



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Bogdan Nicolae Pivariu

Primar

PRIMĂRIA COMUNEI FLOREȘTI

Str. Avram Iancu, nr. 170 Loc. Florești, jud. Cluj
Telefon: 0264-265101; Fax: 0264-265002;
e-mail: primaria@floresticluj.ro



RECOMANDAREA

Nr. 38 din 17. MAR. 2025

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție

În contextul prevederilor art. 49 (protecția copiilor și a tinerilor) din Constituția României, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în vederea verificării situației unei minore în vârstă de ani din localitatea județul Cluj, care, în data de 19 februarie a.c. a plecat de la domiciliu, părinții anunțând dispariția acesteia în data de 21 februarie a.c..

În instrumentarea sesizării din oficiu au fost solicitate date de la Inspectoratul de Poliție Județean Cluj și de la Primăria comunei Florești, județul Cluj.

Analizând informațiile comunicate de către instituțiile sesizate se remarcă faptul că minora l în vârstă de ani, cu domiciliul în comuna strada , nr. bl. ap. jud. Cluj, este posibil să fie în cel puțin o situație de vulnerabilitate, raportat la prevederile Legii nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare, ca urmare a părăsirii repetate a domiciliului, dar și ca urmare a riscului de abandon școlar. Așa cum reiese din răspunsurile primite, atât la nivelul Poliției municipiului Cluj Napoca- Secția 6 Poliție rurală

Florești, cât și la nivelul serviciului de asistență socială din cadrul Primăriei comunei Florești este cunoscut faptul că minora nu a fost la prima plecare voluntară de la domiciliu, fără știrea părinților. aceștia din urmă alegând să aștepte revenirea acasă a minorei fără anunțarea organelor de poliție. În ceea ce privește situația școlară a minorei, se observă că acesta este elevă în clasa a a, aflându-se în risc de corigență la trei materii importante: română, matematică și fizică, în condițiile în care se află în derulare Modulul IV din anul școlar 2024-2025, minora având timp limitat de îndreptare a situației școlare.

Având în vedere situațiile de risc în care se află minora se impune o evaluare detaliată a situației acesteia, completarea Fișei de identificare a riscurilor și luarea unor măsuri concrete pentru protejarea drepturilor și intereselor acesteia.

Cadrul legal incident:

- **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare – **art. 2 alin 4** - *Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și de organismele private autorizate, precum și în cauzele soluționate de instanțele judecătorești.*

Raportându-ne la prevederile **Art. 39 alin. (1)**, *observăm că, serviciul public de asistență socială va lua toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi, precum și pentru prevenirea comportamentelor abuzive ale părinților și a violenței în familie.*

Serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor și orașelor, precum și persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinesc în domeniul protecției copilului următoarele atribuții: **a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice; b) realizează activitatea de prevenire a separării copilului de familia sa; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa, d) elaborează documentația necesară pentru acordarea serviciilor și/sau prestațiilor și acordă aceste servicii și/sau prestații, în condițiile legii; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local; Art. 118 alin.(1)),**

- **Hotărârea de Guvern nr. 691/2015** pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a

serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea, cu modificările și completările ulterioare;

Sublinem, cu titlu de exemplu, prevederile *art. 5 alin. (2) "În funcție de comportamentele la risc, copilul poate fi în situație de risc în familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui dacă: k) se află în orice alte situații care pot indica o vulnerabilitate; art. 5 alin. (4) În funcție de nivelul de educație a membrilor săi, copilul poate fi în situație de risc în familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui dacă: e) familia are unul sau mai mulți copii cu performanțe școlare slabe (corigențe etc.);*

Obligația Direcției/Serviciului public de asistență socială de a identifica cu prioritate copii aflați în situație de risc din unitatea lor administrativ-teritorială este reglementată de art. 6 alin. (1).

În activitatea de identificare a situației de risc la care poate fi supus copilul, serviciul public de asistență socială utilizează următoarele instrumente: fișa de observație și fișa de identificare a riscurilor (Art. 7 alin. (1)), iar în situația în care în urma completării fișei de identificare a riscurilor se confirmă existența a cel puțin uneia dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (1)-(6), în termen de 30 de zile de la completare reprezentantul serviciului public de asistență socială **întocmește planul de servicii** (Art. 10 alin. (1)).

Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie stabilește cadrul legal privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, statuând în mod expres că activitatea de prevenire a separării copilului de familie potrivit prevederilor art. 118 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare se realizează de către serviciul public de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor.

Pentru prevenirea separării copilului de familie, serviciul public de asistență socială are obligația de a sprijini familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea unui copil care poate fi în risc de separare, dacă familia, în funcție de situația economică și condițiile de locuit ale acesteia, se află în una dintre următoarele situațiile de vulnerabilitate detaliate în **art. 5 din Legea nr. 156/2023**. De asemenea, **art. 4 din Legea nr. 156/2023** reglementează expres situațiile în care copilul este considerat în risc de separare de familie; (Art. 4 alin. (2) Copilul este considerat a fi în risc de separare și în anumite situații de vulnerabilitate cu care se confruntă, cum ar fi, părăsirea repetată a domiciliului și abandonul școlar, chiar dacă familia care se ocupă de creșterea și îngrijirea lui nu se confruntă cu niciuna dintre situațiile prevăzute la alin. (1)).

Potrivit prevederilor art. 13 (1) din **Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar**, învățământul obligatoriu cuprinde învățământul preșcolar, învățământul primar, învățământul gimnazial și învățământul liceal. Părinții sau reprezentantul legal al elevului, conform principiului participării și responsabilității, în exercitarea responsabilităților privind creșterea, îngrijirea, dezvoltarea și educarea copiilor trebuie să depună eforturi pentru a contribui la un parcurs educațional de succes al beneficiarului primar.

Raportat la cele ce preced se desprind următoarele:

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului (conf. Art. 5 alin.3 din Legea nr. 272/2004, republicată).

Respectarea și garantarea drepturilor copilului se realizează prin promovarea cu prioritate a interesului superior al copilului, intervenția multisectorială și parteneriatul dintre instituțiile publice, celeritate în luarea oricărei decizii cu privire la copil, asigurarea protecției împotriva abuzului, neglijării, exploatării și oricărei forme de violență asupra copilului, acestea fiind doar câteva dintre principiile statuate în Legea nr. 272/2004, republicată (art.6).

Reprezentanții primăriei comunei Florești au efectuat demersuri în protejarea și respectarea drepturilor minorei _____ în vârstă de _____ ani, cu domiciliul în comuna _____ strada _____ nr. _____ bl. _____ ap. _____ jud. Cluj, prin încercarea de responsabilizare a părinților însă apreciem că acestea trebuie aprofundate, raportat la situațiile de risc în care se poate afla minora, în cadrul familiei. Riscul de părăsire timpurie a învățământului obligatoriu, părăsirea repetată a domiciliului de către minoră și omisiunea părinților de a sesiza autoritățile sau sesizarea după mai mult de 24 de ore, indică o posibilă suspiciune de neglijare a acesteia în familie.

Frecventarea cursurilor școlare nu este doar o obligație legală, ci și un drept al copilului de a primi educație și de a se dezvolta în mod adecvat. Instituțiile de învățământ și autoritățile sunt responsabile să monitorizeze și să asigure participarea tuturor copiilor la educație în vederea promovării cel puțin a învățământului obligatoriu.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu și ale art. 15 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul comunei Florești, județul Cluj, în temeiul art. 154 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile necesare pentru:

a) *Completarea fișei de identificare a riscurilor pentru minora în vârstă de ani, cu domiciliul în comuna strada , nr. bl. ap. jud. Cluj și elaborarea planului de servicii, după caz, raportat la prevederile Hotărârii de Guvern nr. 691/2015;*

b) *Evaluarea detaliată a minorei și a familiei de către serviciul de asistență socială prin raportare la situațiile de vulnerabilitate prevăzute de Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie;*

c) *Responsabilizarea și îndrumarea părinților în ceea ce privește frecventarea cursurilor școlare de către minoră și îndreptarea situației școlare, în vederea prevenirii abandonului școlar; colaborarea cu unitatea de învățământ, după caz;*

d) *În funcție de rezultatele și concluziile evaluării situației socio-familiale, raportarea cazului și solicitarea sprijinului de specialitate al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj, respectiv îndrumarea metodologică a activității serviciului de asistență socială în evaluarea situației minorei, planificarea și monitorizarea intervenției, după caz.*

Primarul comunei Florești, județul Cluj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI



