

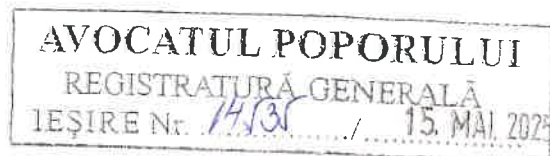


ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro



Domnului Adrian Valentin Anghelescu,
Primar al Municipiului Giurgiu

RECOMANDAREA

Nr. ...66... din ...15. MAI 2025... 2025 privind angajarea unui asistent personal al
persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal

Prin petiția nr. 6792 din 5 martie 2025, doamna însoțitoarea persoanei cu
handicap grav reclamă faptul că deși a solicitat, în repetate rânduri,
angajarea ca asistent personal al acesteia, cererea sa nu a fost soluționată favorabil, Primăria
Municipiului Giurgiu motivând acest refuz cu fondurile insuficiente alocate acestei categorii
de cheltuieli.

Prin răspunsul înregistrat cu nr. 84703/15.10.2024, Primăria Municipiului Giurgiu a
comunicat doamnei . faptul că, întrucât bugetul local nu dispune de surse bugetare
de finanțare în vederea suplimentării bugetului, Municipiul Giurgiu a întreprins demersuri
referitoare la alocarea surselor din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, iar la
data întocmirii acestui răspuns, **15.10.2024**, se așteaptă răspunsul la solicitarea formulată.

În considerarea celor de mai sus, în temeiul art. 59 din Constituția României,
republicată, coroborat cu art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea

instituției Avocatul Poporului, republicată, ne-am adresat primarului municipiului Giurgiu, solicitându-i să ne pună la dispoziție toate informațiile în legătură cu petiția doamnei
: să ne comunice măsurile legale pe care le va dispune în legătură cu cererea acesteia.

Autoritatea ne comunică prin adresa nr. 43442/23.04.2025, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 12078/23.04.2025, următoarele aspecte:

Începând cu luna august 2021, doamna , însoțitoarea persoanei cu handicap grav beneficiază de indemnizația de însoțitor; în anul 2024 doamna a solicitat angajarea în funcția de asistent personal al cumnatei sale, doamna , iar prin adresele nr. 709/01.02.2024; 8159/08.08.2024 și 8682/30.08.2024 a fost informată cu privire la motivele pentru care Direcția de Asistență Socială a Municipiului Giurgiu nu poate da curs solicitării dumneaei.

În anul 2025 necesarul estimat pentru finanțarea cheltuielilor cu salariile asistenților personali, cât și a indemnizațiilor lunare ale persoanelor cu handicap grav este de 65275 lei, iar suma repartizată Municipiului Giurgiu acoperă doar 77 % din necesar.

În raport cu exercițiul bugetar al anului 2025 și luând în considerare sumele defalcate din TVA repartizate municipiului Giurgiu prin Legea bugetului de stat nr. 9/2025 , Direcția de Asistență Socială a prevăzut în bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2025 credite bugetare necesare susținerii cheltuielilor de personal pentru un număr de 175 posturi asistenți personali ai persoanelor cu handicap grav. În prezent, 172 posturi sunt ocupate, rezultând doar 3 posturi vacante.

În evidențele Direcției de Asistență Socială sunt înregistrate 31 solicitări pentru angajare ca asistent personal, cereri care nu au putut fi soluționate favorabil, întrucât conform prevederilor Ordinului 1792/2002 orice cheltuială se angajează întotdeauna în limita disponibilului de credite bugetare aprobat; deși cererile pentru angajare ca asistent personal nu au putut fi soluționate favorabil, este de precizat că aceste persoane beneficiază de indemnizația de însoțitor acordată conform Legii 448/2006 cu modificări și completări.

Totodată, se arată faptul că un alt motiv care conduce la imposibilitatea Direcției de Asistență Socială a municipiului Giurgiu de a efectua angajări în funcția de asistent personal îl reprezintă dispozițiile Legii 53/2003, Codul Muncii, republicat, cu modificările și completările ulterioare, care la art. 161 prevede că "Salariile se plătesc înaintea oricăror alte obligații bănești ale angajatorilor", iar la art. 166, alin.1 reglementează că "Salariul se plătește în bani cel puțin o dată pe lună, la data stabilită în contractul individual de muncă, în

contractul colectiv de muncă aplicabil sau în regulamentul intern, după caz ”. Așadar, având în vedere că salariul reprezintă o creanță certă, lichidă și exigibilă, angajarea unui asistent personal implică obligația fermă a autorității publice de a asigura fondurile necesare pentru plata drepturilor salariale înaintea oricăror obligații bănești, însă în contextul în care creditele bugetare aprobate sunt insuficiente, este imposibilă angajarea de personal, întrucât ar conduce la asumarea unor obligații de plată peste limita creditelor bugetare aprobate, fapt care constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 2 ani sau cu amendă, conform prevederilor art. 77 din Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificări și completări.

Se concluzionează arătându-se faptul că Direcția de Asistență Socială se află în imposibilitatea obiectivă de a angaja noi asistenți personali din cauza insuficienței creditelor bugetare aprobate pentru susținerea cheltuielilor de personal până la finele anului 2025 și se subliniază creșterea continuă și alarmantă a numărului persoanelor cu handicap grav din Municipiul Giurgiu, fapt care pune o presiune suplimentară pe resursele financiare limitate ale Municipiului Giurgiu.

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, stabilește modalitatea de acordare a drepturilor bănești și de asistență cuvenite persoanelor cu handicap, astfel:

- la art. 39

(1) Contractul individual de muncă al asistentului personal se încheie cu primăria localității de domiciliu sau reședință a persoanei cu handicap grav, după caz, în termen de maximum 30 de zile de la data înregistrării cererii.

- la art. 40

(1) Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.

- la art. 44

Autoritățile administrației publice locale prevăzute la art. 43 alin. (2) au obligația:

a) de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile prezentei legi;

b) de a asigura și garanta plata indemnizației lunare, în cazul în care persoana cu handicap grav sau reprezentantul ei legal a optat pentru aceasta.

Analizând prevederile legale în materie, raportat la solicitarea petentei și la răspunsul autorității, apreciem că autoritatea nu a depus suficiente eforturi pentru a asigura respectarea dreptului la asistent personal al persoanei cu dizabilități.

Potrivit art. 35 alin (1) din Legea nr. 448/2006, „Persoana adultă cu handicap grav are dreptul la un asistent personal, în baza evaluării sociopsihomedicale”, serviciul social de tip asistent personal fiind o măsură de protecție a persoanei cu handicap. De aceea, acestui drept îi este corelativă obligația autorităților de a de a angaja și salariza asistentul personal al persoanei cu handicap grav, în condițiile prezentei legi, obligație prevăzută chiar de art. 44.

Așadar, odată ce a luat act de opțiunea expresă pentru asistent personal, exprimată prin cererea de angajare, autoritatea trebuia să ia măsurile necesare în vederea angajării unui asistent personal în condițiile art. 35-44 din Legea nr. 448/2006, iar, dacă se impune, să îndrume petentul corespunzător cerințelor legii.

Dreptul la asistent personal al persoanei încadrate în grad de handicap grav, exercitat expressis verbis, printr-o cerere de angajare a unui asistent personal în cadrul primăriei, nu poate fi nesocotit de autoritatea publică.

Legea nu prevede că opțiunea inițială a persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal, între asistent personal și indemnizație, nu poate fi schimbată atunci când se impune. O altfel de interpretare a prevederilor Legii nr. 448/2006 ar fi contrară principiilor ce guvernează materia protecției drepturilor persoanelor cu handicap, îndeosebi a celor privind „interesul persoanei cu handicap” și „libertatea opțiunii, a controlului sau/și a deciziei asupra propriei vieți, a serviciilor și formelor de sprijin de care beneficiază”, prevăzute de art. 3 lit i) și l) din Legea nr. 448/2006. Mai mult, ar nesocoti însăși finalitatea acestei legi al cărei scop declarat este acela de a promova și garanta drepturile persoanei cu handicap, stabilite în concordanță cu prevederile Cartei sociale europene revizuite, adoptată la Strasbourg la 3 mai 1996, ratificată prin Legea nr. 74/1999, precum și cu celelalte acte interne și internaționale în materie la care România este parte.

În considerarea celor de mai sus și față de prevederile legale potrivit cărora Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, potrivit art. 154 Rolul primarului din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. 1 lit. f art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată și în vederea

realizării scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, privind apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta

RECOMANDARE

1. Primarul municipiului Giurgiu va reanaliza acest caz raportat la nevoia persoanei cu handicap grav cu drept de asistent personal și ținând cont de reiterarea cererii de angajare a doamnei ca asistent personal al doamnei va dispune măsurile legale necesare angajării sale ca asistent personal al acesteia.

2. Primarul municipiului Giurgiu, județul Giurgiu, va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, privitor la însușirea recomandării și măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,

Renate WEBER



