



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Constantin NIȚOI, primar
Primăria Comunei Mănești, județul Prahova

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 13140 / 5. MAI 2025

RECOMANDARE

Nr. 55 din 5. MAI 2025

A. Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 37334 din 2 decembrie 2024, doamna domiciliată în municipiul str. nr. bloc, scara, ap., județul Prahova a reclamat faptul că începând cu luna decembrie 2023 (inclusiv) și până la formularea petiției nu i-au mai fost decontate cheltuielile de transport de la domiciliul până la locul de muncă și retur.

B. **Din demersurile întreprinse la Primăria comunei Mănești, județul Prahova și la Școala Gimnazială „.....” au reieșit în esență următoarele:**

a) Școala Gimnazială „.....” (adresa nr. 2658/11.12.2024) a precizat că prin adresa nr. 1271/18.07.2024, (înregistrată la primărie cu nr. 6339/18.07.2024) înaintată Primăriei și Consiliului Local al comunei Mănești a solicitat ca la **rectificarea bugetară din luna iulie 2024 să fie introdusă pe ordinea de zi decontarea navetei personalului didactic și didactic auxiliar pentru intervalul decembrie 2023- iunie 2024** adresă la care a susținut că nu a primit răspuns. Iar, prin adresa nr. 2450/15.11.2024 a solicitat ca la rectificarea din **luna noiembrie 2024 să fie introdusă pe ordinea de zi decontarea navetei personalului didactic și didactic auxiliar pentru intervalul decembrie 2023- iunie 2024**. Unitatea de învățământ a

susținut că informațiile privind introducerea pe ordinea de zi a rectificării bugetului din luna iulie respectiv noiembrie 2024 le-a aflat „din surse neoficiale”, nefiind notificați în acest sens.

b) Primăria comunei Mănești (07.15.01.2025) a menționat faptul că în perioada menționată în adresa înregistrată la primărie cu nr. 6339/18.07.2024, respectiv decembrie 2023-iunie 2024 **nu s-a primit nicio fundamentare privind necesarul de finanțat prin intermediul vreunei solicitări din partea directorului Școlii Gimnaziale „_____”**; adresa susmenționată nu a fost considerată ca fiind fundamentarea prevăzută de dispozițiile normelor metodologice ci ca pe o informare neîndeplinind condițiile legale. În plus, a susținut că unitatea de învățământ nu a îndeplinit condițiile cerute cu privire la termenul limită al transmiterii informațiilor necesare către ordonatorul principal de credite.

Referitor la bugetul local al comunei Mănești pentru anul 2024, în conținutul acestuia nu a fost prevăzute sumele necesare decontării navetei de la domiciliu la locul de muncă și invers pentru cadrele didactice, din cauza unui buget local „suplu” ce a permis cu greu plățile de funcționarea a instituției. Autoritatea deliberativă locală, respectiv Consiliul Local al comunei Mănești convocat în data de 31.07.2024, a avut pe ordinea de zi proiectul de hotărâre privind rectificarea bugetului local pe anul 2024 **fără prevederea acestui decont**. Membrilor consiliului local le-a fost adusă la cunoștință înștiințarea nr. 6339/18.07.2024 a unității de învățământ, însă bugetul de la acea perioadă fiind fundamentat pe nevoile imediate ale unității administrativ-teritoriale, s-a aprobat în unanimitate de voturi în forma prezentată de inițiatorul proiectului fără a avea amendamente din partea membrilor consiliului local.

c) Școala Gimnazială „_____” (adresa nr. 429/21.03.2025) a menționat următoarele:

➤ în ședința Consiliului de Administrație din data de 12.03.2025, a fost aprobată fundamentarea bugetului pentru anul 2025 cu 8 voturi din cei 9 prezenți, **cel de-al 9-lea membru fiind domnul primar al comunei Mănești care a părăsit ședința înainte de vot**.

➤ în data de 13.03.2025 a înaintat Primăriei comunei Mănești, *Fundamentarea de buget nr. 243/12.02.2025 revizuită în data de 12.03.2025 și bugetul pentru anul 2025 cu nr.390/13.03.2025 (buget cuprinzând și decontul cheltuielilor de transport pentru personalul didactic și didactic auxiliar)* prin adresa nr. 380/12.03.2025, aceste documente fiind refuzate pentru înregistrare de către Primăria comunei Mănești;

➤ în data de 14.03.2025, documentele au fost transmise electronic, fiind înregistrate la Primărie cu nr. 2024/17.03.2025;

➤ în data de 17.03.2025 Primăria a înaintat electronic către unitatea de învățământ adresa nr. 2045/17.03.2025 prin care a solicitat refacerea bugetului;

➤ în data de 19.03.2025 a fost convocată o nouă ședință a Consiliului de Administrație, în urma căreia s-a hotărât cu unanimitate cu 8 voturi din 8 prezenți, menținerea

bugetului pentru anul 2025 a sumei reprezentând decontul cheltuielilor privind transportul personalului didactic și didactic auxiliar la și de la muncă.

d) **Primăria comunei Mănești (adresa nr. 3134/22.04.2025)** ne-a comunicat faptul că pentru primărie, indicatorii de venituri sunt mai mici față de anul 2024, acest fapt ducând la fundamentarea unui buget inițial al instituției bazat pe nevoile imediate ale unității administrativ-teritoriale și acoperirea contractelor aflate în derulare.

În data de 22.03.2025 consiliul local a luat act de propunerea privind bugetul Școlii Gimnaziale „_____” în forma aprobată de Consiliul de administrație, cu suma ce reprezintă decontul cadrelor didactice, dar a decis prin Hotărârea nr. 33/22.03.2025 aprobarea acestuia, **fără posibilitatea financiară de a deconta naveta de la domiciliu la locul de muncă și retur pentru cadrele didactice.**

În plus, s-a menționat faptul că bugetul a fost întocmit în concordanță cu bugetul depus de Școala Gimnazială „_____”, **fără bugetarea decontului cadrelor didactice din lipsă de fonduri la bugetul local**, informând și unitatea de învățământ cu privire la acest aspect, dar cu mențiunea de a se reveni cu această solicitare pe parcursul anului 2025.

C. În urma analizării legislației în materie am reținut următoarele:

Conform art. 127 lit. k) din Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar, în domeniul educației, *autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții: (...) k) asigură personalului didactic care nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială decontarea cheltuielilor de transport;*

- art. 2 alin.(1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 569/2015 pentru aprobarea Normelor metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, cu modificările și completările ulterioare:

(1) *Autoritățile administrației publice locale au obligația de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei beneficiarilor din învățământul preuniversitar de stat, din unitățile de învățământ special și din centrele de resurse și asistență educațională, care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul.*

(2) *Sumele destinate navetei beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) se asigură din veniturile proprii ale bugetelor locale și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.*

Iar, art. 155 alin.(4) lit. b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul întocmește proiectul bugetului unității administrativ-*

teritoriale și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local, în condițiile și la termenele prevăzute de lege.

Astfel, în sarcina autoritățile administrației publice locale, legiuitorul a stabilit obligația și nu posibilitatea de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei beneficiarilor din învățământul preuniversitar de stat, care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul; prin urmare, considerăm că lipsa alocării fondurilor și celorlalte resurse necesare acordării respectivelor drepturi nu reprezintă o cauză aptă să înlăture executarea obligației.

Motivele invocate de Primăria Comunei Mănești nu au determinat imposibilitatea obiectivă de executare a obligației, existând posibilitatea ca, potrivit normelor legale mai sus citate, **aceste sume să fie asigurate din veniturile proprii ale bugetelor locale și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.**

Afirmația conform căreia *bugetul a fost întocmit în concordanță cu bugetul depus de Școala Gimnazială „ , fără bugetarea decontului cadrelor didactice din lipsă de fonduri la bugetul local*, nu este justificată și nici fundamentată având în vedere că prin normele metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, **s-a statuat obligația de a cuprinde în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei beneficiarilor din învățământul preuniversitar de stat, care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul.**

Deși s-a menționat că s-a adus la cunoștință unității de învățământ că poate să revină pe parcursul anului 2025, cu solicitarea de a include în buget decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei cadrelor din învățământul preuniversitar de stat, care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul, în anul 2024 cu ocazia rectificării bugetare, nu a fost luată în considerare, adresa unității de învățământ, pe motiv cu nu a fost fundamentată.

Față de considerentele de fapt și de drept mai sus expuse, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborate cu cele ale art. 24 alin.(1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile și instituțiile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

RECOMANDARE:

1. **Domnul Constantin NIȚOI, primarul Comunei Mănești, județul Prahova,** urmează ca, la rectificarea bugetară, să pună în aplicare dispozițiile art. 2 alin.(1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 569/2015 pentru aprobarea Normelor metodologice privind decontarea cheltuielilor pentru naveta la și de la locul de muncă a cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar din învățământul preuniversitar de stat, cu modificările și completările ulterioare, în sensul includerii **în bugetul local a sumelor destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei cadrelor didactice care nu dispun de locuință în localitatea unde este situată unitatea de învățământ la care au postul.**

2. **Domnul Constantin NIȚOI, primarul Comunei Mănești, județul Prahova** va informa Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului



București, mai 2025

