.2025 Avocatul Poporului a revenit cu o adresă către Primăria orașului Amara prin intermediul căreia a solicitat să se comunice care este modalitatea prin care se asigură publicitatea ședințelor extraordinare, astfel încât persoanele interesate să poată participa.

Prin adresa nr. 3959/04.03.2025, Primăria orașului Amara a comunicat faptul că pentru oricare dintre ședințe, fie ordinare, extraordinare sau extraordinare de îndată, publicarea ordinii de zi pe site-ul Primăriei orașului Amara, precum și pe pagina de socializare Facebook a Primăriei Orașului Amara, se face în aceeași zi cu data convocării.

Se precizează că *„majoritatea ședințelor au fost extraordinare de îndată, deci, desfășurarea acestora se face de îndată”*.

Astfel, solicitarea pentru participare la ședința extraordinară de îndată, se va face în scris, la registratura Primăriei Orașului Amara sau prin fax/e-mail în atenția secretarului general al Orașului Amara, chiar înaintea ședinței și se poate participa în limita locurilor disponibile.

Se comunică faptul că cetățenii care nu pot participa la ședințele extraordinare, având în vedere că acestea se desfășoară de îndată, dar care sunt interesați de procesele-verbale ale ședințelor, de proiectele de hotărâri, hotărârile consiliului local, de instrumentele de prezentare și de motivare a acestora, pot urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local accesând link-urile dedicate în acest sens.

Din informațiile transmise de către autoritate se desprind următoarele concluzii:

Activitatea deliberativă a Consiliului local Amara se desfășoară, cu precădere prin convocarea, *în ședințe extraordinare, de îndată*.

Conform răspunsului dat de către autoritate, pentru oricare dintre ședințe, fie ordinare, extraordinare sau *extraordinare de îndată*, publicarea ordinii de zi pe site-ul Primăriei orașului

Amara, precum și pe pagina de socializare facebook a Primăriei Orașului Amara, se face în aceeași zi cu data convocării.

Orice cetățean cu domiciliul sau reședința în Orașul Amara are dreptul să solicite participarea la ședințele Consiliului Local Orășenesc Amara în limita locurilor disponibile în sală.

- solicitarea pentru participare se va face în scris, la registratura Primăriei Orașului Amara sau prin fax/e-mail în atenția secretarului general al Orașului Amara, cel târziu cu 48 de ore înainte de ședința de plen programată.

- majoritatea ședințelor au fost extraordinare de îndată, deci, desfășurarea acestora se face de îndată.

- cetățenii care nu pot participa la aceste ședințe, întrucât ședința de desfășoară de îndată și care sunt interesați de procesele- verbale ale ședințelor, de proiectele de hotărâri, hotărârile consiliului local, de instrumentele de prezentare și de motivare a acestora, le pot urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local accesând link-urile dedicate în acest sens.

- până la ședința din data de 11.12.2024, domnului [redacted] i-a fost permis accesul la toate ședințele de Consiliul Local, fără a preciza vreun motiv expres, pentru un proiect la care solicită participarea.

- la începutul ședinței publice din 11.12.2024, domnul [redacted] fără a solicita acordul președintelui de ședință, a filmat și transmis ședința live.

- președintele de ședință i-a atras atenția să oprească filmarea, acesta refuzând, a început să țipe, perturbând astfel desfășurarea ședinței de Consiliu Local, în cele din urmă fiind evacuat din sala de ședințe.

Pentru a verifica cele susținute de petent în legătură cu aducerea la cunoștința publică a ordinii de zi a ședințelor consiliului local Amara, am consultat pagina de facebook a Primăriei orașului Amara. Așa cum reiese din cronologia publicării anunțurilor, se poate observa că aducerea la cunoștința publică a ședințelor extraordinare, de îndată, se face într-un termen foarte scurt, în aceeași zi cu ședința consiliului local, postarea anunțului fiind făcută în unele dăți, chiar și cu un minut înainte de începerea ședinței (18.11.2024).

În raport de aspectele comunicate de către autoritate cu privire la modalitatea de desfășurare a ședințelor de consiliu local, respectiv că majoritatea ședințelor au fost extraordinare de îndată, se impune a ne raporta la prevederile legale stipulate în acest sens, potrivit cărora această **modalitate de luare a deciziilor are un caracter de excepție, extraordinar și în raport de situații de forță majoră și /sau de maximă urgență.**

Or, în situația de față se poate observa că în cadrul acestei autorități, convocarea ședințelor de consiliu local în ședințe extraordinare, de îndată, este o practică, publicarea

anunțului se face într-un termen foarte scurt pe pagina de facebook a autorității, ceea ce conduce la restrângerea posibilității cetățenilor de a lua parte la ședințele consiliului local și de a participa astfel în mod direct la treburile publice, în condițiile stabilite chiar de acesta prin regulament. Așadar, persoanele care doresc să participe din proprie inițiativă la ședințele extraordinare, de îndată, ale consiliului local nu li se dă posibilitatea de a se exprima cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi, decât la finalizarea procesului, atunci când toate proiectele au fost deja votate, ceea ce face ca intervenția acestor persoane abia în acel moment să fie irelevantă.

În concluzie, la nivelul Primăriei orașului Amara și a Consiliului Local, publicarea anunțului privind ordinea de zi a ședințelor de consiliu local nu este realizată în timp util, astfel încât să permită accesul liber al cetățenilor la procesul de luare a deciziilor.

Raportat la dispozițiile legale invocate anterior, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 1, art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Conducerea Primăriei Orașului Amara va întreprinde toate demersurile necesare pentru a asigura, în mod real, transparența și caracterul public al proiectelor înscrise pe ordinea de zi a ședințelor de consiliu local, ordinare, extraordinare sau extraordinare de îndată, astfel încât cetățenii interesați să poată participa, fizic sau în sistem online, la ședințele consiliului local.

2. Conducerea Primăriei Orașului Amara va informa în scris Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Slobozia (mun. Slobozia, jud. Ialomița, str. Episcopiei, nr.1, e-mail avpslobozia@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens.

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER

