



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Valentin VRABIE, Primar

municipiul Medgidia, județ Constanța

Str. Decebal nr.35

office@primaria-medgidia.ro

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 2809 / 21. IUL. 2025

RECOMANDAREA

Nr. 621 din 21. IUL. 2025

În temeiul dispozițiilor art. 14, art. 16 alin. (1) și art. 15 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a *dispozițiilor art. 49 și 22 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică*, în urma publicării de către Observator News a articolului cu titlul "*Noi am crezut că este o păpușă*". *Copilaș de ani, atacat de maidanezi pe o stradă din Medgidia. Micuțul se juca în fața curții*". În scopul verificării și clarificării situației expuse în articolul de presă, au fost întreprinse demersuri către *Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, Serviciul de Asistență Socială din cadrul UAT Medgidia, județ Constanța, Inspectoratul de Poliție Județean Constanța și Spitalul Clinic Județean de Urgență "Sf. Apostol Andrei" Constanța*.

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 134981/25.06.2025, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 20945/07.07.2025, *Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța*, ne-a comunicat următoarele:

Situația minorului se află în atenția Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie urmare a sesizării primite din partea reprezentanților Poliției Municipiului Medgidia, prin care se aduce la cunoștință faptul că minorul anterior menționat, în timp ce se afla nesupravegheat pe strada , nr. din municipiul Medgidia a fost atacat de mai mulți câini fără stăpân în cursul zilei de 26.05.2025, provocându-i mai multe leziuni corporale.

Pentru o instrumentare obiectivă a cazului, specialiștii din cadrul Serviciului Intervenție în Situații de Abuz, Neglijare și Violență în Familie au transmis o adresă către Primăria Municipiului Medgidia, județul Constanța cu scopul realizării unui raport de anchetă socială și întocmirea unui plan de servicii, conform art. 40 alin. 1 din Legea 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată.

Cu privire la măsurile întreprinse, se comunică faptul că în data de 23.06.2025 specialiștii Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța s-a deplasat la domiciliul

minorului din municipiul Medgidia, str. nr. județul Constanța pentru a efectua verificările necesare în teren, a întocmi ancheta socială și a consilia membrii familiei. La momentul efectuării vizitei la adresă se afla minorul împreună cu bunicii săi, numiții și

În cadrul discuțiilor purtate, bunicii paterni au declarat faptul că fiul lor numitul întreține o relație de uniune consensuală cu doamna și au împreună doi copii: născut la data de și , născută la data de Totodată, aceștia au menționat faptul că părinții minorilor, numiții și sunt plecați la muncă în Italia din luna martie 2025 și desfășoară activități lucrative în domeniul gastronomic, iar cei doi minori și au rămas în grija dumnealor.

Referitor la incidentul petrecut în data de 26.05.2025, bunicii au menționat următoarele, minorul se afla în curtea casei unde se juca împreună cu sora sa, , timp în care nora acestora a plecat de la domiciliul dumnealor fără a închide poarta. Ulterior, minorul a ieșit singur pe stradă și a fost atacat de câinii unor vecini din apropierea locuinței.

La scurt timp, unchiul patern, numitul a ieșit la stradă și a salvat copilul, iar bunicii paterni au procedat la contactarea SNUAU 112. Ulterior, minorul a fost transportat de urgență la Spitalul Municipal Medgidia consultat de medicii specialiști care au decis transferul acestuia la Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sfântul Andrei” Constanța pentru îngrijiri medicale.

Bunica paternă, numita a comunicat faptul că a fost internată împreună cu nepotul său în perioada 26.05.2025-30.05.2025, timp în care minorului i s-a administrat tratament de specialitate și îngrijirile medicale adecvate. La externare medicii au recomandat continuarea tratamentului medicamentos, urmând ca în data de 24.06.2025 familia să se prezinte cu minorul la Spitalul Clinic de Boli Infecțioase Constanța pentru administrarea ultimului vaccin. Se menționează faptul că la momentul efectuării vizitei specialiștii au observat că starea de sănătate a minorului este una stabilă.

Familia locuiește într-un imobil aflat în proprietate personală situat în municipiul Medgidia, str. nr. județul Constanța, compus din 3 camere și un hol, condiții modeste de locuit, racordat la rețelele de utilități publice, energie electrică și apă potabilă, iar încălzirea pe timpul sezonului rece este realizată cu combustibil solid.

Specialiștii instituției i-au consiliat pe numiții și cu privire la dezvoltarea competențelor parentale, conștientizarea de către familie a nevoilor psihologice și afective ale minorului și supravegherea îndeaproape a acestuia. Totodată, acestora le-au fost aduse la cunoștință prevederile Legii 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, punându-se accent pe obligațiile și responsabilitățile părintești și anume art.5, alin (2) din legea mai sus-menționată *„răspunderea pentru creșterea, asigurarea și dezvoltarea copilului revine în primul rând părinților, aceștia având obligația de a-și exercita drepturile, de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia*

Numiților și li s-a explicat faptul că este necesar să acorde o atenție sporită copiilor și să îi supravegheze cu atenție având în vedere pericolele la care aceștia se pot expune.

Bunicii paterni au declarat faptul că nu doresc intervenția instituției și au menționat faptul că își asumă întreaga responsabilitate în vederea creșterii, îngrijirii, supravegherii și educării nepoților lor.

Totodată, se comunică faptul că evoluția situației familiale va fi monitorizată de către autoritățile publice locale de pe raza municipiului Medgidia, județul Constanța conform Legii 272/2004, art. 118, privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare.

Prin adresa nr. 23554/25.06.2025, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr.19794/27.06.2025, **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța**, ne-a comunicat următoarele:

La data de 26.05.2025, polițiștii din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Constanța- Poliția Municipiului Medgidia au fost sesizați prin apel la numărul unic de urgență 112, de către un cetățean care, în timp ce se deplasa cu autoturismul personal pe str. din municipiul Medgidia, a observat un grup de câini atacând un minor.

La momentul sesizării polițiștii s-au deplasat la fața locului unde au identificat-o pe bunică și pe minorul ~~în vârstă de ani. Bunica a declarat verbal că l-a lăsat nesupravegheat, moment~~ în care acesta, găsind poarta de acces deschisă, a ieșit în stradă, unde a fost atacat de un grup de câini fără stăpân.

Echipajul de ambulanță sosit la fața locului a preluat minorul și l-a transportat la Unitatea de Primiri Urgențe Medgidia, în vederea acordării de îngrijiri medicale.

În cauză a fost sesizată atât Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Constanța, care a luat măsurile din competență, conform Legii 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cât și reprezentanții din cadrul Primăriei Municipiului Medgidia- Direcția de Gestionare a Domeniului Public și Privat, pentru luarea măsurilor legale conform competențelor.

Cu privire la eveniment se efectuează cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunii de *"(1) Neluarea de către proprietarul câinelui sau deținătorul temporar al acestuia a măsurilor de prevenire a atacului canin asupra unei persoane, prevăzute la art. 6. dacă atacul a avut loc..."*, prevăzută de art. 12, alin. 1 din O.U.G. 55/ 2002, privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, sub directa coordonare a procurorului din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Medgidia.

Prin adresa nr. 23372/10.06.2025, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr.17939/12.06.2025, **Primăria Municipiului Medgidia**, ne-a comunicat următoarele:

La data întocmirii prezentei, se află în derulare o procedură de delegare prin concesiune a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin care operatorul desemnat câștigător va îndeplini toate condițiile privind planul de acțiune, referitor la gestionarea câinilor fără stăpân. (HCL nr. 64/27.03.2025)

Primăria Municipiului Medgidia, prin Direcția de Gestionare a Domeniului Public și Privat, colaborează cu diferite Asociații pentru organizarea de campanii gratuite de sterilizare a câinilor și pisicilor cu/fără stăpân, toate campaniile fiind promovate pe pagina de socializare a Primăriei Municipiului Medgidia și a posturilor locale de televiziune.

În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:

- a. art. 49 și 22 din Constituția României;
- b. art. 1, art. 2, art. 5, art.6, art.39- 44, art. 54, art. 60, art. 67-68, art. 72, art. 89, art. 94 alin. (2), art. 98, art. 104- 108, art. 112, art.113, art.118, art. 122 ale Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată,
- c. art. 154 alin. (1), art. 155 alin. (1) lit. d din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ,
- d. art.66, art.70, art. 112 alin. (2) lit. g din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială,
- e. art.4 alin. (2), art. 5 alin (2), art. 7, art. 14, art. 15 din Legea nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie,
- f. Ordinul A.N.P.D.C. nr. 286/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind întocmirea Planului de servicii și a Normelor metodologice privind întocmirea Planului individualizat de protecție.
- g. H.G. nr. 691/ 2015 pentru aprobarea Procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate și a serviciilor de care aceștia pot beneficia, precum și pentru aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și a modelului standard al documentelor elaborate de către acestea.
- h. H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal,
- i. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân cu modificările și completările ulterioare,
- j. Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 55/ 2002, privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi.

Concluzii:

Din analiza informațiilor transmise de către instituțiile sesizate, raportat la dispozițiile art. 49 din Constituție, privind protecția copiilor și tinerilor și dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, putem concludiona faptul că atacul canin asupra minorului care s-a soldat cu vătămarea fizică a copilului s-a datorat pe de o parte lipsei de supraveghere din partea reprezentanților legali, cât și a autorității publice care nu asigură funcționarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.

Pe fondul incidentului, a fost apelat numărul de urgență și un echipaj al ambulanței s-a deplasat la fața locului, transportând copilului la unitatea medicală din municipiul Medgidia. Ulterior consultului de specialitate, dar și gravității rănilor suferite s-a decis transferul către Spitalul Clinic Județean de Urgență „Sfântul Andrei” Constanța. Acesta a rămas spitalizat împreună cu bunica sa paternă pentru o perioadă de aproximativ o săptămână.

Din verificările efectuate în teren de către reprezentanții DGASPC Constanța s-au stabilit condițiile locative ale copilului, a împrejurării că părinții acestuia sunt plecați la muncă în străinătate încă din luna martie 2025, copilul fiind lăsat în grija bunicilor, fără însă a fi parcursă procedura legală prevăzută de dispozițiile art. 104 și următoarele din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului. Bunicii au fost consiliați cu privire la modul de îndeplinire a obligațiilor părintești, asumându-și în continuare obligația de creștere, îngrijire și educare a copilului.

Evoluția situației familiale va fi monitorizată de către autoritățile publice locale de pe raza municipiului Medgidia

Cu privire la eveniment se efectuează cercetări sub aspectul săvârșirii infracțiunii de *"Nelucarea de către proprietarul câinelui sau deținătorul temporar al acestuia a măsurilor de prevenire a atacului canin asupra unei persoane, prevăzute la art. 6. dacă atacul a avut loc..."*, prevăzută de art. 12, alin. 1 din O.U.G. 55/ 2002, privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, sub directa coordonare a procurorului din cadrul Parchetului de pe lângă Judecătoria Medgidia.

În acest context, în scopul prevenirii producerii unor incidente similare, în temeiul prevederilor art.59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

- **Primarului municipiului Medgidia, județ Constanța, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:**
- prelucrarea/ reprelucrarea în rândul personalului din cadrul serviciului public de asistență socială a obligațiilor ce decurg din prevederile Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea copilului, Legii nr.292/2011 privind asistența socială, Legii nr. 156/2023 privind activității de prevenire a separării copilului de familie, dar și ale Ordinului A.N.P.D.C. nr. 286/2006 și H.G. nr. 797/2017,
- măsurile legale pentru implementarea și punerea în aplicare a
 - **dispozițiilor art. 118 din Legea nr.272/2004**, respectiv să fie asigurată consilierea și informarea familiilor cu copii în întreținere asupra drepturilor și obligațiilor acestora, asupra drepturilor copilului și asupra serviciilor disponibile pe plan local;
 - **dispozițiilor art. 112 din Legea nr. 292/2011 privind asistența socială**, respectiv să fie efectuate la nivelul unității administrativ teritoriale sondaje și anchete sociale pentru depistarea precoce a cazurilor de risc de excluziune socială sau a altor situații de necesitate a membrilor comunității și, în funcție de situațiile constatate, să fie propuse măsuri adecvate în vederea sprijinirii acestor persoane;

- **dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 156/2023**, respectiv ca planurile întocmite în urma evaluării să cuprindă serviciile care trebuie oferite pentru a răspunde nevoilor identificate ale copilului și ale familiei acestuia, beneficiile de asistență socială oferite acestora și intervențiile necesare pentru punerea în practică a planului, finalitatea urmărită prin implementarea planului, cine oferă serviciile și pentru ce perioadă de timp, iar acestea să fie aprobate prin dispoziție a primarului.
- **dispozițiilor art. 106 din Legea nr. 272/2004**, respectiv desfășurarea unor campanii de informare a părinților, în vederea:
 - conștientizării de către părinți a riscurilor asumate prin plecarea lor la muncă în străinătate;
 - informării părinților cu privire la obligațiile ce le revin în situația în care intenționează să plece în străinătate.
- măsurile legale în vederea asigurării funcționării la nivelul municipiului a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân,

Primarul municipiului Medgidia, județ Constanța, va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.


AVOCATUL POPORULUI,
Renate Weber

