



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Drăgan Ovidiu,
Primar

MUNICIPIUL GHERLA, JUDEȚUL CLUJ
Strada Bobâlna, nr. 2, Gherla, cod poștal 405300
Telefon: 0264-241926; E-mail: primaria@gherla.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 13863 / 12. MAI. 2025

RECOMANDAREA

Nr. 59 din 12. MAI. 2025

referitoare la respectarea prevederilor art. 49 din Constituție

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și 49 din Constituția României**, în urma reportajului publicat în data de 12 martie 2025, pe portalul de știri stiridecluj.ro, intitulat **"Mamă minoră din Cluj, terorizată de fostul iubit! El și familia lui au amenințat-o că o omoară, îi fură copilul și-i dau foc la casă"**¹, fiind solicitate informații de la Inspectoratul de Poliție Județean Cluj, Primăria Municipiului Gherla și de la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj.

Din informațiile detaliate comunicate de instituțiile și autoritățile sesizate rezultă la Inspectoratul de Poliție Județean Cluj prin Poliția Municipiului Gherla efectuează cercetări în mai multe dosare cu privire la infracțiunile de "amenințare", respectiv "încălcarea ordinului de protecție". Minora a fost audiată în calitate de persoană vătămată, iar situația acesteia a fost sesizată către Primăria Municipiului Gherla, respectiv și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj a arătat că au fost contactate autoritățile locale competente, în vederea identificării familiei și stabilirea de măsuri, dacă se impun, fiind comunicate informațiile primite din partea Primăriei Municipiului Gherla. Ținând cont de faptul că în prezent minora se află într-un mediu familial sigur și suportiv, familia este monitorizată de către Direcția de Asistență Socială din cadrul

¹ <https://www.stiridecluj.ro/articol-legul-mama-minora-din-cluj-terorizata-de-fostul-iubit-el-si-familia-lui-au-ameninat-o-ca-o-omora-ii-fura-copilul-si-i-au-roc-la-casa>

Primăriei Municipiului Gherla, cazul este închis la nivelul Compartimentului intervenție în caz de abuz, neglijare.

Primăria Municipiului Gherla a detaliat, în cuprinsul adresei transmise, situația socio-familială a minorei, precum și demersurile realizate atât anterior incidentului sesizat, cât și ulterior acestuia. Situația familiei _____ și _____ a intrat în atenția Direcției de Asistență Socială Gherla, în anul 2024, în data de 21.08.2024, când mama minorei a depus o cerere de acordare a venitului minim de incluziune.

Conform anchetei sociale nr. 17817/17.10.2024, minora în cauză mai are patru frați, toți minori, cu vârste cuprinse între _____ și _____ ani, despre care se menționează că *"au frecventat cursurile școlare în Germania, mama lor urmează să realizeze demersurile pentru înscrierea acestora la școală."*

Pentru verificarea situației familiei a fost întocmită Fișa de verificare în teren nr. 120/12.09.2024, în care se menționează la pct. 4 Educație – Nevoi identificate pentru măsuri suplimentare: *"Consilierea și informarea titulariei în ceea ce privește înscrierea minorilor și frecventarea cu regularitate a unei forme de învățământ."* Raportat la nevoile identificate a fost întocmit și aprobat Planul de intervenție nr. 121/01.10.2024, cuprinzând măsurile propuse și termenul de implementare. Conform documentului, înscrierea minorilor într-o formă de învățământ și frecventarea cu regularitate a cursurilor școlare de către copii avea termenul de implementare – luna martie 2025.

Cu toate acestea, în adresa nr. 4421/27.03.2025 referitor la componența familiei minorei se menționează: *"frații și verii minorei neînscriși la școală, dar cu educație școlară anterioară în Germania, urmând a realiza demersurile pentru înscrierea lor într-o formă de învățământ."*

Având în vedere situația tensionată în care se află minora, i s-a prezentat posibilitatea de a beneficia, pentru o perioadă determinată, de serviciile unui centru maternal din cadrul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj. Cu toate acestea, atât mama minorei, cât și aceasta au refuzat această opțiune. Minora își dorește să rămână la domiciliul bunicii maternă împreună cu bebelușul, având asigurate condițiile necesare. De asemenea, mama minoră a fost consiliată și informată cu privire la obținerea trusoului pentru nou-născut, acordat în baza OUG nr. 34/2024, sub forma tichetului social pe suport electronic destinat nou-născuților.

Reprezentanții Direcției de Asistență Socială au informat mama minoră despre posibilitatea de a beneficia de consiliere psihologică în cadrul instituției, pentru a o sprijini în gestionarea situației actuale și în adaptarea la rolul de părinte. Totodată, bunica maternă și mama minoră au fost informate că, în cazul în care vor întâmpina orice situație conflictuală sau amenințătoare la adresa vieții și securității lor sau a bebelușului, acestea trebuie să informeze de îndată organele de poliție pentru a lua măsurile legale necesare protecției lor.

Întrucât, mama minoră și bebelușul se află într-o situație de risc se va întocmi planul de servicii și se va realiza intervenția corespunzătoare. Familia va fi monitorizată, în continuare, de către Direcția de Asistență Socială care va asigura suportul necesar pentru depășirea dificultăților întâmpinate, prin acordarea beneficiilor sociale, consiliere și alte resurse relevante.

Informațiile și documentele transmise de către Primăria Municipiului Gherla au fost analizate în contextul dispozițiilor cuprinse în **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc, în mod imperativ, că *principiul interesului superior al copilului* este impus inclusiv în legătură cu drepturile și obligațiile ce revin părinților copilului, altor reprezentanți legali ai săi, precum și oricăror persoane cărora acesta le-a fost plasat în mod legal. Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii.

Potrivit **art. 5 din aceeași lege**, copiii au dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lor, răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților, aceștia având obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia. În subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care fac parte copilul și familia sa. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului.

În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere cel puțin următoarele: nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de educație și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie, precum și capacitatea părinților de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia, conform **art. 2 alin. (6) din Legea nr. 272/2004**.

Mai mult, potrivit **art. 48 alin. (2) din Legea nr. 272/2004** "*În cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii.*", având în vedere dreptul copilului de a primi o educație care să îi permită dezvoltarea, în condiții nediscriminatorii, a aptitudinilor și personalității sale.

În acest sens, reținem incidența în speță a dispozițiilor **art. 51 alin. (2) din Legea nr. 272/2004** potrivit căruia părinții "*au obligația să înscrie copilul la școală și să asigure frecvențarea cu regularitate de către acesta a cursurilor școlare.*" Nerespectarea obligației legale a părinților de a asigura participarea la cursuri a minorilor pe întreaga perioadă a

învățământului obligatoriu, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 de lei la 5.000 de lei. (art. 14 alin. (1) și art. 148 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 198/2023 a învățământului preuniversitar).

Totodată, neîndeplinirea de către părinte a obligației de a înscrie copilul la școală și de a asigura frecventarea cu regularitate de către acesta a cursurilor școlare constituie o formă de neglijare așa cum este aceasta definită prin art. 94 alin. (2) din Legea nr. 272/2004: "Prin neglijarea copilului se înțelege omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului și poate îmbrăca mai multe forme: alimentară, vestimentară, neglijarea igienei, neglijarea medicală, neglijarea educațională, neglijarea emoțională sau părăsirea copilului/abandonul de familie, care reprezintă cea mai gravă formă de neglijare."

Mai mult art. 95 din Legea nr. 272/2004 statuează în mod imperativ "Sunt interzise ... privarea copilului de drepturile sale de natură să pună în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului, atât în familie, ..."

În acest sens, Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește mod expres, în cuprinsul art. 118 alin. (1), că serviciile publice de asistență socială organizate la nivelul municipiilor "a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local."

Serviciul public de asistență socială are obligația, potrivit dispozițiilor art. 39 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, să ia toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinți. Orice separare a copilului de părinții săi, precum și orice limitare a exercitiului drepturilor părintești trebuie să fie precedate de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.

În acest sens, coordonatele activității de prevenire a separării copilului de familie, conform art. 2 din Legea 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare, sunt: "a) promovarea

principiului interesului superior al copilului și a respectării drepturilor copilului; b) promovarea bunăstării sociale, spirituale și morale, a sănătății fizice și mentale, sub orice formă și prin orice mijloace pentru copilul expus riscului de separare de familie; c) promovarea, cu prioritate, a valorilor familiale, a menținerii în familie a copilului expus riscului de separare și integrarea lui în comunitate; d) participarea copilului, în funcție de vârstă și gradul de maturitate, și a familiei la deciziile care îl privesc.”

Este considerată *situație de risc de separare a copilului de familie* orice situație, acțiune sau inacțiune care afectează dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală ori socială a copilului, în familie sau în comunitate, pentru o perioadă determinată de timp și care este constatată de către serviciul public de asistență socială.

Potrivit art. **art. 7 din Legea 156/2023** ”(1) Dacă în urma evaluării unui copil și a familiei acestuia, serviciul public de asistență socială constată că acesta se află în cel puțin o situație de vulnerabilitate prevăzută la art. 5 se întocmește planul de servicii. (2) Planul prevăzut la alin. (1) cuprinde serviciile care trebuie oferite pentru a răspunde nevoilor identificate ale copilului și ale familiei acestuia, beneficiile de asistență socială oferite acestora și intervențiile necesare pentru punerea în practică a planului, finalitatea urmărită prin implementarea planului, cine oferă serviciile și pentru ce perioadă de timp. Planul de servicii se aprobă prin dispoziție a primarului. (3) Planul prevăzut la alin. (1) cuprinde în mod obligatoriu servicii care să răspundă nevoilor identificate ale copilului. (4) Planul prevăzut la alin. (1) cuprinde în mod obligatoriu servicii și activități destinate părinților, care pot consta în: a) informare, consiliere și acompaniere în domeniul sănătății, educației, ocupării forței de muncă, locuirii și protecției sociale.”

În scopul respectării dreptului la educație a tuturor copiilor este esențială colaborarea dintre autoritățile locale, părinți, copii și unitatea de învățământ și dezvoltarea unor măsuri prioritare de intervenție. Raportat la cadrul legal anterior menționat, se constată că situația școlară a celor patru minori, având vârste cuprinse între și ani a rămas neschimbată, respectiv nu sunt înscriși într-o formă de învățământ.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul Municipiului Gherla, județul Cluj, în temeiul art. 154 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor

și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitate sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile necesare pentru:

- a) *evaluarea detaliată a situației copiilor din familie, și raportat la cazurile de vulnerabilitate prevăzute la art. 5 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie;*
- b) *stabilirea serviciilor care trebuie oferite pentru a răspunde nevoilor identificate ale copiilor și ale familiei, precum și a intervențiilor necesare, în funcție de rezultatele evaluării;*
- c) *responsabilizarea părinților cu privire la obligația de a înscrie, în cel mai scurt timp, minorii într-o formă de învățământ și de a asigura frecventarea cu regularitate a cursurilor școlare, inclusiv consecințele neîndeplinirii acestei obligații;*
- d) *sesizarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Cluj în cazul neîndeplinirii corespunzătoare sau cu celeritate a obligațiilor părintești în vederea luării măsurilor necesare în interesul superior al copiilor.*

Primarul Municipiului Gherla, județul Cluj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Motilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet, vă prelucurează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, aveți posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal, precum și înregistrarea formulărilor de declarare responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdcpl@dataprotection.ro. Mai multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.avp.ro, secțiunea Protecția datelor cu caracter personal.