



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Primar al Municipiului Roman, județul NEAMȚ
Laurențiu-Dan LEOREANU

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 9721 / 1. APR. 2025

RECOMANDAREA

nr. 42 din 1. APR. 2025

În temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu ca urmare a articolului publicat în presa online în data de 24 februarie 2025 (romantv.ro), cu privire la posibila încălcare a dreptului la viață și la integritate fizică și psihică, prevăzut de art. 24 din Constituția României (Dosar nr. 7097/2025). În articolul intitulat **“Risc seismic I, la clădirile Liceului Teologic din Roman. Vor fi sau nu relocați elevii?”**, se relatează despre pericolul la care sunt expuși elevii Liceului Teologic „Episcop Melchisedec” din cauza faptului că învață și sunt cazați în clădiri încadrate în clasa I de risc seismic .

Astfel, pentru verificarea informațiilor apărute în spațiul public, au fost întreprinse o serie de demersuri scrise la Primăria Municipiului Roman, Inspectoratul Școlar Județean Neamț, precum și la Inspectoratul Județean de Stat în Construcții Neamț.

În urma demersurilor efectuate, autoritățile sesizate au comunicat următoarele:

1. Primăria Municipiului Roman:

- în data de 15.03.2024 la solicitarea Comitetului Județean pentru Situații de Urgență Neamț a fost întrunită o Comisie mixtă pentru constatarea stării de conservare a clădirii în care își desfășoară activitatea Liceului Teologic „Episcop Melchisedec”;
- Comisia a fost alcătuită din: reprezentanți ai Instituției Prefectului, Inspectoratului Județean de Stat în Construcții, Direcției Județean pentru Cultură, Inspectoratului Școlar Județean, Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Petrodava”, precum și ai Primăriei Municipiului Roman;
- în urma verificărilor efectuate în teren în data de 02.04.2024, Comitetul Județean pentru Situații de Urgență Neamț a aprobat *Programul de măsuri pentru punerea în siguranță a obiectivului și monitorizarea obiectivului, ca urmare a afectării stării de conservare a clădirii*

în care își desfășoară activitatea Liceul teologic „Episcop Melchisedec”, înscris în lista monumentelor istorice cod NT-II-m-B-10651;

- **măsurile impuse prin program sunt următoarele:**

○ efectuarea în regim de urgență a unei expertize tehnice cu expert tehnic autorizat M.L.P.A.T. care să evalueze starea tehnică a construcțiilor și condițiile de utilizare a spațiilor destinate cazării elevilor (internat, săli de curs și sală de mese). Soluția tehnică de intervenție adoptată pentru punerea în siguranță a construcției va fi avizată la momentul emiterii autorizației de construire de expert atestat de către Ministerul Culturii. Răspund: Primăria Municipiului Roman;

Stadiul de implementare al măsurii la data comunicării adresei nr. 20053 din data de 17.03.2025: au fost efectuate expertizele tehnice necesare de către un expert tehnic atestat pentru corpurile A, B și C (C1, C7 și C8 conform CF nr. 56947), fiind efectuat și un studiu geotehnic;

○ coordonarea instituirii urmăririi comportării în timp a construcțiilor, precum și desemnarea unei persoane din cadrul liceului care să efectueze aceste operații, respectiv să consemneze constatările în jurnalul evenimentelor. Răspund: Primăria Municipiului Roman și Directorul Liceului Teologic – care l-a desemnat pe domnul administratorul liceului;

○ în situația în care se constată degradarea accentuată a stării de conservare a clădirilor, de natură a pune în pericol elevii, personalul didactic și nedidactic care desfășoară activități în clădire, va fi instituită interdicția utilizării acesteia, precum și evacuarea persoanelor și bunurilor din zona afectată/expusă pericolului. Răspund: Primăria Municipiului Roman și Directorul Liceului Teologic.

Stadiul de implementare al măsurii la data comunicării adresei nr. 20053 din data de 17.03.2025: Verificările efectuate în teren de către persoana responsabilă arată că, până în acest moment, nu s-a constatat degradarea accentuată a stării de conservare a clădirilor de natură a pune în pericol persoanele ce desfășoară activități în acestea. În cazul în care se va constata, în urma monitorizării, degradarea accentuată a stării imobilelor, se vor respecta măsurile stabilite prin program, respectiv instituirea măsurii de interdicție a utilizării clădirilor și evacuarea persoanelor/bunurilor;

○ identificarea unor spații temporare de cazare a elevilor în situația în care se impune relocarea acestora, urmare a concluziilor rezultate din expertiza tehnică, precum și informarea Instituției Prefectului privind spațiul identificat. Răspund: Primăria Municipiului Roman și Directorul Liceului Teologic.

Stadiul de implementare al măsurii la data comunicării adresei nr. 20053 din data de 17.03.2025: a fost identificat spațiul necesar relocării temporare, în măsura în care se va impune, la Colegiul Tehnic Miron Costin din Str. Ștefan cel Mare, nr. 268;

- Repararea sau înlocuirea sistemului de preluare a apelor meteorologice (jgheaburi, burlane), pentru eliminarea unor factori care contribuie activ la deteriorarea tencuielilor exterioare ale fațadelor clădirii și afectarea structurii de rezistență a clădirii.

Răspund: Primăria Municipiului Roman și Directorul Liceului Teologic.

Stadiul de implementare al măsurii la data comunicării adresei nr. 20053 din data de 17.03.2025: în acest moment se fac demersuri pentru identificarea fondurilor necesare pentru reparația sau înlocuirea sistemului de preluare al apelor pluviale;

- Identificarea surselor de finanțare pe plan local, județean sau la nivelul Guvernului României, pentru efectuarea lucrărilor de consolidare necesare pentru punerea în siguranță a construcției monument istoric, lucrări ce vor fi stabilite prin expertiza tehnică ce va fi întocmită. Răspund: Primăria Municipiului Roman.

Stadiul de implementare al măsurii la data comunicării adresei nr. 20053 din data de 17.03.2025: Primăria Roman a făcut demersuri pentru finanțarea consolidării Liceului prin Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat (PNCCRS). În acest scop s-a procedat la achiziționarea serviciilor de elaborare a auditurilor energetice pentru cele trei corpuri de clădire. Raportul de audit energetic însoțit de certificatul de performanță energetică fiind componente ale dosarului de finanțare necesar în vederea includerii în program.

- a fost transmisă în copie Hotărârea nr.7/02.04.2024.

2. Inspectoratul de Stat în Construcții Neamț:

- în urma efectuării controlului în teren au fost constatate următoarele:
 - corpul de clădire C1 este o clădire complexă, construită din cărămidă, acoperită cu învelitoare din tablă, edificată în mai multe perioade astfel: anterior anului 1883 (corp C), 1887 (corp A) și 1924 (corp B), compusă din corpul A (P+1), corpul B (P+1) și corpul C (P).
 - corpul B unde sunt dispuse sala de mese, blocul alimentar, cămin cazare elevi (la parte) și sală de festivități cu lojă/cămin cazare elevi (etaj), are o stare avansată de degradare, prezentând fisuri longitudinale în zona bolților de cărămidă de la ferestre, pe zidurile adiacente zonelor de evacuare a apelor meteorice;
- propunerile comisiei au fost următoarele: efectuarea în regim de urgență a unei expertize tehnice cu expert tehnic autorizat, proprietarul spațiilor, în speță Primăria Roman, va coordona instituirea urmăririi comportării în timp a construcțiilor (desemnarea unei persoane care să

urmărească și să consemneze constatările în jurnalul evenimentelor), identificarea unor spații temporare de cazare în cazul în care se va impune relocarea acestora, respectiv convocarea și prezentarea în regim de urgență a CJSU Neamț a situației în vederea stabilirii unor măsuri cu caracter de urgență pentru punerea în siguranță a construcției și identificarea fondurilor necesare efectuării lucrărilor de consolidare.

- de asemenea, se comunică și faptul că, în anul 2005 a fost efectuată o expertiză tehnică a clădirilor Liceului teologic în vederea efectuării reparațiilor capitale. Cu această ocazie s-au constatat următoarele:

- o la corpul A pereții structurali și planșeul din zona bucătăriei prezintă fisuri, crăpături li deplasări în plan orizontal și vertical;

- o la corpul b au fost consemnate fisuri la parapetii și buiandrugii unor ferestre, lipsa conformării seismice și dimensiuni insuficiente ale secțiunilor elementelor din beton armat;

- o **s-a concluzionat faptul că imobilul nu asigură cerințele de rezistență, stabilitate, siguranță în exploatare, igiena și sănătatea oamenilor;**

- o **fenomenul de degradare a structurii de rezistență este într-o continuă evoluție;**

- de asemenea, se mai comunică și faptul că lipsa unor jgheaburi și burlane, sau deteriorarea acestora, au condus la deteriorarea parțială a tencuielilor exterioare ale fațadelor, respectiv la afectarea structurii de rezistență a clădirii.

3. Inspectoratul Școlar Județean Neamț:

- în urma expertizării tehnice recente a clădirii, **aceasta a fost încadrată în clasa de risc seismic Rs I;**

- astfel, autoritatea locală împreună cu reprezentanții Inspectoratului Școlar Județean Neamț au acționat prompt pentru a asigura continuitatea procesului educațional într-un cadru sigur și propice actului educațional, fiind identificate spațiile necesare relocării elevilor;

- relocarea elevilor va avea loc după perioada vacanței de primăvară din perioada 18-27 aprilie 2025, urmând a fi asigurate resursele necesare pentru ca procesul educațional să se desfășoare conform programului stabilit, fără întreruperi sau dificultăți;

- în ceea ce privește măsurile ce vor fi dispuse pe termen lung, se comunică faptul că autoritatea publică împreună cu Inspectoratului Școlar Județean Neamț vor continua să monitorizeze evoluția situației, precum și să implementeze proiectele necesare consolidării clădirilor în vederea asigurării unui mediu de învățământ sigur și conform cu standardele în vigoare.

Cadrul legal incident:

- dispozițiile art. 22 din constituția României, republicată, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică;
- Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor;
- Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar.

În urma analizării informațiilor comunicate de către autoritățile sesizate reies, în principal, următoarele: încă din anul 2005 s-a constatat, în urma unei expertize tehnice, că imobilele în care își desfășoară activitatea Liceul Teologic „Episcop Melchisedec” nu asigură cerințele de rezistență, stabilitate, siguranță în exploatare, dar și că fenomenul de degradare a structurii de siguranță este într-o continuă evoluție. Mai mult decât atât, cea mai recentă expertiză tehnică efectuată, a confirmat gradul seismic I¹. Cu toate acestea, persoana desemnată să urmărească comportarea în timp a construcțiilor, domnul _____, administratorul unității de învățământ, consideră că „în prezent, nu s-a constatat degradarea accentuată a stării de conservare a clădirii care ar putea pune în pericol elevii, personalul didactic și nedidactic”.

Analizând cadrul legal aplicabil observăm că prin art. 5 alin. (2) din Legea 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor *Se interzic organizarea și desfășurarea de activități permanente și/sau temporare în spațiile prevăzute la art. 2 lit. a) și altele asemenea care implică aglomerări de persoane, începând cu data încadrării prin raport de expertiză tehnică în clasa de risc seismic Rs I a clădirii existente, până la recepția la terminarea lucrărilor de intervenții realizate în scopul creșterii nivelului de siguranță la acțiuni seismice*, dar și că *Autoritățile administrației publice locale asigură buna desfășurare a învățământului preuniversitar în unitățile administrativ-teritoriale în care acestea își exercită autoritate*, conform prevederilor art. 8 alin. (1) din Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar.

Astfel, luând în considerare atât faptul că este interzisă organizarea și desfășurarea de activități permanente în spațiile încadrate în clasa de risc seismic I începând cu data încadrării prin raport de expertiză tehnică, cât și cele transmise de Inspectoratul Școlar Județean Neamț cu privire la relocarea elevilor, respectiv că aceasta va avea loc după vacanța de primăvară

¹ Conform art. 1 alin. (2) din Legea 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor: *Stabilirea riscului seismic pentru o anumită clădire se face prin încadrarea acesteia în una dintre următoarele patru clase de risc:*

a) clasa de risc seismic Rs I, din care fac parte clădirile cu susceptibilitate de prăbușire, totală sau parțială, la acțiunea cutremurului de proiectare corespunzător stării-limită ultime;

programată în perioada 18 – 27 aprilie și apreciind că pericolul la care sunt expuși elevii, profesorii și personalul nedidactic este unul ce nu poate fi neglijat,

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, respectiv ale art. 1, art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal constând în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Conducerea Primăriei Municipiului Roman, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege, va întreprinde toate demersurile necesare pentru a respecta prevederile art. 5 alin. (2) din Legea 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor. În acest sens, va reloca, de îndată, elevii împreună cu personalul didactic și nedidactic ai Liceului Teologic „Episcop Melchisedec”, într-un spațiu adecvat desfășurării activităților școlare în condiții de siguranță. Totodată, vor fi întreprinse demersurile necesare în vederea relocării elevilor cazați în unitatea de învățământ, astfel încât celelalte activități ale elevilor (masa și odihnă) să aibă loc în spații fără risc pentru siguranța acestora.

Conducerea Primăriei Municipiului Roman, va informa în scris Avocatul Poporului prin Biroul Teritorial Bacău (mun. Bacău, jud. Bacău, str. Nicolae Bălcescu, nr. 5, e-mail avpbacau@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse în acest sens, anexând copii de pe documentele care susțin răspunsul formulat.

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER



Întocmit: Cristiana Tataru, consilier