



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului ing. GHIURCO DAN

Primar

PRIMĂRIA ORAȘULUI JIBOU

Piața 1 Decembrie 1918, nr. 16, Jibou, cod poștal 457200, jud. Sălaj.

Telefon: +40 260/644 558; Fax: +40 260/641 300

E-mail: registratura@primariajibou.ro; primaria_jibou@yahoo.com

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 18803 / 19.IUN. 2025

RECOMANDAREA

Nr. 91 din 19.IUN. 2025

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 15 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 din Constituția României**, în urma reportajului publicat în data de 20 mai 2025, pe portalul de știri salajulliber.ro, intitulat **"Două adolescente au fugit ieri de la școală din Jibou. Au fost identificate de Poliție azi-noapte în Zalău"**¹. În instrumentarea sesizării din oficiu au fost solicitate informații de la Inspectoratul de Poliție Județean Sălaj – Poliția Orașului Jibou și de la Primăria Orașului Jibou, județul Sălaj.

Din răspunsurile primite reiese că reprezentanții Direcției de Asistență Socială Jibou s-au deplasat la domiciliul minorelor, au realizat ancheta socială reținând că familia este compusă din nouă membri din care șase sunt majori, iar trei sunt minori.

Familia beneficiază de ajutor social, minorele si sunt încadrate în grad de handicap, urmează cursurile Centrului Școlar pentru Educație Incluzivă "Speranța" din municipiul Zalău, având cerințe educaționale speciale. Pentru a facilita accesul la educație, pentru cele doua minore, si pentru alți copii din localitate, care urmează cursurile Centrului Școlar pentru Educație Incluziva "Speranța", este un microbuz care îi duce și îi aduce zilnic la/de la Zalău. Din discuțiile cu profesorii din cadrul Centrului Școlar pentru Educație Incluzivă "Speranța" Zalău, a reieșit însă că sunt zile când cele două minore nu mersu la școală chiar dacă îi asigură transportul.

¹<https://salajulliber.ro/comunitate/adolescenti-fugiti-ieri-de-la-scoala-din-jibou-au-fost-identificate-de-poliție-azi-noapte-in-zalau>

În cursul lunii mai, s-au efectuat două vizite la domiciliul celor două minore pentru monitorizarea situației familiale și școlare a celor două minore. Părinții declară că fetele au lipsit de la școală doar în perioadele când au fost bolnave, dar nu au reușit să ducă motivare de fiecare dată. Părinții se ocupă de creșterea și îngrijirea copiilor din familie în măsura capacităților intelectuale proprii.

Tot în ancheta socială se menționează că minorele nu dețin telefon mobil și nici nu li se permite accesul la telefonul mobil al familiei. A fost primul incident de acest fel. Cele două minore nu au mai întârziat și nici nu au mai plecat de acasă fără înștiințarea și acordul părinților în prealabil.

Cu toate acestea, Poliția orașului Jibou arată că minorele nu sunt la prima plecare voluntară; În trecut a mai plecat în mod voluntar de șase ori, iar de două ori.

După sesizarea dispariției, în data de 19.05.2025 ora 20:38, minorele au fost date în urmărire și în consemn, respectiv a fost mediatizată dispariția. În data de 20.05.2025, ora 02:10, organele de poliție din cadrul Poliției Municipiului Zalău, având în vedere dispoziția de căutare și în urma verificărilor efectuate, le-au identificat pe minore pe raza municipiului Zalău, strada Sfânta Vineri, într-un parc. S-a constatat că minorele au plecat în mod voluntar de la domiciliu și nu au fost victimele unor infracțiuni în perioada în care au fost plecate de la domiciliu, fapt pentru care nu a fost întocmit dosar penal. În prezent, ambele minore se află la adresa de domiciliu, împreună cu părinții.

Nu a fost sesizată Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sălaj cu privire la situația minorelor întrucât aceasta nu au fost victimele niciunei infracțiuni, iar la momentul identificării au fost internate la Centrul pentru Educație Incluzivă „Speranța” din Zalău.

Din informațiile anterior menționate reiese că Direcția de Asistență Socială Jibou nu a fost sesizată de către Poliția orașului Jibou cu privire la plecările voluntare repetate ale minorelor, iar reprezentanții Direcției de Asistență Socială s-au limitat la informațiile furnizate de părinți și de unitatea de învățământ. Deși există suspiciuni cu privire la situația de risc/vulnerabilitate în care se află minorele, din răspunsul transmis nu rezultă că ar fi fost realizată o evaluare detaliată a situației minorelor/o fișă de identificare a riscurilor, respectiv un plan de servicii.

Informațiile și documentele transmise de către Direcția de Asistență Socială Jibou au fost analizate în contextul dispozițiilor cuprinse în **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc, în mod imperativ, că *principiul interesului superior al copilului* este impus inclusiv în legătură cu drepturile și obligațiile ce revin părinților copilului, altor reprezentanți legali ai

săi, precum și oricăror persoane cărora acesta le-a fost plasat în mod legal. Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii.

Potrivit **art. 5 din aceeași lege**, copiii au dreptul la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor lor, răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților, aceștia având obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia. În subsidiar, responsabilitatea revine colectivității locale din care fac parte copilul și familia sa. Autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini părinții sau, după caz, alt reprezentant legal al copilului în realizarea obligațiilor ce le revin cu privire la copil, dezvoltând și asigurând în acest scop servicii diversificate, accesibile și de calitate, corespunzătoare nevoilor copilului. În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere cel puțin următoarele: nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de educație și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie, precum și capacitatea părinților de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia, conform **art. 2 alin. (6) din Legea nr. 272/2004**.

Mai mult, potrivit **art. 48 alin. (2) din Legea nr. 272/2004** *"În cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii."*, având în vedere dreptul copilului de a primi o educație care să îi permită dezvoltarea, în condiții nediscriminatorii, a aptitudinilor și personalității sale.

Cu privire la riscul de abandon școlar, reținem incidența în speță a dispozițiilor **art. 51 alin. (2) din Legea nr. 272/2004** potrivit căruia părinții *"au obligația să înscrie copilul la școală și să asigure frecventarea cu regularitate de către acesta a cursurilor școlare."* Nerespectarea obligației legale a părinților de a asigura participarea la cursuri a minorilor pe întreaga perioadă a învățământului obligatoriu, constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 de lei la 5.000 de lei. (**art. 14 alin. (1) și art. 148 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 198/2023** a învățământului preuniversitar).

Neglijarea copilului, constând în omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului poate îmbrăca mai multe forme: alimentară, vestimentară, neglijarea igienei, neglijarea medicală, neglijarea educațională, neglijarea emoțională sau părăsirea copilului/abandonul de familie, care reprezintă cea mai

gravă formă de neglijare, **art. 95 din Legea nr. 272/2004** statuând în mod imperativ *"Sunt interzise ... privarea copilului de drepturile sale de natura să pună în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului, atât în familie, ..."*

Art. 96 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește, în mod imperativ că *"(1) Orice persoană care, prin natura profesiei sau ocupației sale, lucrează direct cu un copil și are suspiciuni în legătură cu existența unei situații de abuz, de neglijare, de înstrăinare părintească a acestuia este obligată să sesizeze serviciul public de asistență socială sau direcția generală de asistență socială și protecția copilului în a cărei rază teritorială a fost identificat cazul respectiv."*

Mai mult, **art. 89 alin. (1) din Legea nr. 272/2004** *"Copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, instituții de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc."*

În acest sens, **Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, statuează în mod expres, în cuprinsul **art. 118 alin. (1)**, că persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale: *"a) monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor; c) identifică și evaluează situațiile care impun acordarea de servicii și/sau prestații pentru prevenirea separării copilului de familia sa; e) asigură consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local."*

Serviciul public de asistență socială are obligația, potrivit dispozițiilor **art. 39 din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului republicată, cu modificările și completările ulterioare, să ia toate măsurile necesare pentru depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinți. Orice separare a copilului de părintii săi, precum și orice limitare a exercitiului drepturilor părintești trebuie să fie precedate de acordarea sistematică a serviciilor și prestațiilor prevăzute de lege, cu accent deosebit pe informarea corespunzătoare a părinților, consilierea acestora, terapie sau mediere, acordate în baza unui plan de servicii.

În acest sens, coordonatele activității de prevenire a separării copilului de familie, conform **art. 2 din Legea 156/2023** privind organizarea activității de prevenire a separării

copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare, sunt: "a) promovarea principiului interesului superior al copilului și a respectării drepturilor copilului; b) promovarea bunăstării sociale, spirituale și morale, a sănătății fizice și mentale, sub orice formă și prin orice mijloace pentru copilul expus riscului de separare de familie; c) promovarea, cu prioritate, a valorilor familiale, a menșinerii în familie a copilului expus riscului de separare și integrarea lui în comunitate; d) participarea copilului, în funcție de vârsta și gradul de maturitate, și a familiei la deciziile care îl privesc."

Potrivit art. 7 din Legea 156/2023 "(1) Dacă în urma evaluării unui copil și a familiei acestuia, serviciul public de asistență socială constată că acesta se află în cel puțin o situație de vulnerabilitate prevăzută la art. 5 se întocmește planul de servicii. (2) Planul prevăzut la alin. (1) cuprinde serviciile care trebuie oferite pentru a răspunde nevoilor identificate ale copilului și ale familiei acestuia, beneficiile de asistență socială oferite acestora și intervențiile necesare pentru punerea în practică a planului, finalitatea urmărită prin implementarea planului, cine oferă serviciile și pentru ce perioadă de timp. Planul de servicii se aprobă prin dispoziție a primarului. (3) Planul prevăzut la alin. (1) cuprinde în mod obligatoriu servicii care să răspundă nevoilor identificate ale copilului. (4) Planul prevăzut la alin. (1) cuprinde în mod obligatoriu servicii și activități destinate părinților, care pot consta în: a) informare, consiliere și acompaniere în domeniul sănătății, educației, ocupării forței de muncă, locuirii și protecției sociale."

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

Primarul Orașului Jibou, județul Sălaj, în temeiul art. 154 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile necesare pentru:

a) Evaluarea detaliată a situației minorelor _____, născută la data de _____ și _____, născută la data de _____ cu domiciliul în orașul Jibou, str. _____, nr. _____ raportat la cazurile de vulnerabilitate prevăzute la art. 5 și urm. din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activităților de prevenire a separării copilului de familie, completarea fișei de identificare a riscurilor și, în funcție de riscurile identificate, întocmirea și aprobarea planului de servicii în termenul legal;

b) Responsabilizarea părinților cu privire la obligația de a asigura frecventarea cu regularitate a cursurilor școlare de către minore, consecințele neîndeplinirii acestei obligații, inclusiv măsurile care pot fi dispuse pentru respectarea interesului superior al copilului;

c) Continuarea colaborării cu Centrul Școlar pentru Educație Incluzivă "Speranța" Zalău pentru monitorizarea situației școlare, inclusiv prevenirea abandonului școlar;

d) Stabilirea unei colaborări eficiente cu Poliția orașului Jibou astfel încât Direcția de Asistență Socială din cadrul Primăriei orașului Jibou să fie sesizată imediat cu privire la orice suspiciune în legătură cu existența unei situații de abuz, de neglijare, de înstrăinare părintească a unui copil care locuiește pe raza orașului Jibou, conform dispozițiilor art. 96 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată cu modificările și completările ulterioare.

Primarul Orașului Jibou, județul Sălaj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca (Str. Moșilor, nr.18, mun. Cluj-Napoca, jud. Cluj; tel./fax: 0264/591.561, e-mail: avpcluj@avp.ro), în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și cu privire la măsurile dispuse.

Cu deosebită considerație,

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



Instituția Avocatul Poporului, cu sediul precizat în antet, vă prelucrează datele personale în baza reglementărilor legale aplicabile în domeniul specific de activitate. Scopul prelucrării este de îndeplinire a unei sarcini care servește unui interes public sau care rezultă din exercitarea autorității publice cu care este investit operatorul. În exercitarea atribuțiilor avute, prelucrarea datelor cu caracter personal de către Instituția Avocatul Poporului se circumscrie situației definite de art. 6 alin. 1) lit. e) din Regulamentul UE nr. 679 din 27 aprilie 2016, în limitele atribuțiilor și obligațiilor legale cu respectarea aplicării legislației privind protecția datelor personale. Datele personale sunt obținute din corespondența transmisă de dumneavoastră instituției noastre, fie în cadrul audiențelor sau al serviciului de dispecerat, precum și de la autorități publice sau din consultarea bazelor de date publice. Datele personale pot fi dezvăluite către alte autorități sau instituții publice ori către autorități cu care instituția Avocatul Poporului cooperează în vederea îndeplinirii atribuțiilor sale legale. În cazul în care nu doriți ca anumite date personale să fie dezvăluite, avem posibilitatea de a vă exercita dreptul de opoziție, în condițiile prevăzute de art. 21 din RGPD. Datele dumneavoastră personale sunt stocate pe perioada necesară efectuării tuturor demersurilor întreprinse pentru susținerea activităților domeniilor de activitate/serviciilor/birourilor/birourilor teritoriale/centrelor zonale din cadrul Instituției Avocatul Poporului de relații publice, petiționare, formulare de puncte de vedere, organizare, derulare evenimente, soluționarea acțiunilor de către instanțele de judecată competente, îndeplinirea atribuțiilor legale de vizite, soluționare a petițiilor, înregistrarea și soluționarea notificărilor de încălcare a securității datelor cu caracter personal precum și înregistrarea formularelor de declarație responsabil cu protecția datelor, după care vor fi arhivate potrivit legislației aplicabile. Persoanele ale căror date personale sunt prelucrate de către Instituția Avocatul Poporului pot să își exercite drepturile de acces la date, de rectificare, ștergere, restricționare, în conformitate cu dispozițiile art. 15-19 din RGPD, precum și dreptul de a depune o plângere la ANSPDCP pentru modul de soluționare a cererilor de exercitare a acestor drepturi, printr-o cerere trimisă prin poștă la sediul ANSPDCP sau la adresa anspdcpl@dataprotection.ro. Alte multe informații privind prelucrarea datelor dvs. cu caracter personal puteți consulta pe site-ul www.33p.ro, secțiunea Protecția datelor cu caracter personal.