



MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL ȘI
PARTENERII SOCIALI

Nr. 9916/22.05.2025

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
INTRARE NR. 16002 / 28. MAI 2025

Către
Avocatul Poporului

În atenția
Doamnei Renate WEBER, Avocatul Poporului

Stimată Doamnă Avocat al Poporului,

Ca urmare a analizării adresei Avocatului Poporului nr.12900/30.04.2025, înregistrată la Ministerul Educației și Cercetării cu nr. 9916/CM/12.05.2025, prin care ne transmiteți **Recomandarea nr. 54/2025 privind hărțuirea sexuală a tinerilor ca formă a violenței de gen în mediul academic**, vă comunicăm următoarele:

Cu privire la conținutul primei măsuri din Recomandarea nr. 54/2025 care vizează dispunerea de măsuri de accelerare a modificării legislației secundare și terțiare privind hărțuirea sexuală în universități, în concordanță cu modificările aduse prin Legea nr.296/2024 pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor menționăm faptul că proiectele de acte normative privind modificarea atât a H.G. nr. 305/2024, cât și a Ordinului nr.6869/2024 sunt elaborate deja, însă înaintarea, după caz, Guvernului este condiționată de respectarea prevederilor Constituției României, republicată. Respectarea legii este obligatorie nu doar pentru cetățenii României, ci cu atât mai mult pentru instituțiile statului.

În condițiile în care guvernul este demisionar potrivit Constituției României, republicată, **pot fi emise doar acte normative care au ca obiect administrarea treburilor publice** și în acest sens vă supunem atenției prevederile art.110 din Constituția României, conform cărora, Guvernul al cărui mandat a încetat ca urmare a demisiei primului – ministru **îndeplinește numai actele necesare pentru administrarea treburilor publice, până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern.**

La art.37 alin. (3) din Codul administrativ, se reglementează în mod similar în sensul că în cazul încetării mandatului sau, în condițiile prevăzute de Constituție, până la depunerea jurământului de către membrii noului Guvern, Guvernul continuă să emită numai actele cu caracter individual sau normativ, necesare pentru administrarea treburilor publice, fără a promova politici noi.

În acest context, ulterior depunerii jurământului de către membrii noului Guvern, va fi înaintat Guvernului proiectul de Hotărâre pentru completarea Codului - cadru de etică și deontologie universitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 305/2024.

Un act normativ de nivel inferior pune în executare prevederi legale de nivel superior, nu se impune modificarea Ordinului nr. 4394/2024, la care se face referire în Recomandarea nr. 54, acest act pune în executare prevederile art. 126 alin. (2) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completărilor ulterioare, și nu prevederile legale ce vizează hărțuirea sexuală.

În ceea ce privește recomandarea care are ca obiect modificarea definiției „hărțuirii sexuale” în sensul preluării definiției din Legea nr.202/2022, menționăm faptul că hărțuirea sexuală este reglementată și de Codul penal în cuprinsul art.223, care conține sintagma „în mod repetat” a cărei eliminare se solicită.

Potrivit normelor de tehnică legislativă în procesul de legiferare este interzisă instituirea acelorași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau

mai multe acte normative, paralelismul legislativ fiind interzis. Prin urmare, considerăm că modificarea unui act de nivelul unei legi nu poate avea ca temei juridic legitim raportarea la alt act normativ, al cărui obiect de reglementare este distinct.

Așadar, având în vedere natura legii organice a cărei modificare se recomandă a se efectua, în speță Legea nr.199/2023 și raportat la modul diferit de reglementare a „hărțuirii sexuale” în actele normative care fac parte din dreptul pozitiv, reiese că inițiativa legislativă recomandată nu aparține în exclusivitate Ministerului Educației și Cercetării. Mai mult, indiferent de subiectul de drept care promovează inițiativa legislativă recomandată reiese că legitimitatea adoptării formei definiției „hărțuirii sexuale” din cuprinsul Legii nr.199/2023 revine Parlamentului României, acesta fiind unica autoritate legiuitoare a țării.

De asemenea, menționăm că la solicitarea Ministerului Educației și Cercetării, Consiliul de Etică și Management Universitar (CEMU) a inițiat verificări la nivelul instituțiilor de învățământ superior cu privire la:

- cazurile care au vizat elemente de hărțuire sexuală (sau fapte asimilate);
- modul în care acestea au fost gestionate la nivelul comisiilor de etică universitară și rezultatele acțiunilor întreprinse la nivel instituțional, inclusiv prin raportarea la măsuri de prevenție.

Raportul CEMU privind cazurile de hărțuire sexuală în mediul universitar (2024) este postat pe site-ul Ministerului Educației și Cercetării ca material informativ în cuprinsul secțiunii Consilii consultative, putând fi vizualizat accesând link-ul: <https://www.edu.ro/consilii-consultative-0>.

Atașăm proiectele de acte normative elaborate ca urmare a intrării în vigoare a Legii nr. 296/2024 pentru completarea art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor:

- proiectul de Hotărâre pentru completarea Codului - cadru de etică și deontologie universitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 305/2024;
- proiectul de Ordin pentru modificarea și completarea Regulamentului - cadru privind organizarea și funcționarea comisiilor de etică universitară, aprobat prin Ordinul ministrului educației nr. 6869/2024 (act normativ subsecvent completării H.G. nr. 305/2024).

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL
Ioana LAZAR



Director General,
Mirela Gabriela TOMA

21.05.2025

ȘEF SERVICIU,
Roxana IONESCU

[Signature]

Consilier juridic
Sânziana Ene

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

**pentru completarea Codului - cadru de etică și deontologie universitară, aprobat prin
Hotărârea Guvernului nr. 305/2024**

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC

Codul-cadru de etică și deontologie universitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 305/2024, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 327 din 9 aprilie 2024, se completează după cum urmează:

- La articolul 10, după alineatul (3) se introduc două noi alineate, alineatele (4) și (5), cu următorul cuprins:

"(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a) și b) și alin. (2), sesizările anonime sau cele în care nu sunt menționate datele de identificare ale petiționarului, care se referă la cazuri de hărțuire pe criteriu de sex ori de hărțuire morală sunt analizate de comisiile de etică universitară.
(5) În urma analizării sesizărilor prevăzute la alin. (4), dacă rezultă că acestea ar putea întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni în condițiile prevăzute de legea penală, de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau folosirea abuzivă a funcției în scop sexual, comisiile de etică universitară înștiințează de îndată conducerea instituțiilor de învățământ superior pentru sesizarea organelor de urmărire penală."

PRIM - MINISTRU,



ORDIN

pentru modificarea și completarea Regulamentului - cadru privind organizarea și funcționarea comisiilor de etică universitară, aprobat prin Ordinul ministrului educației nr. 6869/2024

Având în vedere:

- prevederile Codului - cadru de etică și deontologie universitară, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.305/2024, cu completările ulterioare,

- Referatul de aprobare DGIU nr. _____

În temeiul prevederilor art.13 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 731/2024 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării, cu modificările și completările ulterioare,

MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII emite prezentul ordin.

Art. I Regulamentul - cadru privind organizarea și funcționarea comisiilor de etică universitară, aprobat prin Ordinul ministrului educației nr. 6869/2024, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 990 din 3 octombrie 2024, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 5, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Dacă rezultă din sesizările cu care a fost investită că acestea ar putea întruni elementele constitutive ale unei infracțiuni în condițiile prevăzute de legea penală, de hărțuire sexuală, agresiune sexuală sau folosirea abuzivă a funcției în scop sexual, comisiile înștiințează de îndată conducerea instituției de învățământ superior pentru sesizarea organelor de urmărire penală.”

2. La articolul 6, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alineatul (3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Prin excepție de la prevederile alin. (3), sesizările anonime sau cele în care nu sunt menționate datele de identificare ale petiționarului, care se referă la cazuri de hărțuire pe criteriu de sex ori de hărțuire morală sunt analizate de comisiile de etică universitară.”

3. La articolul 7, după alineatul (6), se introduce un nou alineat, alineatul (7) cu următorul cuprins:

„(7) Prevederile alin. (4) lit. a) și b) nu se aplică în cazul sesizărilor prevăzute la art.6 alin. (3¹).”

Art. II Direcția generală învățământ universitar și instituțiile de învățământ superior duc la îndeplinire prevederile prezentului ordin.

Art. III Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

MINISTRU

Daniel - Ovidiu DAVID

București

Nr. _____ Data: _____