



MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
UNIVERSITATEA MARITIMĂ DIN CONSTANȚA

CONSTANȚA, str. Mircea cel Bătrân, nr. 104, ROMÂNIA, 900663

Tel: +40 241 664740, Fax: +40 241 617260,

E-mail: info@cmu-edu.eu Web: www.cmu-edu.eu

CERTIFIED
ISO 9001:2015
ISO 14001:2015



Către: **Instituția Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Constanța**

Constanța, Bd. Ferdinand nr. 7 Bis, Județul Constanța

E-mail: avpconstanta@avp.ro; Telefon: 0241 550544



Subiect: **Recomandarea dumneavoastră nr. 10 din 3.02.2025 în legătură cu asigurarea
posibilității tuturor absolvenților Universității noastre de susținere a examenelor
pentru obținerea brevetelor maritime în fața Autorității Navale Române**

Data: **25.02.2025**

Stimate Doamne, Stimați Domni,

**În calitate de reprezentant al Universității Maritime din Constanța, urmare primirii
Recomandării nr. 10 din 3.02.2025, vă comunic următoarele:**

A. Clarificări necesare conform principiilor și normelor legale incidente.

1. Atribuțiile Avocatului Poporului. Destinatarii Recomandărilor Avocatului Poporului.

În conformitate cu Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Instituției Avocatului Poporului, Articolul 21: (1) *În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului emite recomandări.* (2) *Prin recomandările emise, Avocatul Poporului sesizează autoritățile administrației publice asupra ilegalității actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.*

Universitatea noastră nu este o autoritate a administrației publice. Conform prevederilor Legii nr. 199/2023, învățământul superior este un serviciu de interes public, asigurat sub autoritatea Statului Român și a Ministerului Educației, însă în regim de autonomie universitară.

**2. Principiul autonomiei universitare. Lipsa unui temei legal pentru reținerea, în cuprinsul
Recomandării, a unei culpe a Universității.**

Exprimarea "...în condițiile lipsei vreunei culpe a acestora în producerea situației ocazionate de UMC" acreditează și atribuie în mod nelegal o culpă în sarcina noastră, deși obiectul sesizării și al investigației dumneavoastră privea în realitate un posibil refuz, în opinia noastră nejustificat nici în fapt și nici în drept, din partea unei autorități a administrației publice, în acest caz Autoritatea Navală Română.



Considerăm că Recomandările ar trebui să aibă scopul și finalitatea de a contribui în mod constructiv la eliminarea unei disfuncționalități administrative sesizate. Atribuirea unei culpe în sarcina unei Universități reprezintă o nejustificată ingerință asupra principiului autonomiei universitare și asupra raporturilor cu studenții noștri și nu este de natură să contribuie pozitiv pentru o astfel de finalitate.

3. Principiul recunoașterii diplomelor universitare. Principiul echivalenței formelor de învățământ. Poziția exprimată de către Ministerul Educației.

Conform legislației educaționale din România și Uniunea Europeană, programele de studii organizate în regim IFR sunt echivalente din punct de vedere academic cu cele organizate în regim cu frecvență. Ministerul Educației subliniază, în documentațiile ce v-au fost furnizate, că absolvenții în cauză beneficiază de toate drepturile ce li se cuvin conform legii.

În conformitate cu prevederile Articolului 1 alineat 4 din Legea nr. 199/2023 privind învățământul superior, *"În domeniul educației și al formării profesionale prin sistemul național de învățământ superior, dispozițiile prezentei legi prevalează asupra oricăror prevederi din alte acte normative. În caz de conflict între acestea, se aplică dispozițiile prezentei legi"*.

La solicitarea noastră, Ministerul Educației s-a adresat Ministerului Transporturilor pentru analiza și identificarea demersurilor necesare pentru garantarea recunoașterii drepturilor tuturor persoanelor aflate în situația descrisă și pentru eliminarea oricăror piedici sau neconcordanțe administrative.

4. Conduitele administrative ale Autorității Navale Române și ale Ministerul Transporturilor. Principiile legalității, proporționalității, al consecvenței și al așteptării legitime în administrația publică din Codul Administrativ Român și din Codul european al bunei conduite administrative.

4.1. Autoritatea Navală Română și Ministerul Transporturilor sunt în mod incontestabil autoritățile administrației publice implicate și potențialii destinatari ai Recomandărilor, conform legii. Conduitele acestor autorități trebuie să respecte, dincolo de orice îndoială, principiile enunțate mai sus.

4.2. Conform Articolului 10 al. 2 din Codul european al bunei conduite administrative: *"Funcționarul va respecta așteptările legitime și rezonabile ale publicului, conform modului în care a acționat instituția în trecut"*.

Autoritatea Navală Română nu poate justifica schimbarea conduitei sale administrative în interpretarea și aplicarea aceluiași prevederi legale. Universitatea noastră organizează programele IFR și licențiază absolvenți ai acestor programe de peste 20 de ani. Începând încă de la data intrării în vigoare a Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 1.354 din 19 decembrie 2007, toate aprobările emise de Autoritate au avut ca obiect specializările licențiate de Universitatea noastră, fără a fi solicitată și fără a fi necesară o aprobare distinctă pentru fiecare formă de învățământ, întrucât diplomele eliberate



absolvenților IFR sunt echivalente și sunt egal recunoscute cu cele ale absolvenților programelor cu frecvență.

4.3. Procedura de aprobare a programelor de studii de către Autoritatea Navală Română prevăzută de Ordinul Ministrului Transporturilor nr. 1.354 din 19 decembrie 2007 trebuie aplicată cu respectarea principiilor legalității și proporționalității, cu observarea faptului că acest Ordin este doar un act administrativ cu caracter normativ, având un statut inferior legii.

Prevederile Ordinului nu pot fi interpretate și aplicate într-o manieră contrară normelor juridice de grad superior și care au un caracter special, cum sunt cele din legislația specifică privind învățământul superior asigurat de către instituții universitare autonome, acreditate în mod specific de către Ministerul Educației și auditate de către ARACIS. Exercițarea atribuțiilor conferite Administrației prin acest Ordin nu trebuie să se transforme într-o nelegală și nepermisă ingerință asupra autonomiei universitare sau într-o gravă nesocotire a dispozițiilor legale incidente și a acreditărilor universitare obținute.

Pentru eliminarea conduitelor administrative arbitrare sau caracterizate de un manifest exces de putere în aplicarea Ordinului, este necesar ca Ministerul Transporturilor să dea curs propunerilor motivate și detaliate de modificare a acestui Ordin, propuneri înaintate de Universitatea noastră împreună cu Academia Navală "Mircea cel Bătrân". Este necesară aducerea Ordinului în acord cu legislația învățământului superior și cu legislația generală actuală, în scopul evitării oricărei posibilități de nerecunoaștere de către o autoritate a administrației publice a diplomelor universitare emise de instituțiile autonome de învățământ superior acreditate de către Ministerul Educației și ARACIS.

4.4. Procedura de examinare organizată de către Autoritatea Navală Română în vederea obținerii brevetelor maritime confirmă conținutul și calitatea educației furnizate de Universitatea noastră. Procedura de aprobare a programelor de studii are astfel un caracter redundant.

Diplomele universitare reprezintă o condiție prealabilă necesară pentru accesul la aceste examene, dar obținerea brevetului de către un absolvent depinde exclusiv de promovarea examenelor, conform cerințelor stabilite de Autoritate, în concordanță cu prevederile Convenției STCW (Standards of Training, Certification, and Watchkeeping for Seafarers).

Toate programele noastre de studii au inclus și includ module care au ca finalitate dobândirea competențelor profesionale necesare, inclusiv din perspectiva criteriilor, obiectivelor și finalităților urmărite conform prevederilor Convenției STCW.

Gradul de promovabilitate a examenelor de brevetare organizate de către Autoritatea Navală Română, înregistrat de-a lungul timpului de către absolvenții tuturor formelor de învățământ organizate de către Universitatea noastră, inclusiv IFR, este unul foarte ridicat.



În concluzie, o exercitare extensivă, invazivă și cu exces de putere a atribuțiilor Autorității de aprobare prealabilă a programelor de studii ale universităților, la care ne-am referit la pct. 4.3. de mai sus, apare ca fiind nu doar nelegală, ci și nejustificată, redundantă, în condițiile în care Autoritatea organizează examene, iar absolvenții noștri promovează constant și în număr mare aceste examene.

B. Implementarea Recomandării dumneavoastră.

Independent de clarificările aduse mai sus, vă informăm că măsurile recomandate și care pot fi luate de Universitate în contextul actual sunt deja în curs de elaborare și implementare.

Anexăm Minuta întâlnirii de lucru din data de 27.01.2025 avute cu Autoritatea Navală Română.

Conform pct. A.1 din Minută, absolvenții IFR au fost deja reînscriși în Anul IV la forma de învățământ cu frecvență și vor avea în mod incontestabil posibilitatea susținerii examenelor în fața Autorității. Conform pct. A.2 și A.3. din Minută, aceeași posibilitate este asigurată și pentru studenții din toți ceilalți ani de studii în formele IFR și IF cu predare în limba engleză, fie prin reînscrisere la forma cu frecvență, în condițiile legii și conform opțiunii acestora, fie ca urmare a aprobării pe care Autoritatea Navală Română se obligă să o acorde pentru aceste două forme.

Elaborarea modelelor de curs pentru IFR (sau E-learning) și respectiv depunerea unui dosar separat pentru IF cu predare limba engleză, măsuri convenite conform Minutei, sunt activități care se află în curs de executare în vederea emiterii aprobărilor.

C. Concluzii.

Considerăm că, pentru viitor, astfel de disfuncționalități urmează a fi evitate prin aplicarea principiilor evocate la capitolul A. de mai sus și prin înlăturarea sau modificarea normelor, procedurilor și conduitelor administrative care contravin respectivelor principii.

Reconfirmăm angajamentele Universității noastre față de studenți și absolvenți și vom întreprinde tot ceea ce este necesar pentru recunoașterea deplină și necondiționată a diplomelor universitare de către autoritățile administrației publice.

Rămânem deschiși dialogului cu toate autoritățile și instituțiile implicate.

Cu deosebită considerație,

Conf. univ. dr. ing. Gabriel Mărgărit Raicu
Rector, Universitatea Maritimă din Constanța

