



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

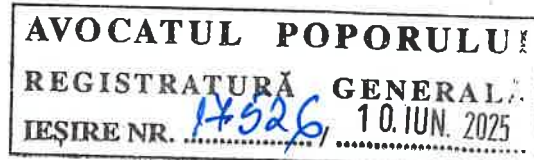
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: avp_prevenire@avp.ro

Domeniul privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție, prin Mecanismul Național de Prevenire - MNP

**Doamnei chestor de poliție penitenciară dr. Cristina Teoroc
Director Penitenciar București-Jilava
Str. Sabarului, nr. 1, comuna Jilava
Județul Ilfov**



Stimată Doamnă, Cristina Teoroc

Urmare a vizitei efectuate în data de 27 mai 2025 de către doi reprezentanți ai instituției Avocatul Poporului și un reprezentant al unei organizații neguvernamentale, la Penitenciarul București-Jilava, a fost întocmit Raportul de vizită (anexat prezentei), cuprinzând aspectele constatate și recomandările formulate în acest context.

Conform art. 44 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, vă transmitem Raportul de vizită, precizându-vă că instituția vizitată are obligația de a transmite un răspuns motivat privind propunerile și recomandările cuprinse în raportul de vizită, cu indicarea punctului de vedere față de cele constatate, a termenului motivat în care vor fi luate măsuri pentru conformarea cu conținutul acestora sau, dacă este cazul, a motivelor pentru care nu se poate conforma.

Cu deosebită considerație,

Adjunct al Avocatului Poporului,

Ionel Nicolae

Întocmit: Consilier, Nicolae Voicu

București, 6 iunie 2025



AVOCATUL POPORULUI



Domeniul
privind
prevenirea torturii – MNP

Aprob,
Avocatul Poporului,
Renate Weber



Raport

privind vizita desfășurată la Penitenciarul București-Jilava
str. Sabarului, nr. 1, comuna Jilava, județul Ilfov

Sumar:

Prezentul Raport, întocmit ca urmare a vizitei la Penitenciarul București-Jilava, este structurat pe trei capitole, după cum urmează:

1. Cadrul general și organizarea vizitei
2. Constatările rezultate din vizita efectuată
3. Recomandări

1. Cadrul general și organizarea vizitei

Prin Legea nr. 109/2009, România a ratificat Protocolul Opțional (OPCAT), adoptat la New York la 18 decembrie 2002, la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptată la New York la 10 decembrie 1984.

Prin ratificarea OPCAT, România și-a asumat obligația de a înființa Mecanismul național de prevenire a torturii (MNP) și de a permite efectuarea vizitelor acestuia în toate locurile în care persoanele sunt sau ar putea fi lipsite de libertate, aflate sub jurisdicția sa.

În anul 2014, prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 48, s-a stabilit ca instituția Avocatul Poporului, prin Domeniul privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente crude, inumane sau degradante în locurile de detenție, să îndeplinească atribuțiile specifice de mecanism național de prevenire (MNP).

Totodată, MNP exercită un mandat preventiv, rolul său constând în identificarea situațiilor cu risc potențial pentru rele tratamente.

În exercitarea mandatului său, în temeiul OPCAT și în temeiul art. 16 alin. (1) și art. 39 alin. (3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, o echipă de vizitare formată din doi reprezentanți din cadrul instituției Avocatul Poporului și un reprezentant al unei organizații neguvernamentale a efectuat, la data de 27 mai 2025, o vizită clasică la Penitenciarul București-Jilava, cu sediul în str. Sabarului, nr. 1, comuna Jilava, județul Ilfov.

Vizita a fost inopinată și a avut ca obiective:

● *verificarea implementării recomandărilor formulate în Raportul de vizită întocmit cu ocazia vizitei la Penitenciarul București-Jilava, în data de 7 martie 2024, respectiv:*

-Recomandarea nr. 1

Continuarea și finalizarea lucrărilor la noul corp de clădire până la sfârșitul anului 2024, în vederea evitării supraaglomerării și a respectării suprafeței minime de cazare pentru toate persoanele private de libertate custodiate;

-Recomandarea nr. 2

Urgentarea demersurilor pentru finalizarea racordării unităților din Complexul Jilava la rețeaua orașenească de apă potabilă, în vederea asigurării furnizării apei potabile corespunzătoare, destinate consumului uman;



-Recomandarea nr. 3

Efectuarea demersurilor pentru ocuparea tuturor funcțiilor vacante existente în statul de funcții al unității penitenciare la Serviciul de Reintegrare Socială, Serviciul Medical și Serviciul Administrativ;

-Recomandarea nr. 4

Finalizarea Procedurii de valorificare a bunurilor scoase din funcțiune, pentru un număr de 7 autovehicule din dotarea unității penitenciare, prin casarea acestora;

-Recomandarea nr. 5

Găsirea unor soluții privind creșterea atractivității și implicit motivarea ocupării posturilor de medicină generală/medicină de familie și/sau încadrarea contractuală cu medici de medicină de familie aflați în ultimul an de pregătire de rezidențiat (posibilitate oferită și de curricula de pregătire), întrucât atribuțiile medicului de penitenciar nu se regăsesc în aspectele ce țin de asistența medicală primară din colectivitățile deschise.

●*alte aspecte cu relevanță pentru activitatea Mecanismului Național de Prevenire a Torturii în locurile de detenție - MNP*, care pot apărea în timpul vizitei.

La efectuarea vizitei, au participat: domnul Nicolae Voicu, jurist și domnul Manea Ion, medic, consilieri în cadrul instituției Avocatul Poporului (MNP - Centrul zonal București) și domnul Vasile Moroșanu - reprezentant al Organizației Neguvernamentale "Asociația Europeană a Drepturilor Omului și Protecției Sociale - AEDOPS".

Membrii echipei de vizitare au purtat discuții cu reprezentanți din cadrul Penitenciarului București-Jilava, respectiv: doamna chestor de poliție penitenciară dr. Cristina Teoroc - director penitenciar, domnul comisar șef de poliție penitenciară Gabără Ștefan - director adjunct pentru siguranța deținerii și regim penitenciar și doamna subcomisar de poliție penitenciară Georgiana Caibăr - director adjunct (economico-administrativ).

La începutul vizitei, reprezentanții MNP au prezentat conducătorului PNT temeiul legal în baza căruia se va desfășura vizita, etapele acesteia, modalitatea de întocmire a Raportului de vizită, emiterea recomandărilor, precum și obligațiile instituției vizitate, potrivit prevederilor Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Pe parcursul vizitei, personalul din cadrul PNT București-Jilava a dat dovadă de solitudine și a acordat sprijinul necesar pentru exercitarea atribuțiilor MNP, fiind cooperant cu membrii echipei de vizitare.



2. Constatările rezultate din vizita efectuată

Penitenciarul București-Jilava este o instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor (ANP).

Baza legală privind custodierea deținuților în cadrul unității penitenciare era reprezentată de mai multe acte normative, cum ar fi:

- Legea nr. 254/2013 din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal;
- Hotărârea nr. 157/2016 din 10 martie 2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal;
- Decizia nr. 360/2020 din 28 februarie 2020 privind profilarea locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor; Ordinul nr. 1322/C/2017 din 25 aprilie 2017 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților și programelor educative, de asistență psihologică și asistență socială din locurile de deținere aflate în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor;
- Ordinul nr. 4800/C/2018 din 27 noiembrie 2018 pentru aprobarea Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor;
- Legea nr. 145/2019 privind statutul polițistilor de penitenciare;
- OMJ nr. 2724/C/2018 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a penitenciarelor;
- Ordinul nr. 1846/C/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor.

Totodată, unitatea penitenciară asigură: custodierea p.p.l. cu regimuri de deținere semideschis și deschis; evaluarea nevoilor educative, de asistență psihologică și asistență socială ale p.p.l., organizarea și derularea de programe și activități specifice pentru o cât mai eficientă reintegrare socială după punerea în libertate; paza și apărarea locului de deținere și a punctelor de lucru, escortarea și supravegherea p.p.l.; acordarea drepturilor prevăzute de lege pentru p.p.l.; ordinea și disciplina în rândul p.p.l. și respectarea obligațiilor care le revin; prezentarea p.p.l. la instanțele de judecată și organele de urmărire penală la termenele fixate și cu respectarea strictă a prevederilor legale; evidența p.p.l.; condițiile tehnico-materiale necesare p.p.l.; asigurarea asistenței medicale pentru p.p.l. aflate în custodie.



I. Referitor la verificarea implementării recomandărilor formulate în Raportul de vizită întocmit cu ocazia vizitei la PNT București-Jilava în data de 7 martie 2025, răspunsurile primite de la unitatea vizitată și constatările echipei de vizită menționăm, următoarele:

Recomandarea nr. 1 - Continuarea și finalizarea lucrărilor la noul corp de clădire până la sfârșitul anului 2024, în vederea evitării supraaglomerării și a respectării suprafeței minime de cazare pentru toate persoanele private de libertate custodiate.

Răspuns: În data de 21.05.2024, în baza adresei nr. 311, SC COMO AC MANAGEMENT SRL, informează conducerea unității de faptul că au fost finalizate lucrările la obiectivul de investiții “Lucrări de intervenții fără autorizație de construire C21- Secție dețineră”.

Totodată, în data de 10.05.2024, în baza Procesului Verbal nr. 48590, a fost efectuată și recepția la terminarea lucrărilor pentru obiectivul de investiții „Lucrări de intervenții fără autorizație de construire C23”, transformare atelier confecții metalice în sală cursuri și sală de mese.

Constatări: *Lucrările pentru obiectivul de investiții "Schimbare de destinație - Atelier confecție metalice C21" au fost finalizate așa cum rezultă din Procesul-verbal de recepție nr. 61046/05.07.2024, încheiat la terminarea lucrărilor, dându-se în folosință cele 124 de noi locuri de cazare pentru persoanele private de libertate.*

Recomandarea nr. 2 - Urgentarea demersurilor pentru finalizarea racordării unităților din Complexul Jilava la rețeaua orășenească de apă potabilă, în vederea asigurării furnizării apei potabile corespunzătoare, destinate consumului uman.

Răspuns: În data de 01.04.2024, s-a obținut Certificatul de Urbanism nr. 57-352.663.

Urmare primirii acestuia, au fost întocmite documentele pentru solicitarea de avize și acorduri necesare.

După primirea acestora, va fi întocmită și depusă documentația pentru obținerea Autorizației de construire.

Constatări: *Pentru racordarea la rețeaua orășenească de apă potabilă s-a obținut Autorizația de construire pentru lucrări de construcții cu caracter special nr. 122-365.867/23.09.2024.*

Lucrările au fost începute în baza Ordinului de începere nr. 26103/03.02.2025, urmând a fi finalizate în următoarele 6 luni.



Recomandările nr. 3 și 5 - Efectuarea demersurilor pentru ocuparea tuturor funcțiilor vacante existente în statul de funcții al unității penitenciare la Serviciul de Reintegrare Socială, Serviciul Medical și Serviciul Administrativ sau găsirea unor soluții privind creșterea atractivității și implicit motivarea ocupării posturilor de medicină generală/medicină de familie și/sau încadrarea contractuală cu medici de medicină de familie aflați în ultimul an de pregătire de rezidențiat (posibilitate oferită și de curricula de pregătire), întrucât atribuțiile medicului de penitenciar nu se regăsesc în aspectele ce țin de asistența medicală primară din colectivitățile deschise.

Răspuns: La nivelul Penitenciarului București-Jilava au fost efectuate demersuri în vederea ocupării funcțiilor vacante în statul de organizare al unității, după cum urmează: Prin adresa nr. 32223/PBJB/22.02.2024 au fost propuse pentru scoatere la concurs, din sursă externă: 1 asistent medical (igienă), 1 agent tehnic (tehnician dentar), 1 agent administrativ (registrator medical), 1 agent tehnic (tehnician agronom); Prin adresa nr. 31703/PBJB/20.02.2024, au fost propuse pentru scoatere la concurs, din sursă externă: 1 post de medic (medicină generală)/medic (medicină de familie), 1 post de medic (medicină generală)/medic (medicină de familie) - Cabinet cadre (post unic); Prin adresa nr. 45650/PBJB/24.04.2024, au fost propuse pentru scoatere la concurs, prin trecerea agenților în categoria ofițerilor de poliție penitenciară: 1 ofițer (secretariat), 1 ofițer (managementul situațiilor de urgență), 1 ofițer (grupa de intervenție), 1 ofițer (psiholog) și 1 ofițer (servicii, administrare, întreținere și reparații); Prin adresa nr. 42182/PBJB/09.04.2024/19.04.2024, au fost propuse pentru scoatere la concurs: 1 șef secție deținere interioară, 1 șef serviciu (contabil șef) și 1 șef birou I (resurse umane și formare profesională).

Constatări: Au fost efectuate demersuri în vederea ocupării funcțiilor vacante în statul de organizare al unității, după cum urmează:

● Prin adresa nr. 32223/PBJB/22.02.2024, au fost propuse pentru scoatere la concurs, din sursă externă, următoarele posturi:

-1 asistent medical (igienă) scos la concurs prin Anunțul nr. 40423/ANP/29.07.2024. Potrivit Anunțului nr. 70708/PBJB/26.08.2024, nu s-a înscris niciun candidat la concurs. Astfel, atribuțiile funcției de igienist erau îndeplinite de un agent șef adjunct de poliție penitenciară, asistent medical (generalist), care a urmat și absolvit, în anul 2021, cursul de agent D.D.D. (Dezinsecție, Dezinfecție, Deratizare);



-1 agent tehnic (tehnician dentar) scos la concurs prin Anunțul nr. 26984/ANP/01.03.2024. S-a înscris un singur candidat, care a fost declarat "inapt" din punct de vedere psihologic, potrivit tabelului nominal cu rezultatele finale la testarea psihologică, afișat în data de 14.05.2024. Ulterior, prin adresa nr. 64226/PBJB/22.07.2024, postul a fost propus, din nou, pentru scoatere la concurs. S-au înscris doi candidați, care au fost declarați "inapt" din punct de vedere psihologic, potrivit tabelului nominal cu rezultatele finale la testarea psihologică, afișat în data de 09.10.2024. La nivelul Penitenciarul București-Jilava erau încadrați doi medici specialiști și un asistent medical (toți cu specializare stomatologie). **Pacienții cu probleme de tehnică dentară erau trimiși la Penitenciarul Craiova, care dispune de cabinet de tehnică dentară sau la spitale din rețeaua Ministerului Sănătății, serviciile fiind plătite din fonduri proprii;**

-1 agent administrativ (registrator medical) scos la concurs prin Anunțul nr. 26984/ANP/01.03.2024. Postul nu a fost ocupat inițial întrucât candidatul rămas la proba scrisă a fost declarat „respins”, potrivit procesul-verbal nr. 45798/SPBJB/22.07.2024. Ulterior, prin adresa nr. 64226/PBJB/22.07.2024, postul a fost propus, din nou, pentru scoatere la concurs, acesta fiind ocupat, potrivit procesului-verbal nr. 23180/SPMAG/19.02.2025;

-1 agent tehnic (tehnician agronom) scos la concurs prin Anunțul nr. 28491/ANP/18.03.2024. Potrivit Anunțului nr. 42800/PBJB/11.04.2024, **nu s-a înscris niciun candidat la concurs.**

●Prin adresa nr. 31703/PBJB/20.02.2024, au fost propuse pentru scoatere la concurs, din sursă externă, următoarele posturi:

-1 post de medic (medicină generală) / medic (medicină de familie) și 1 post de medic (medicină generală) / medic (medicină de familie) - Cabinet medical personal (post unic) scoase la concurs prin Anunțul nr. 37869/PSBJB/22.05.2024. Potrivit Anunțului nr. 40596/PSBJB/ 13.06.2024, **nu s-a înscris niciun candidat la concurs.** Ulterior, posturile au fost propuse, din nou, pentru scoatere la concurs. Potrivit Anunțului nr. 53132/PSBJB/19.09.2024, **nici de data aceasta nu s-au înscris candidați la concurs.**

●Prin adresa nr. 45650/PBJB/ 24.04.2024, au fost propuse pentru scoatere la concurs, prin trecerea agenților în categoria ofițerilor de poliție penitenciară, următoarele posturi:

-1 ofițer (secretariat) scos la concurs prin Anunțul nr. 40418/ANP/30.07.2024, acesta fiind ocupat, potrivit procesului-verbal nr. 64878/PBRB/18.12.2024;

-1 ofițer (managementul situațiilor de urgență) scos la concurs prin Anunțul nr. 40420/ANP/30.07.2024, acesta fiind ocupat, potrivit procesului-verbal nr. 91766/29.11.2024;



-1 ofițer (grupa de intervenție) scos la concurs prin Anunțul nr. 40413/ANP/30.07.2024, acesta fiind ocupat, potrivit procesului-verbal nr. 94440/10.12.2024;

-1 ofițer (psiholog) scos la concurs prin Anunțul nr. 40415/ANP/30.07.2024, acesta fiind ocupat, potrivit procesului-verbal nr. 52095/13.12.2024.

● Prin adresa nr. 42182/PBJB/09.04.2024/19.04.2024, au fost propuse pentru scoatere la concurs următoarele posturi:

-1 șef secție (deținere interioară) scos la concurs prin Anunțul nr. 35176/ANP/23.05.2024, acesta fiind ocupat, potrivit procesului-verbal nr. 42027/09.04.2024;

-1 șef serviciu (contabil șef) scos la concurs prin Anunțul nr. 35671/ANP/30.05.2024. Au fost înscrși doi candidați, care **nu s-au prezentat la proba practică de verificare a abilităților de utilizare a calculatorului**, potrivit procesului-verbal nr. 77338/PTTM/11.11.2024. Menționăm faptul că, în prezent, postul este ocupat, prin împuternicire, de către un ofițer de execuție din cadrul Serviciului financiar - contabilitate, astfel că ar fi oportună scoaterea la concurs, din nou, a acestui post unic, impactul bugetar fiind zero;

-1 șef birou (resurse umane și formare profesională) scos la concurs prin Anunțul nr. 39377/ANP/15.07.2024, acesta fiind ocupat, potrivit procesului-verbal nr. 23491/04.04.2025.

Recomandarea nr. 4 - Finalizarea Procedurii de valorificare a bunurilor scoase din funcțiune, pentru un număr de 7 autovehicule din dotarea unității penitenciare, prin casarea acestora.

Răspuns: În conformitate cu prevederile Hotărârii nr. 766 din 18 iulie 2002, pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea procedurilor pentru valorificare bunurilor scoase din funcțiune, aflate în administrarea Ministerului Justiției - Direcția Generală a Penitenciarelor, în baza Deciziei de zi pe unitate nr. 94/ 21.05.2024, a fost constituită comisia de evaluare a bunurilor ce urmează a fi valorificate prin licitație. Astfel, a fost întocmit Raportul de evaluare nr. 50865/21.05.2024, prin care Comisia de evaluare a stabilit prețurile inițiale de vânzare. În perioada următoare, conducerea unității va numi prin Decizie de zi pe unitate Comisia de licitație, care va întocmi anunțul de vânzare prin licitație și va organiza și finaliza procedura de valorificare a autovehiculelor propuse pentru casare. În vederea asigurării transparenței, Anunțul de vânzare prin licitație va fi afișat la avizierul unității, la avizierul autorității administrației publice locale și va fi transmis pentru diseminare printr-o publicație cu circulație la nivel național.



Constatări: În conformitate cu prevederile Hotărârii nr 766/18.07.2002, pentru aprobarea regulamentului privind organizarea procedurilor pentru valorificarea bunurilor scoase din funcțiune, aflate în administrația Ministerului Justiției - Direcția Generală a Penitenciarelor, a fost constituită o comisie de evaluare a bunurilor ce urmează a fi valorificate prin licitație care a stabilit prețurile inițiale de vânzare.

Imediat după întocmirea și publicarea anunțului de vânzare prin licitație și primirea documentelor justificative și a ofertelor de preț, la sediul Penitenciarului București-Jilava, s-a organizat Licitație cu strigare.

Aceasta s-a realizat în 3 etape, în urma cărora, conform Proceselor verbale de predare-primire nr. 71473 / 29.08.2024, nr. 68739 / 13.08.2024, nr. 75987 / 19.09.2024, nr. 723719 / 10.09.2024 și nr. 71495 / 29.08.2024 s-au valorificat 6 dintre cele 8 autovehicule.

Pentru cele 2 bunuri nevalorificate în urma organizării licitației, s-a trimis o invitație de participare către mai mulți operatori economici al căror obiect de activitate este valorificarea deșeurilor reciclabile, iar ca urmare a ofertelor primite, cele 2 bunuri au fost valorificate ca deșeu reciclabil de fier, în funcție de greutatea lor, conform Proceselor verbale predare-primire nr. 75946/19.09.2024 și nr. 75980/19.09.2024.

II. Alte aspecte

Complexul București-Jilava este alcătuit din 3 unități (1 penitenciar, 1 penitenciar-spital și 1 Bază Aprovizionare, Gospodărie și Reparații - AGR), iar la nivelul unității penitenciare existau 7 secții de deținere regim semideschis, 1 secție regim deschis și 3 puncte de lucru cu cazare permanentă regim detenție deschis (toate aflate în afara sectorului de deținere).

Penitenciarul București-Jilava, dispunea de mijloace de comunicare fixe, mobile precum și stații portabile - Tetra, camere video portabile care puteau înregistra audio-video, sistem monitorizare video, porți detectoare metal și scannere raze X pentru controlul bagajelor.

În ceea ce privește sectorul de reintegrare socială, din cele **41 de posturi încadrate (49 prevăzute în statul de funcții)**, activează 37 ofițeri și agenți de poliție penitenciară în două servicii, astfel: *serviciul de educație* - 12 ofițeri educatori, 3 agenți de educație, 4 agenți monitori sportivi, 1 agent tehnic și 1 ofițer preot; *serviciul asistență psihosocială* - 8 ofițeri asistenți sociali și 8 ofițeri psihologi. Sectorul este coordonat de un director adjunct reintegrare socială (prin împuternicire) și doi șefi de serviciu (titulari prin concurs de ocupare a funcției).



Ofițerii asistenți sociali au fost atestați de către Colegiul Asistenților Sociali (cu trepte de competență profesională: debutant, specialist și principal), iar ofițerii psihologi au fost atestați de către Colegiul Psihologilor din România în specializări precum psihologie clinică, psihologie aplicată în domeniu securității naționale și psihoterapie centrată pe persoană (cu trepte de specializare de practicant în supervizare, practicant autonom, specialist și principal).

Penitenciarul este dotat cu 3 spații de tip cabinet pentru asistență psihosocială, în cadrul cărora specialiștii asistenți sociali și psihologi pot asigura mediul propice intervenției terapeutice de tip individual, de asemenea, având în vedere faptul că membrii echipei multidisciplinare au biroul de lucru în cadrul secțiilor de deținere (9 birouri ale echipelor), intervenția este facilă în toate momentele zilei, în timpul programului de lucru care asigură atât intervenția după amiază cât și în zilele de weekend (L-V: 07-19 și S-D: 07-15).

Specialiștii sectorului de reintegrare dispuneau la nivelul secțiilor de deținere de un număr de 8 cluburi destinate desfășurării activităților de grup și un club pentru întâlnirile de grup ale rezidenților Comunității Terapeutice. În plus, s-a adăugat acestor spații și cluburile și spațiile prevăzute în cadrul Centrului de Reintegrare - zonă separată de blocul de deținere. În cadrul Centrului de Reintegrare se regăsesc 5 spații destinate activităților de grup, o sală de fitness și o bibliotecă cu peste 20.000 de volume, în mai mult de 15 limbi (printre care: rusă, turcă, chineză, germană, engleză, franceză, armeană și greacă), cu o medie de 750 de cărți împrumutate lunar.

În cadrul centrului de reintegrare funcționează permanent un atelier de creație, iar persoanele private de libertate implicate în activitățile zilnice realizează mulaje și figurine modelate în ipsos sau ciment care ulterior sunt vopsite și expuse în spațiile verzi ale unității sau în zona de acordare a vizitei. Periodic sunt oferite mulaje Asociației „Învingem Autismul” pentru a fi folosite în cadrul terapiilor specifice ale copiilor diagnosticați, iar acest lucru conferă un sentiment de utilitate și de valorizare celor implicați în creație.

Penitenciarul dispunea de o bază sportivă compusă din 2 terenuri de fotbal, la care aveau acces zilnic, în baza unei planificări, toate persoanele private de libertate pentru practicarea exercițiilor fizice sau pentru plimbare în aer liber. Astfel, inclusiv persoanele cu afecțiuni medicale care nu aveau recomandare pentru efectuarea efortului fizic, puteau merge la terenul de fotbal pentru plimbare în aer liber. În funcție de planificarea zilnică, persoanele participante, aveau posibilitatea să opteze între desfășurarea activității la terenul de sport sau

pentru plimbarea cu bicicleta în curtea unității (unitatea dispunând la momentul efectuării vizitei de 10 biciclete pentru activități recreative).

În anul 2025 (perioada ianuarie-data vizitei) au fost înregistrate în medie 150 de participări săptămânale la activitățile derulate în aer liber, iar la sala de fitness, s-au înregistrat în medie 43 de participări săptămânale. Curțile de plimbare erau dotate cu mese de ping-pong, iar în funcție de bugetul alocat va fi înființată o nouă sală de fitness și vor fi achiziționate și aparate pentru gimnastică.



Imagini reprezentând antrenamentele pentru campionatul local de fotbal și bicicletele folosite pentru plimbarea în aer liber





Imagine reprezentând biblioteca unității și figurinele confectionate în cadrul atelierelor de creație

În zona administrativă, a fost înființat încă din anul 2023 un laborator IT, cu sprijinul Asociației Ateliere Fără Frontiere, ca urmare a câștigării concursului de proiecte organizat în cadrul campaniei naționale Dăm click pe România. Sala amenajată este utilizată la desfășurarea cursurilor de calificare în competențe informatice, la competiții inter-penitenciare desfășurate online sau la activitățile desfășurate în colaborare cu partenerii externi.

Asigurarea accesului persoanelor private de libertate la activități de școlarizare și formare profesională a fost realizată prin înscrierea a 182 persoane condamnate la activități de școlarizare aferente claselor I-XIII în anii școlari 2022-2023 și 2023-2024, 111 elevi fiind înscriși în anul școlar precedent.

În anul școlar 2024-2025, a fost continuată colaborarea cu Liceul Teoretic C.A. Rosetti Vidra, fiind înscrise la cursurile de școlarizare aferente claselor I-XIII, un număr total de 110 persoane condamnate (12 deținuți clasele I-IV în regim Adoua șansă, 37 deținuți clasele V-VIII și 61 deținuți în clasele IX-XIII).

De asemenea, de la începutul anului 2025 și până la momentul efectuării vizitei, au fost derulate un curs de formare profesională cu participarea a 14 de persoane condamnate și 6 serii de participanți în cadrul proiectului de activitate „Instruire într-o meserie” prin activități practice cu participarea a 68 de persoane condamnate. În cadrul acestor activități persoanele private de libertate deprind competențe de bază ce pot fi valorificate, utilizate ulterior în viața profesională post liberare. Principalele direcții de instruire sunt în domeniul construcțiilor - amenajări interioare (placări plăci ceramice, zugrăveli) și în domeniul agriculturii (cultura plantelor, permacultură, amenajări spații verzi).

La finalul anului școlar 2023-2024, un deținut-elev a susținut examenul de Bacalaureat în sesiunea din iunie-iulie 2024, fără a promova examenul, iar pentru sesiunea iunie-iulie 2025 a fost înscris alt elev, urmând să susțină examenul. De asemenea, în cadrul sesiunii martie 2025 de simulare a examenului de bacalaureat și de simulare națională, a fost asigurată participarea pentru 4 persoane condamnate.

În anul universitar 2024-2025, două persoane condamnate au participat la studiile de licență, un deținut la cursurile Facultății de Științe Economice, specializarea Finanțe și Bănci, forma de învățământ la distanță, din cadrul Universității Hyperion și unul la Facultatea de Ecologie și Protecția Mediului, Universitatea Ecologică din București, formă de învățământ FR.

În cursul anului 2024, au fost asigurată participarea la 7 activități inter-penitenciare, printre care Campionatul Intercontinental de Șah Online - ”Chess for Freedom” și Festivalul de teatru pentru deținuți „Dana Cenușă - Descătușare prin cultură” Ediția a XIII-a.

Pentru stimularea relaționării dintre deținuți și reprezentanții societății civile cu scopul reintegrării lor sociale, au fost întreprinse următoarele acțiuni:

- În data de 15 mai 2025, a fost organizată o competiție inter-penitenciară „Cupa Primăverii” la care au participat 62 de deținuți din 6 unități din regiunea București și Muntenia. Evenimentul sportiv a oferit șansele unei competiții guvernate de egalitate de șanse și fairplay tuturor participanților.



- De asemenea, unitatea penitenciară a asigurat participarea a 12 persoane private de libertate la Bursa locurilor de muncă, organizată în parteneriat cu AJPFM Ilfov și Prefectura Ilfov.
- În anul 2025 sunt planificate și alte evenimente cu acest scop, precum Festivalul de teatru Nottara, Festivalul de folclor al deținuților, precum și alte activități interpenitenciare la care vom participa la invitația altor unități

Accesul la activități moral religioase este asigurat prin colaborările cu principalele culte religioase recunoscute de lege, care vin săptămânal și desfășoară activități de grup cu persoanele care își exprima intenția de participare prin solicitare către administrația locului de deținere. De asemenea, având în vedere faptul că unitatea are încadrat și postul de preot ortodox care slujește la capela unității, lunar participa la activitățile moral religioase 600 persoane private de libertate.



Imagine reprezentând activitatea moral religioasă desfășurată în Biserica unității penitenciare

Pentru stimularea și îmbunătățirea relației cu familia, sub coordonarea asistenților sociali sunt organizate periodic ateliere cu familia, la care participa membri de familie ai deținuților. Aceste evenimente se bucură de o popularitate crescută în rândul populației carcerale, cu consecințe pozitive pe termen mediu și lung. De la începutul anului au fost organizate 3 ateliere cu familia în incinta unității, în care au fost implicați 64 deținuți și un atelier cu familia organizat în exteriorul penitenciarului în colaborare cu parteneri externi, la care au participat 10 deținuți și familiile acestora. Un alt eveniment important este Festivalului Copiilor care anul acesta va ajunge la ediția a VII. Evenimentul își propune să reunească familiile deținuților pentru o zi la iarbă verde, în curtea unității, într-un mediu prietenos.



Imagini reprezentând „Festivalul copiilor ediția a VI-a”

În decembrie 2024, în preajma sărbătorilor de iarnă, a fost organizată o activitate similară cu cea menționată. Atelierul „Împreună de Crăciun” a oferit posibilitatea familiilor de a petrece împreună timp de calitate într-un mediu festiv în sala de mese a comunității terapeutice. Elementul inedit al evenimentului a fost dat de faptul că, în premieră, familiile deținuților au avut acces în sectorul de deținere și au vizitat chiar camerele unde tații, respectiv soții erau cazați. La acest eveniment, copii au primit vizita surpriza a lui Moș Crăciun reprezentat de un coleg asistent social și au primit daruri din donații (oferite de personalul PNT, studenții aflați în practică dar și de reprezentanții asociațiilor colaboratoare).





Imagine din timpul activității „Spectacol de Crăciun”

În acest sens, evenimentul și-a propus atât marcarea sărbătorilor de iarnă prin reunirea familiilor, promovarea șanselor de reintegrare socială a persoanelor aflate în custodie dar și transparentizarea aspectelor ce țin de condițiile de cazare și de conviețuire oferite persoanelor private de libertate, pentru societatea civilă și pentru aparținătorii acestora.



Imagine din timpul activității „Spectacol de Crăciun”

Un alt proiect nou pe care unitatea îl va implementa în anul 2025 este acordarea vizitelor de 1 zi în cadrul proiectului „O zi cu familia”. Astfel, într-un spațiu special amenajat în cadrul sectorului vizită, familiile vor putea să petreacă timp împreună într-un interval de timp prelungit, în intervalul orar 08:00-18:00. Ne propunem astfel să stimulăm relația cu familia în special pentru persoanele cu copii minori, aflate în situații familiale deosebite și pentru cei care nu îndeplinesc condițiile pentru a beneficia de recompensa cu permisiunea de ieșire din penitenciar.

În anul 2024, sectorul vizită a fost extins prin amenajarea unui părculeț pentru acordarea vizitelor în aer liber. Beneficiind de sprijinul Primăriei Jilava și a Centrului Creștin Dunamis, am dotat parcul cu pavilioane de umbrire, leagăne și tobogan, am plantat în cadrul atelierelor de grădinarit copaci, flori și arbuști ornamental, iar în timpul perioadei caniculare sunt folosite ventilatoare pentru exterior și un sistem de difuzare a vaporilor de apă. Astfel, valorizăm interacțiunile de calitate cu familia în timpul vizitelor, oferind persoanelor aflate în detenție, aparținătorilor și copiilor un mediu prietenos, neutru pentru vizită, beneficiul fiind resimțit de ambele părți atât de administrația locului de deținere cât și de cei care beneficiază de vizită.

Tot sectorul vizită, prin colaborarea cu hipermarketul Auchan, a fost dotat cu 10 cărucioare care pot fi utilizate de persoanele private de libertate pentru a transporta pachetul primit de la aparținători.



Imagini reprezentând părculețul pentru acordarea vizitei în aer liber

Având în vedere problematica și prevalența comportamentelor adictive în cadrul populației carcerale, a fost realizată o analiză la nivelul unității fiind identificate aproximativ 280 persoane cu istoric adictiv, iar la momentul finalizării lucrării de investiție la obiectivul C23 -



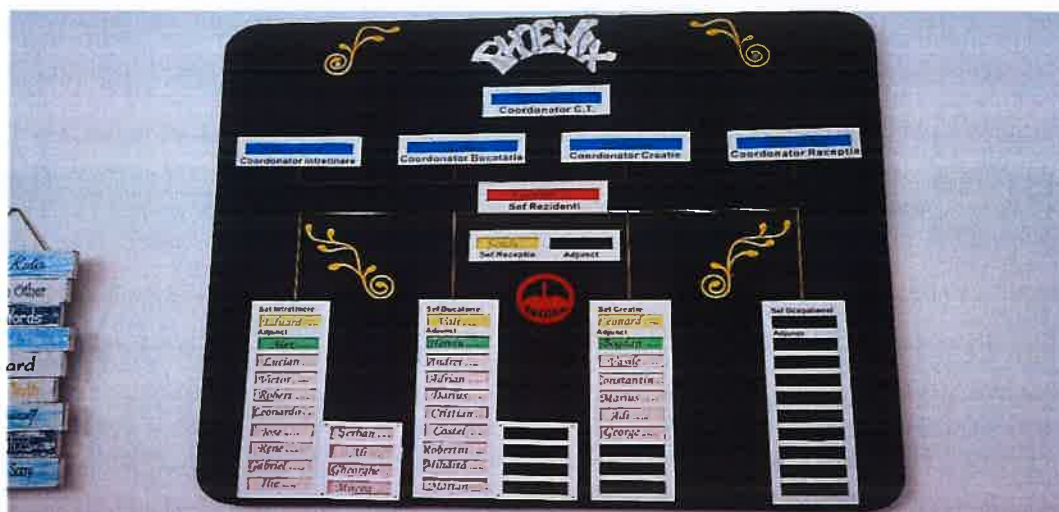
Secție de deținere E10, s-a luat decizia înființării primei secții de deținere care custodiază doar persoane private de libertate cu istoric adictiv, pentru aceștia intervenția terapeutică fiind specifică problematicei menționate. În plus, s-a decis în anul 2024 și relocarea Comunității Terapeutice „Pheonix” Jilava în cadrul secției E10, rezidenții bucurându-se de spații de cazare moderne dar și de noi spații pentru desfășurarea activităților de grup. Astfel, în prezent o parte a secției de deținere este rezervată programului de comunitate terapeutică iar cealaltă parte reprezintă faza de pre-aderare în programul terapeutic, persoanele custodiate având posibilitatea intrării în programul de comunitate terapeutică în urma analizelor și evaluărilor de specialitate.

Comunitatea terapeutică pentru foștii consumatori de droguri „Pheonix” Jilava este un program recuperativ care funcționează la nivelul unității încă din anul 2011. Programul este recunoscut la nivel internațional, inclusiv de Grupul Pompidou din Consiliul Europei. Proiectul a luat naștere fiind finanțat prin fonduri norvegiene și organizat după viziunea comunităților terapeutice din Norvegia. În prezent în comunitatea terapeutică sunt incluși 34 de rezidenți care desfășoară zilnic activități terapeutice, ocupaționale recuperative dar și activități lucrate. Rezidenții comunității își exersează, procesele de reglaj precum atenția, voința, motivația și memoria, disciplina prin ateliere de creație în tehnica fir-art, prin ateliere de grădinarit și interacțiunea cu animale terapeutice. În anul 2018, PNT a oferit consultanță pentru înființarea comunității terapeutice „Nova” din Chișinău, Republica Moldova, iar anual sunt organizate întâlniri cu membrii staff și rezidenții moldoveni pentru schimb de bune practici.

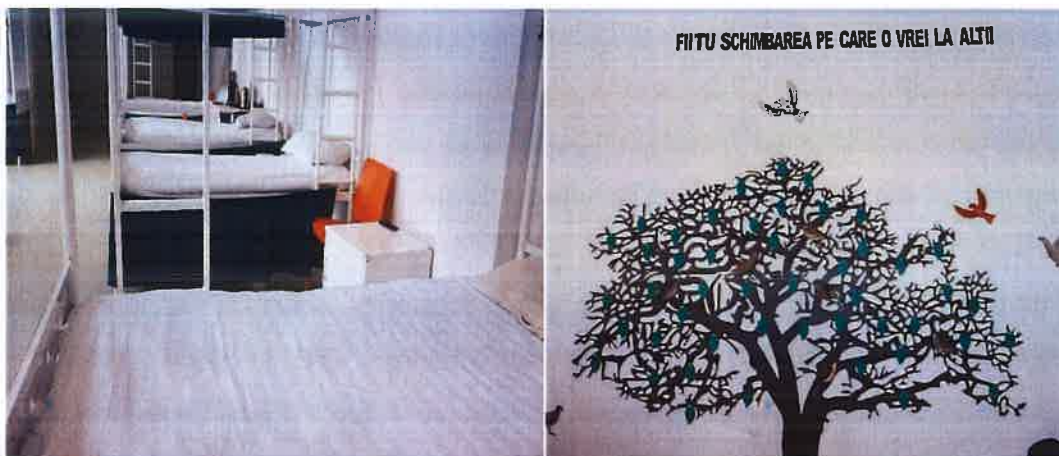


Imagine cu obiectele confecționate în cadrul Comunității Terapeutice Pheonix Jilava





Imagine reprezentând structura Comunității Terapeutice Pheonix Jilava



Imagini cu camera și "Copacul Stărilor" din Comunitatea Terapeutică Pheonix Jilava

În 2024 au fost finalizate lucrările de amenajare și au fost populate 2 noi secții de deținere, respectiv Secțiile E9 și E10.

Secțiile menționate custodiază persoane private de libertate aflate la regimul semideschis.

Din perspectiva demersurilor de reintegrare socială, aceste locații oferă condiții de conviețuire standard conform cerințelor europene stimulând responsabilizarea și independența celor custodiați.

Persoanele private de libertate dispuneau de o spălătorie de haine, de bibliotecă, aveau acces neîngrădit la clubul pentru activități de grup sau individuale coordonate de membri echipei

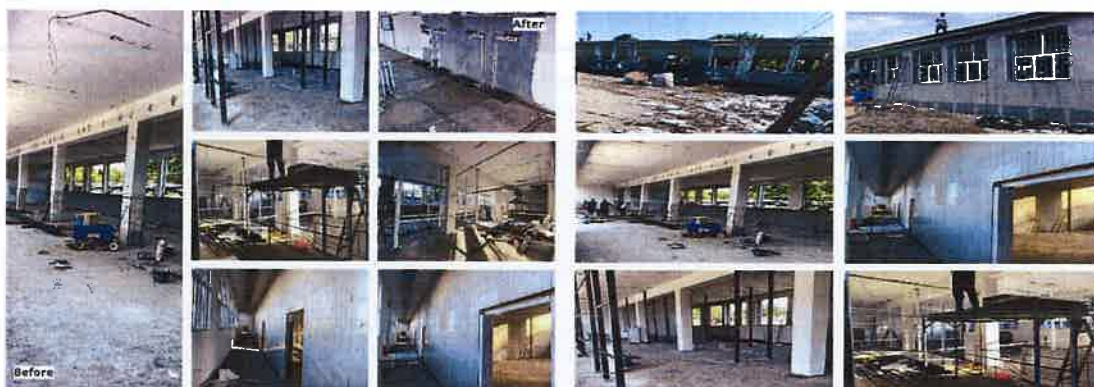


multidisciplinare și își ocupau timpul liber cu activități de tip hobby/ocupaționale (spre exemplu: grădinărit sau confecționare obiecte de creație.

De asemenea, spațiile se aflau într-o continuă transformare și pavoazare, produsele realizate de aceștia fiind expuse pe holurile secțiilor, fiind oferite în dar persoanelor vizitatoare.

Totodată, din discuțiile purtate cu conducerea PNT a rezultat faptul că, până la finalul anului în curs, se vor face eforturi pentru amenajarea unei noi curți de plimbare în aer liber în viziunea inițiativei „Jilava Green Prison”.

Astfel, noua curte de plimbare de care vor beneficia persoanele private de libertate va fi o oază de verdeață, cu gazon, copaci, plante și arbuști ornamentali și va fi destinată ca spațiu de recreere pentru persoanele custodiate pe secția E9.



Imagini reprezentând lucrări de amenajare privind Secțiile E9 și E10



*Imagini reprezentând Secția E9 (exterior și curte de plimbare) și Secția E10
(exterior comunitate terapeutică și curte de plimbare)*





Imagini reprezentând dotările camerelor de deținere din cadrul Secției E9



Imagini cu sala de mese și clubul activităților de reintegrare din cadrul Secțiilor E9 și E10

Punctele de lucru cu cazare exterioară „H, L1 și L2” erau spații amenajate în anii 2022 și 2023, în viziunea extinderii capacității de cazare a unității.

Acestea erau destinate cazării în exteriorul sectorului de deținere, dar în interiorul curții unității a persoanelor aflate la regim deschis.

Persoanele menționate, aflându-se practic în ultima etapă a executării pedepsei privative de libertate, beneficiau de o autonomie și independență crescută fiind încurajate să se autogospodărească.



Desfășurau activități de creație sau de voluntariat cu utilitate prosocială (exemplu voluntariat pentru construirea unor cuști de câini în colaborare cu Consiliul Județean Ilfov).

De asemenea, dispuneau de chicinetă, spălătorie, spațiu pentru recreere și pentru activități de reintegrare socială, sunt încurajate să planteze plante aromatice și legume pentru consumul propriu, se pot deplasa neînsoțite în anumite zone din incinta unității și merg la muncă în exteriorul penitenciarului fără să fie însoțite sau supravegheate de personal.

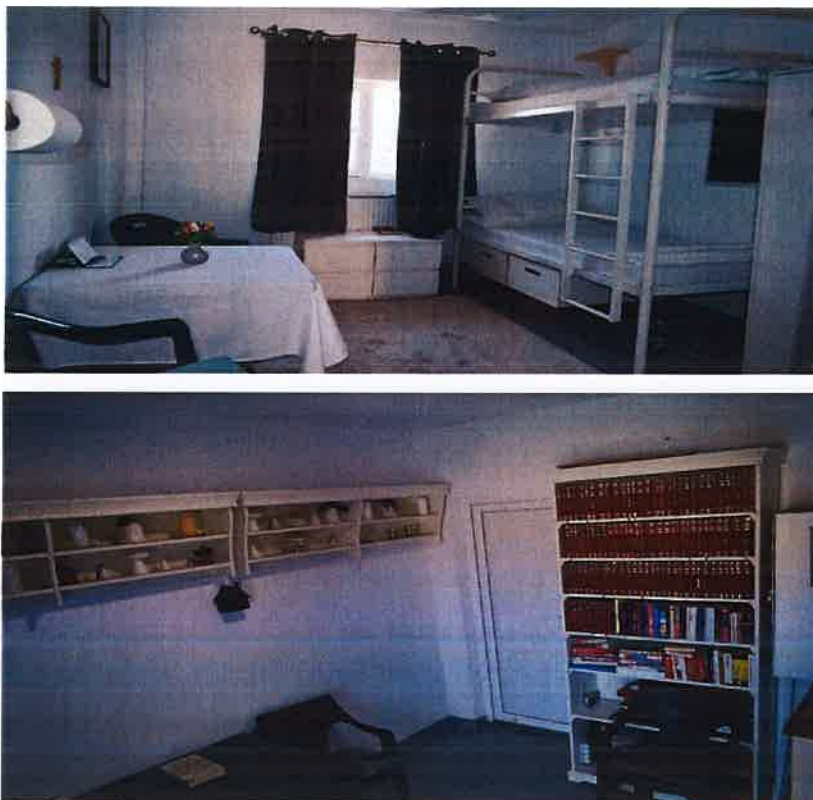
Modelul conceptual implementat în aceste puncte a fost preluat din sistemele penitenciare din țările europene, care au reprezentat un model de inspirație pentru personalul unității care a efectuat misiuni de lucru externe.

Astfel, acest model își propune o stimulare a unei vieți independente, similare unei vieți libere, ceea ce vor experimenta în scurt timp cei custodiați la regimul deschis, aflați în ultimele luni de detenție.



Imagini reprezentând punctul de lucru cu cazare exterioară





Imagini reprezentând punctul de lucru cu cazare exterioară

Terapia asistată de animale este o practică la nivelul unității încă din anul 2016. Demersurile au debutat printr-o colaborare cu cadre didactice din Universitatea Babeș-Bolyai din Cluj, Clinica Veterinară Pettstuff, Asociația Big Hearts Society și Clubul Căinilor Utilitari.

Până în prezent, zeci de serii de cursanți aflați în custodia unității au interacționat cu animalele terapeutică în cadrul ședințelor de grup. Activitățile au fost destinate în mod special persoanelor cu antecedente în adicții și persoanelor cu istoric de conduită agresivă însă aceasta nu a fost o condiție limitativă, demersurile fiind disponibile și pentru populația generală.

Având în vedere feedback-ul pozitiv al celor care au absolvit programul sau modulele de lucru în interacțiunea directă cu animalele, a studiilor care demonstrează beneficii psihocomportamentale în această relație, a faptului că persoanele aflate în stare de detenție pot resimți o încărcătură ridicată de stres emoțional care poate genera manifestări agresive iar interacțiunea cu animalele terapeutice modulează, reglează stresul emoțional, precum și faptul că empatia față de persoane poate să fie cultivată, dezvoltată și exersată pornind de la empatia față de animale, în perspectiva scăderii riscului de recidivă și a reintegrării psihosociale a p.p.l.,

este absolut necesară continuarea demersurilor de terapie asistată de animale la nivelul unității și extinderea acestora în alte unități.



Imagini din cadrul demersului - Terapie asistată de animale

3. Recomandări

Având în vedere cele de mai sus, în temeiul art. 43 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului,**

RECOMANDĂ

**conducerii Penitenciarului București-Jilava,
să întreprindă măsurile legale care se impun pentru:**

1. Continuarea demersurilor în vederea ocupării tuturor posturilor vacante existente în unitatea penitenciară, respectiv: ●1 agent tehnic (tehnician dentar); ●1 post de medic (medicină generală) / medic (medicină de familie); ●7 posturi din cadrul sectorului de reintegrare socială; ●1 șef serviciu (contabil șef.); ●1 agent tehnic (tehnician agronom).

Avizat: Adjunct al Avocatului Poporului, Ionel Nicolae
Întocmit: Consilier-jurist, Nicolae Voicu
Consilier-medic, Ion Manea
București, 6 iunie 2025



